

КОНСОРЦИУМ ЖЕНСКИХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

**Домашнее насилие:
социально-правовой аспект
МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ**

Москва-2013

Домашнее насилие: социально-правовой аспект.
Учебно-методическое пособие под общей редакцией
Е.Н.Ершовой, при участии С.Г.Айвазовой.
Издание 3-е, дополненное и переработанное.
Консультант проекта – Давтян М. Д.

Пособие подготовлено коллективом Консорциума женских неправительственных объединений и авторов, сотрудничающих с ним:

Введение - Е.Н. Ершова

Часть 1.

Лекции 1,2,3 - Понарина Л.В., Саблина Т.В.

Лекция 4 – Пронина С.И.

Лекция 5 – Родионова Е.Ю.

Лекция 6 – Костина Т.Н., Давтян М.Д.

Лекция 7 – Родионова Е.Ю, Васильева Н.В., Яблочкина Е.А.

Лекции 8, 9 – Смирнова Ю.Л.

Часть 2.

Лекции по международному законодательству о домашнем насилии – Давтян М.Д.

Общероссийская Ассоциация женских общественных организаций «КОНСОРЦИУМ ЖЕНСКИХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ» -

121069 Москва Столовый пер., дом 6 стр.2, офис 213

тел. (495)690-63--48 факс (495)690-47-08

web-site: <http://www.wcons.org.ru> e-mail: wcons@wcons.org.ru

© Общероссийская ассоциация женских общественных организаций «Консорциум женских неправительственных объединений»

Пособие издано при поддержке, выделенной в качестве гранта по Распоряжению Президента РФ от 3 мая 2012 г. № 216-РП. Распространяется БЕСПЛАТНО.

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение

Часть 1.

Лекция 1. Домашнее насилие как нарушение прав человека.....

Лекция 2. Защита от домашнего насилия в России: некоторые проблемы законодательства.....

Лекция 3. Пути и методы преодоления домашнего насилия в России...

Лекция 4. Жестокое обращение с детьми.....

Лекция 5. Российское законодательство на защите прав граждан, подвергшихся насилию в семье....

Лекция 6. Семейное право как инструмент борьбы против домашнего насилия...

Лекция 7. Организация работы сотрудников полиции по случаям домашнего насилия. Дела частного обвинения.

Лекция 8. Защита прав потерпевших от домашнего насилия, особенности и сложности ее реализации.....

Лекция 9. Защита прав потерпевшего по делам частного обвинения и несовершеннолетнего потерпевшего

Часть 2

Международное законодательство, направленное на защиту от домашнего насилия

Лекция 1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Лекция 2. Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин

Лекция 3. Конвенция о правах ребенка. Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений.

Документы:

Послание Генерального секретаря ООН от 8 марта 2009

Модельное законодательство о насилии в семье. Рекомендации ООН.

Насилие в отношении женщин в фактах и цифрах (по данным международной правозащитной организации «Международная Амнистия»)

Приложение:

Областной закон «О социально-правовой защите и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье».

Принят Архангельским областным Собранием депутатов (2003 г.).

Введение

Наша книга посвящена проблеме домашнего насилия. Сегодня домашнее насилие считается международным сообществом одним из самых распространенных и грубейших нарушений прав и свобод человека – женщин, мужчин, пожилых, детей. Практически во всех странах мира различные общественные организации, и органы государственной власти, так или иначе, занимаются этой проблемой, обнаруживая ее латентность и сложность, застарелую укорененность в глубинных пластах массовых представлений о взаимоотношениях людей в семье. Отмечается также – несовершенство законодательства, призванного регулировать эти взаимоотношения.

В России домашнее насилие многие годы находилось вне зоны общественного интереса – по самым разным причинам. Однако в последние два десятилетия правозащитные женские организации сумели обратить на него внимание средств массовой информации, органов государственной власти, показав остроту и первостепенную значимость этой проблемы не только для личного благополучия людей, но и для решения многих общественных задач - от преодоления демографического кризиса до демократизации и модернизации страны.

В России успешно действуют сети кризисных центров, которые занимаются и реабилитацией жертв домашнего насилия, и его профилактикой. Благодаря их усилиям, были успешно освещены социально-психологические аспекты домашнего насилия, проведена диагностика циклов насилия, описаны его виды и случаи. На наш взгляд, гораздо меньше внимания было уделено в этой деятельности правовой стороне этой проблемы. Между тем, именно правовое обеспечение способно пресекать случаи домашнего насилия и гарантировать его профилактику, то есть - защиту прав и свобод человека в кругу семьи. Показательно, в частности, что в нашей стране - в отличие от других стран мира, жертвы домашнего насилия в основном не обращаются в правоохранительные органы. А если и обращаются, то только тогда, когда их жизни уже угрожает серьезная опасность. Только в этот момент они подают в полицию заявление. Но после того как, по мнению жертв, опасность им больше не грозит, они просят (либо поддаются на уговоры) сотрудников органов внутренних дел «вернуть заявление». Со временем у сотрудников внутренних дел формируются стереотипы «пассивного» поведения в отношении случаев домашнего насилия, и они вообще перестают реагировать на подобные заявления.

Мы глубоко убеждены в том, что проблема домашнего насилия может быть решена в нашей стране лишь совместными усилиями общественных и государственных структур. Их взаимодействие необходимо как для подготовки работников правоохранительных органов, так и для разъяснения правовой основы домашнего насилия его жертвам.

Для того чтобы наладить эффективное взаимодействие тех общественных организаций, которые занимаются проблемами домашнего насилия, с правоохранительными органами, необходимо взглянуть на вопрос домашнего насилия с точки зрения сотрудников полиции - в первую очередь, участковых уполномоченных. Для них важен именно юридический аспект проблемы – им необходимо понять, является ли домашнее насилие в каждом конкретном случае преступлением, и если да, то каким образом его расследовать и пресекать.

Вот почему мы считаем, что для сотрудников полиции и студентов учебных заведений МВД РФ будет полезно это специальное пособие, которое позволит им лучше уяснить способы реагирования на преступления, связанные с домашним насилием, методы их расследования - что особенно важно для судебной перспективы дела. Мы рассчитываем, что наш курс раскроет с правовой точки зрения, в чем заключается общественная опасность домашнего насилия, каковы его виды и формы, какой должна

быть уголовно-правовая квалификация деяний, связанных с домашним насилием, каковы процессуальные особенности их расследования, каковы основные подходы и ключевые нормы российского и международного законодательства, направленного на защиту от домашнего насилия и его профилактику.

Методическое пособие «Домашнее насилие: социально-правовой аспект» подготовлено Консорциумом женских неправительственных объединений в сотрудничестве с работниками кризисных центров, опытными адвокатами и юристами, а также сотрудниками правоохранительных органов.

Первая редакция пособия была опубликована в 2009 году и прошла апробацию в ходе просветительского курса лекций, прочитанных в 2011 году во Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников МВД России. В представленную Вашему вниманию новую редакцию пособия внесены значительные коррективы и дополнения. Они, во-первых, включают сюжеты, необходимость которых выявилась в ходе чтения курса лекций. Во-вторых, учитываются изменения, внесенные в законодательство РФ в последние годы, включая новый Федеральный закон РФ «О полиции». И, наконец, привлечение к работе над пособием специалистов, активно работающих в системе органов МВД России, позволило предложить подробный образец действий сотрудников правоохранительных органов при расследовании случаев домашнего насилия. Кроме того, авторы отмечают слабые стороны действующего законодательства России, регулирующего расследование дел, связанных с семейно-бытовой преступностью, таких как нарушение принципа равенства сторон, ограничение прав потерпевшего от преступления, неудачные формулировки и неудовлетворительную практику.

Мы отвергаем насилие как принцип человеческого поведения, как способ достижения какой-либо цели за счет близкого человека, за счет причинения другому боли и унижения. Этой работой мы стремились внести свой вклад в общее движение по преодолению насилия. Мы рассчитываем на взаимопонимание со стороны всех, кто будет работать с материалами данного пособия.

Часть 1.

Лекция 1.

Домашнее насилие как нарушение прав человека

Домашнее насилие: динамика и особенности

Домашнее насилие – одна из наиболее распространенных, трудных и травмирующих жизненных ситуаций. Это комплексная проблема, последствия которой могут быть весьма серьезными как для отдельных людей, так и для общества в целом.

Домашнему насилию подвергаются самые незащищенные категории граждан: женщины, дети, пожилые и инвалиды. Многие эксперты говорят о **жестокости в семье, которая порождает встречную жестокость. В частности, дети усваивают ту модель поведения, в которой они воспитываются в семье, а затем копируют её в своей жизни.** Не случайно региональные Уполномоченные по правам человека отмечают увеличение случаев жестокого обращения в семьях с пожилыми людьми. Но, пожалуй, самая распространенная форма домашнего насилия – это насилие в отношении женщин, которое признается международным сообществом и нарушением прав человека, и актом дискриминации в отношении женщин.

Согласно *Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*, участником которой является Российская Федерация, наше государство обязано «принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия» и «принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин».

Конвенция требует от государства «изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин».

Статья 16 данной Конвенции обязывает государства-участников принимать «все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений».

Важно отметить, что решение проблемы домашнего насилия во многом зависит от понимания специалистами ее динамики и особенностей, принципов помощи пострадавшим от насилия, а также от владения эффективными методами работы с ними. Включение этой проблемы в список приоритетов социальной политики государства является важнейшим условием ее решения.

Одна из главных особенностей домашнего насилия состоит в том, что оно представляет собой **повторяющиеся инциденты** («паттерн») разных видов насилия (физического, психологического, сексуального и экономического). Наличие такого паттерна – важный показатель, отличающий «домашнее насилие» от «конфликта». Так, конфликт обычно имеет свое завершение, а насилие характеризуется систематичностью. Кроме того, конфликт имеет в своей основе проблему, которую можно разрешить. В ситуации же насилия в семье один человек постоянно контролирует другого человека с применением силы, что приводит к психологическим и/или физическим травмам.

Вторая важная особенность домашнего насилия, *усугубляющая психологическую травму*, заключается в том, что обидчик и пострадавший – близкие люди. В отличие от преступления, совершенного незнакомым человеком, домашнее насилие исходит от супруга или партнера, бывшего супруга, родителей, детей, других родственников, жениха, и т.д.

Учитывая это, мы можем сформулировать основное определение:

Домашнее насилие - это систематически повторяющиеся акты физического, психологического, сексуального, экономического воздействия на близких людей, которые совершаются против их воли с целью обретения власти и контроля над ними.

Здесь следует отметить и третью принципиальную особенность домашнего насилия. Согласно исследованиям, она заключается в том, что домашнее насилие имеет гендерную основу. Именно поэтому чаще всего жертвами домашнего насилия становятся женщины и дети.

Виды домашнего насилия

Конкретный случай домашнего насилия может включать в себя несколько видов насилия или один из них.

Наиболее распространенный и опасный вид – это **физическое насилие**. Оно характеризуется такими действиями как толчки, хватание, бросание, нанесение ударов ладонью и/или кулаком и/или посторонними предметами, удерживание, удушение, пинки; использование оружия, ожоги и т.п. Согласно российским данным, примерно каждая третья россиянка страдает от физического насилия со стороны мужа. Физическое насилие представляет серьезную угрозу здоровью и жизни женщин. Ежегодно более десяти тысяч россиянок погибают от рук мужа или партнера.

Сексуальное насилие – это: принуждение к половым отношениям посредством силы, угроз или шантажа (изнасилование); принуждение к половым отношениям в неприемлемой для женщины форме. Сексуальное насилие очень часто присутствует в ситуации насилия в семье и обладает повышенной латентностью. Изнасилование в браке все еще остается преступлением, которое многие просто не хотят замечать и отказывают ему в праве на существование. Проблема коренится в бытующих гендерных стереотипах: в России, как и во многих других странах мира, брак зачастую расценивается как наделение мужчин безусловным правом на сексуальные отношения с супругой и на применение силы в случае ее нежелания вступить в сексуальный контакт. Так, согласно проведенному в 2002 году в России исследованию, большинство (60%) мужчин и половина (50%) женщин считают, что изнасилование в браке в принципе невозможно. Вместе с тем, данные этого же исследования показывают, что 18% всех опрошенных женщин пострадали от сексуального насилия со стороны мужа (был вынужденный секс, и/или изнасилование, и/или секс после побоев)¹.

Психологическое насилие подразумевает: наличие вербальных (словесных) оскорблений; шантажа; актов насилия по отношению к детям или другим лицам для установления контроля над партнером; угрозы суицида со стороны обидчика; угрозы по отношению к жертве или другим лицам; запугивание посредством насилия по отношению к домашним животным или разрушения предметов; преследование; контроль над деятельностью жертвы; контроль над кругом общения жертвы; контроль над доступом жертвы к различным ресурсам (получению социальной и медицинской помощи, общению с друзьями, получению образования, работе и т.п.); принуждение жертвы к исполнению унижающих ее действий; контроль над распорядком дня жертвы, и т.п. Этот тип насилия также является наиболее распространенным и присутствует практически во всех случаях насилия в семье. Повторяющееся насилие приводит к посттравматическому стрессу, депрессии, постоянному чувству страха, а иногда и к попыткам самоубийства.

¹ И.Горшкова, И.Шурыгина Насилие над женами в современных российских семьях. М., 2003

Результатом данного вида насилия также могут стать обострения хронических заболеваний. Многие специалисты, работающие с пострадавшими от домашнего насилия, считают, что психологические последствия домашнего насилия гораздо серьезнее, чем переживания по поводу агрессии со стороны хулигана на улице.

Экономическое насилие может выражаться в следующих формах: отказ в содержании детей; утаивание доходов, трата обидчиком семейных денег только на собственные нужды, самостоятельное принятие большинства финансовых решений, строжайший контроль над расходами членов семьи; и т.п. Часто женщины зависимы от мужчин экономически в силу разных причин – рождения ребенка, запрета со стороны мужа на работу, безработицы, дискриминации на рынке труда и т.п. С другой стороны, даже работающие и зарабатывающие больше мужа женщины могут стать жертвами насилия.

Использование детей для установления контроля над взрослой жертвой – другой вид домашнего насилия. Это может быть физическое или сексуальное насилие над детьми, использование детей как заложников, принуждение детей к вовлечению в физическое и психологическое насилие над взрослой жертвой, борьба за родительские права с использованием манипуляции над детьми, и т.п.

Циклы домашнего насилия

Особенно важно для специалистов, занимающихся проблемой домашнего насилия, отличить конфликт от случаев домашнего насилия, понимать как развивается ситуация насилия и пр. Для ответа на эти вопросы обратимся к так называемой **«теории трех фаз»**. Впервые изложение данной теории было осуществлено в книге «Избиваемая женщина» Ленор Уокер, которая в ходе практической работы с пострадавшими выявила *цикличность* инцидентов насилия². Правильность ее теории была подтверждена и в рамках работы российских кризисных центров. Данная теория основана на определении домашнего насилия, которое мы привели выше. Ленор Уокер предлагает рассматривать в целом ситуацию домашнего насилия как систему, функционирующую по принципу цикла из трех фаз, следующих одна за другой.

Первая фаза, которую можно назвать **«напряжением»**, характеризуется отдельными вспышками гнева. Женщины обычно стараются реагировать на них спокойно, стараются разрядить обстановку. Они также могут пытаться защитить себя с помощью ответной реакции. В то же самое время оба партнера могут попытаться оправдать поведение обидчика, ища объяснение его срывам в стрессах - из-за работы, отсутствия денег, и т. д. Во время этой фазы женщины часто прибегают к использованию адаптивного поведения, ошибочно полагая, что это поможет контролировать вспышки насилия или хотя бы сократить их длительность. Именно на этой стадии женщины наиболее часто пытаются найти поддержку.

Период напряжения сменяется **второй фазой**, которую можно обозначить как **«инцидент насилия»**. Эта фаза отличается интенсивной разрядкой, сопровождаемой эмоциональными вспышками и физическими действиями в насильственной форме. Это - самая короткая фаза, которая может продолжаться от двух до двадцати четырех часов. Во время этой фазы или же сразу после нее пострадавшая может обратиться за помощью в полицию, социальные службы, кризисные центры для женщин, а также в травмопункт за медицинской помощью.

После этого обычно наступает некоторое отрезвление со стороны обидчика и отрицание им серьезности инцидента. Это - **третья фаза: «медовый месяц» или «фаза примирения (раскаяния)»**. В это время мужчина может преобразиться, продемонстрировать

² Walker, Lenor. Battered Women. London. Harper & Row: 1985.

необыкновенную доброту, уверять в своей любви, раскаиваться. Он может пообещать исправиться, но при этом обвинять женщину в том, что это она спровоцировала насилие, "довела его до срыва". Для женщины стадия "медового месяца" - словно возвращение в существовавшие когда-то счастливые отношения, и именно в этот период женщине труднее всего уйти. Однако через некоторое время «медовый месяц» опять переходит в первую фазу «напряжение», за которой неизбежно последует вторая.

ЦИКЛ НАСИЛИЯ



Стереотипы о домашнем насилии, истинные причины насилия

В обществе существует множество стереотипов и предубеждений, которые касаются домашнего насилия. Мы рассмотрим наиболее распространенные из них.

Первый стереотип, который мы хотели бы рассмотреть, утверждает, что «женщины сами провоцируют насилие». Это расхожее убеждение свидетельствует о том, что проблема насилия в отношении женщин – социальная. Еще раз подчеркнем, что она коренится в гендерных стереотипах, которые с детства прививаются людям, и которыми руководствуется общество. Провокация насилия подразумевает, что если бы женщина вела себя по-другому, была бы более услужливой, хорошей матерью, женой и так далее, то ее не нужно было бы "наказывать". В основе этого стереотипа -

распространенное мнение о том, что жертва домашнего насилия – просто плохая жена, которая не может найти подход к мужу. Другая женщина, возможно, изменила бы его поведение и сделала так, что у него просто не было причин для агрессии. Все эти рассуждения сосредоточены на действиях пострадавшей женщины как на причине негативного поведения мужа и подразумевают, что именно поведение жертвы приводит к насилию. Однако данные специальных исследований опровергают этот стереотип и доказывают, что в ситуации насилия в семье от поведения женщины ничего не зависит; обидчик всегда найдет повод для насилия.

В ситуации домашнего насилия есть только один виновный, - человек, совершивший преступные действия. Он сделал бы это вне зависимости от поведения пострадавшей женщины. Это преступление, в котором виновен обидчик; обвинять его жертву недопустимо.

Второй стереотип утверждает, что причиной насилия якобы является **алкоголизм**. Проблема алкоголизма действительно связана с проблемой насилия. Употребление алкоголя снижает способность контролировать поведение, но среди обидчиков есть мужчины, ведущие “здоровый образ жизни”, не признающие табак или алкоголь. Некоторые обидчики, пройдя лечение от алкоголизма, продолжают быть жестокими по отношению к близким. Многочисленные зарубежные исследования подтверждают тот факт, что алкоголь не является причиной насилия, но используется обидчиками в качестве оправдания своего агрессивного поведения.

Домашнее насилие - это социальное поведение, которое не является следствием злоупотребления алкоголем или наркотиками.

Согласно следующему **стереотипу, причины насилия кроются в социальном статусе семьи**. Однако домашнее насилие не ограничивается определенными группами населения; оно может произойти с женщиной из семьи с любым социальным статусом. Так, например, статистические данные телефона доверия при Национальном центре по предотвращению насилия «АННА» демонстрируют, что большинство женщин, обратившихся за помощью, имеют высшее образование. Социальный статус обидчиков также довольно разнообразен, они могут иметь самые разные профессии, занимать ответственные посты, иметь высокие доходы, преуспевать в бизнесе. Эти мужчины ведут “нормальный” образ жизни, и довольно часто взгляд со стороны не может разглядеть в них обидчиков.

Весьма распространен и **стереотип о том, что с домашним насилием бороться бесполезно**. Оно существовало везде и всегда. Действительно, обычай избивать жену так же стар, как и сам брак. В самые древние времена, свидетельства о которых дошли до нас, закон открыто поощрял и санкционировал обычай избивать жену. Точно так же и другие формы насилия над женщиной имеют долгую историю. Однако не везде картина одинакова. Например, в США, где система борьбы и профилактики домашнего насилия развита очень хорошо, в год погибает примерно три тысячи женщин. В России эта цифра в три-четыре раза больше, в то время как население России в два раза меньше. Причина заключается в том, что, в отличие от других стран, в России отсутствуют законодательные и другие механизмы вмешательства в ситуацию насилия на ее ранних стадиях, что необходимо для эффективной профилактики наиболее тяжелых форм насилия.

Согласно другому **стереотипу, семейные тираны ведут себя одинаково агрессивно со всеми**; их можно легко распознать. Действительно, в поведении этих мужчин могут наблюдаться агрессивные тенденции, однако они тщательно выбирают объект агрессии. Это доказывает, что они способны контролировать свое поведение и понимают, когда можно дать волю своей агрессии, а когда это недопустимо. Например, они контролируют себя на работе и в других общественных местах, ведут себя как любящие отцы и мужья среди соседей и коллег.

Следующий **стереотип: “Милые бранятся - только тешатся”**. При анализе этого стереотипа следует помнить о существенных различиях между ссорой / конфликтом и

насилием. Домашнее насилие не является ни ссорой, ни семейным конфликтом. Конфликт в семье подразумевает равное положение супругов/партнеров, которые могут спорить о чем-то и отстаивать свое мнение. В ситуации насилия один человек стремится контролировать другого, используя физическую силу, экономические возможности, социальный статус и т.п. **Домашнее насилие отличается от ссоры или конфликта систематическим повтором актов агрессии.**

Распространенность еще одного стереотипа также очень велика в России: «**Детям нужен отец, даже если он – обидчик**», или: «**Я остаюсь с ним только из-за детей**». Этот стереотип опровергается быстрее, чем другие, когда люди начинают задумываться о количестве детей, страдающих от насилия. Без сомнения, в идеале дети нуждаются в матери и в отце. Однако дети, живущие в условиях насилия в семье, сами могут просить мать уйти от отца, чтобы спастись от насилия. Многие дети предпочитают жить у бабушки и дедушки или в даже интернате, чтобы только избежать издевательств в семье. Существуют также исследования, указывающие на то, что мужчина, избивающий свою жену, зачастую агрессивен и по отношению к детям. Так, согласно одному из исследований, 70 процентов мужчин, избивающих своих жен, применяли насилие и по отношению к своим детям.

Каковы же истинные **причины** домашнего насилия? Почему мужчины проявляют жестокость по отношению к близким людям? Мы можем выделить две основные причины подобного поведения: культурные установки общества и опыт насилия, перенесенного в детстве.

Люди не рождаются с приобретенным насильственным поведением. Сравнительный анализ разных общественных структур показывает, что домашнее насилие - не универсальное явление, свойственное всем мужчинам, что оно зависит во многом от той социокультурной атмосферы, которая толерантна к насилию в отношении женщин или даже поощряет его применение. Большую роль в возникновении домашнего насилия играют патриархатные установки той культуры, в которой происходит социализация мужчин.

Склонность к домашнему насилию – приобретенная, а не врожденная черта. Во многих странах существуют психотерапевтические и образовательные программы для мужчин, подвергающих насилию своих близких. Цель таких групп - научить мужчин осознавать реальные причины своих поступков и их серьезность, а также говорить о своих чувствах, уметь договариваться, не быть агрессивными и понимать, что ни один человек не имеет права на контроль и власть по отношению к другому.

Последствия домашнего насилия

Домашнее насилие в отношении женщин является одновременно и вопросом здравоохранения, и вопросом соблюдения прав человека. Насилие зачастую становится серьезной причиной смерти, инвалидности, ухудшения здоровья женщин репродуктивного возраста. В мире как минимум одна из пяти женщин когда-либо подвергалась физическому или сексуальному насилию со стороны мужчин.

На 49-ой Всемирной ассамблее по здравоохранению, состоявшейся в 1996 году, страны-участницы пришли к выводу, что насилие является **приоритетным вопросом охраны общественного здоровья**. Резолюция 49.25, принятая на этой Всемирной ассамблее, одобрила рекомендации по серьезному изучению проблемы насилия против женщин и его последствий для здоровья, которые были выработаны на предыдущих международных конференциях по народонаселению и развитию, - в Каире в 1994 году и в Пекине, на Четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году.

Существует три основных аргумента в пользу того, почему проблема насилия против женщин должна стать приоритетным направлением работы системы здравоохранения. Во-первых, насилие приводит к серьезным последствиям для здоровья

значительной части женского населения (более 20 процентов женщин в большинстве стран мира). Во-вторых, насилие оказывает негативное влияние на такие важные вопросы здравоохранения как безопасное материнство, планирование семьи, предотвращение инфекций, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД. В-третьих, для многих женщин, подвергшихся домашнему насилию, сотрудники сферы здравоохранения являются основным, а зачастую и единственным источником связи с общественными службами, которые могут предложить им поддержку и предоставить информацию о защите от насилия.

Говоря об опасности, которую представляет собой насилие в семье, о масштабах его воздействия, необходимо учитывать, что даже если насильственные действия направлены только против одного человека, все остальные члены семьи все равно оказываются подвержены тому, что обозначается исследователями как «вторичная виктимизация». «Вторичная виктимизация» выражается в переживании свидетелями насилия тех же психологических последствий, которые испытывает жертва. Дети, которые являются свидетелями домашнего насилия, подвержены повышенному риску приобретения таких эмоциональных и поведенческих проблем как тревожность, депрессия, плохая успеваемость в школе, низкая самооценка, ночные кошмары, физическое недомогание. Многие дети пытаются защитить матерей от насилия и этим рискуют навлечь его на себя. С другой стороны, такие дети также имеют склонность к агрессивному поведению в детстве и подростковом возрасте или, наоборот, такие дети могут отличаться апатичным отношением к окружающему миру.

Дети, которые являются свидетелями насилия в родительских отношениях, часто приобретают те же самые психологические проблемы, что и дети, которые подвергаются насилию. Результаты исследований, проведенных в США, показали, что в семьях, где женщины подвергаются насилию со стороны мужей, дети также становятся объектами насилия (от 30% до 60% семей). Эти данные подтверждаются и российскими исследованиями. Реакции детей на насилие различаются в зависимости от их возраста, пола и социальной поддержки, которая им предоставляется, но те дети, которые являются и свидетелями, и объектами насилия, имеют наиболее серьезные поведенческие проблемы.

Основы организации социальной работы с пострадавшими от домашнего насилия

Исходя из общего определения домашнего насилия, можно сделать выводы об особенностях организации социальной работы с пострадавшими: во-первых, домашнее насилие представляет собой серьезную угрозу здоровью и жизни пострадавших; во-вторых, домашнее насилие имеет латентный характер; в-третьих, это явление очень широко распространено.

Эти основные характеристики домашнего насилия непосредственно воздействуют на выбор стратегий выявления и профилактики домашнего насилия. За основу социальной работы с проблемой домашнего насилия должен быть положен комплексный подход, в рамках которого к разрешению этой проблемы привлекаются представители правоохранительных органов, психологических служб, медицинские работники.

Учитывая распространенность проблемы и ее латентность, работа с пострадавшими от домашнего насилия не должна ограничиваться только работой с прямыми обращениями. Следует проводить специальный скрининг (выявление) домашнего насилия и при работе с другими категориями клиентов – например, с детьми, престарелыми, инвалидами - независимо от характера того или иного обращения.

Кроме того, при организации этого вида социальной работы необходимо учитывать специфику домашнего насилия, в частности, тот факт, что пострадавшие обращаются за помощью непосредственно во время травмирующей ситуации, которая угрожает их

здоровью и жизни. Именно по этой причине работа с пострадавшими от домашнего насилия должна быть основана на особом подходе, базирующемся на теории домашнего насилия.

Основные принципы социальной работы с пострадавшими от домашнего насилия

В основу организации эффективной социальной работы с пострадавшими должны быть положены следующие принципы:

Во-первых, *принцип безопасности*, так как домашнее насилие несет угрозу жизни пострадавших. В ситуациях домашнего насилия существует большая вероятность как летального исхода (убийство), так и суицидального (самоубийство). Вот почему все технологии социальной помощи должны быть подчинены принципу безопасности женщины. В частности, прием пострадавших должен осуществляться в безопасном месте, в отсутствие обидчика.

Во-вторых, *принцип взаимного доверия и уважения* объекта и субъекта социальной работы, то есть пострадавшей и социального работника. Это требование диктуется специфическим характером проблемы и включает такие аспекты как конфиденциальность, отказ от стремления “переделать” пострадавшую, и т.д.

В-третьих, *принцип безоценочности*. Социальным работникам необходимо полностью принимать рассказ пострадавшей женщины, не оценивать ее поступки, не критиковать ее действия.

В-четвертых, *принцип просветительской деятельности*, направленной как на конкретных пострадавших, с которыми проводится непосредственная работа, так и на общество в целом. Это позволяет утверждать, что при работе с такой сложной проблемой как домашнее насилие, необходимо дополнять социальную работу элементами социальной педагогики. Если социальная работа направлена на поддержку клиентки в ситуации насилия и на совместный поиск способов разрешения этой ситуации, то социальная педагогика направлена, в первую очередь, на ее личностное развитие.

В-пятых, *принцип комплексного анализа*, который должен быть положен в основу диагностики проблемы. В связи с латентностью домашнего насилия, а также с отсутствием у пострадавших знания основных характеристик проблемы, социальный работник должен подвергнуть комплексному анализу всю информацию, полученную от женщины.

В-шестых, *принцип самостоятельного принятия решений пострадавшей* - он должен стать основным методом социальной работы. Женщине не следует навязывать определенные сценарии действий, ей можно лишь обозначить разные варианты и возможности поведения, предложить помощь в осуществлении выбранных методов – например, сопровождение в суд или в полицию. Выбор и принятие решения остается за женщиной.

Лекция 2.

Защита от домашнего насилия в России:

некоторые проблемы законодательства

На сегодняшний день в России не существует системы сбора статистических данных по преступлениям в отношении женщин, связанных с домашним насилием; зачастую такие данные отсутствуют. Тем не менее, из отдельных исследований и

выступлений представителей государственных структур мы можем сделать вывод о масштабах данной проблемы. Так, например, в интервью генерал-лейтенанта милиции Михаила Артамошкина, исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России, были приведены такие данные (на 2008 год):

- *насилие в той или иной форме наблюдается почти в каждой четвертой семье;*
- *две трети умышленных убийств обусловлены семейно-бытовыми мотивами;*
- *ежегодно около 14 тысяч женщин погибает от рук мужей или других близких;*
- *до 40 процентов всех тяжких насильственных преступлений совершается в семьях.*

По официальным данным МВД РФ на декабрь 2008 года на учёте в милиции состояло **212,7 тыс.** семейных дебоширов³.

Другая тенденция, которую демонстрирует нам статистика, – это рост числа преступлений, совершенных в семье и связанных со случаями насилия над женщинами. Только за 2002 - 2006 годы общее количество таких «домашних» преступлений **увеличилось в полтора раза.**

Постоянный рост числа зарегистрированных преступлений подтверждается и нашим исследованием, проводившимся в некоторых регионах России. Так, на территории Удмуртской Республики в 2008 году число зарегистрированных преступлений на бытовой почве было **на 47 процентов больше,** чем в 2007 году⁴. Между тем, при рассмотрении статистики, нужно учитывать еще и то, что далеко не все потерпевшие обращаются в полицию. По данным исследований Центра «Теплый дом», **60-70%** женщин, страдающих от насилия в семье, не обращаются за помощью в органы внутренних дел.

Получить полную статистику по преступлениям все еще трудно. Как показало исследование, проведенное в Мурманске, в ОУВД города Мурманска по некоторым показателям преступности ведется статистика, раздельная по полу. Однако в прокуратуре и судах гендерная статистика отсутствует. Статистика по «домашнему насилию» не классифицируется ни одним из указанных выше субъектов правосудия и охраны правопорядка, за отсутствием правового определения «домашнего насилия» в нормирующих их деятельность документах.

Законодательная база и барьеры на пути защиты от домашнего насилия

В России отсутствует законодательная база, всесторонне регламентирующая правовые отношения между членами семьи, нет специального закона о насилии в семье, в котором были бы закреплены функции, права и обязанности правоохранительных органов и специальных служб по сохранению и восстановлению прав членов семьи.

Основываясь на действующих законах, можно лишь частично защищать интересы людей, подвергшихся домашнему насилию. В числе главных из этих актов:

а) **Конституция Российской Федерации (от 12.12.93г.).** п.3 ст.19 Конституции гласит, что «мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности

³ Данные сайта МВД: <http://www.mvd.ru/anounce/6022/>

⁴ Это подтверждают и данные УВД Ярославской области (2006 год): количество сообщений о преступлениях на семейно-бытовой почве выросло на 27,9 процента, при этом количество убийств вследствие указанных правонарушений увеличилось на 16 процентов, случаев причинения тяжкого вреда здоровью, повлекших смерть потерпевшего, - на 10,2 процента. - Сообщение информационного агентства Regnum: <http://www.regnum.ru/news/economy/606799.html>

для их реализации»; Статья 21,п.2: "Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению, или наказанию": Статья 22,п.1: "Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность".

б) **Семейный кодекс Российской Федерации (от 29.12.95г.)** является одним из важнейших законов, защищающих права женщин, т.к. он регулирует прекращение брака (ст. 16-26), главы 6-8 регулируют права и обязанности супругов, законный режим их имущества, поясняют, что такое брачный договор.

Особое значение имеет глава 12 Семейного кодекса "Права и обязанности родителей", которая позволяет разрешить такой важный вопрос, как лишение родительских прав. Главы 13, 14 и 15 регулируют алиментные обязательства родителей и детей, супругов и бывших супругов, других членов семьи.

в) **Жилищный кодекс Российской Федерации (от 29.12.2004г. №188-ФЗ)**

Самой острой проблемой для женщин, подвергающихся насилию в семье, в нашей стране является жилищная проблема (купить и обменять жилье сложно, уйти некуда). Жилищный кодекс регламентирует право пользования жилым помещением и регулирует вопросы размена жилья. Данный кодекс вступил в силу 1 марта 2005 года, судебная практика по нему пока в достаточной мере не наработана. Важно, что в Жилищном кодексе есть нормы, позволяющие принудительно разменять квартиру. Статья 72 кодекса гласит:

Если между нанимателем жилого помещения по договору социального найма и проживающими совместно с ним членами его семьи не достигнуто соглашение об обмене, любой из них вправе требовать осуществления принудительного обмена занимаемого жилого помещения в судебном порядке. При этом учитываются заслуживающие внимания доводы и законные интересы лиц, проживающих в обмениваемом жилом помещении.

Однако нам неизвестно ни одного случая, когда на практике удалось воспользоваться этой нормой Жилищного кодекса в ситуации насилия в семье.

г) Немаловажны нормы **гражданского законодательства (Гражданский Кодекс РФ от 22.12.1995 г.)**, которые применяются при оказании юридической помощи женщинам, подвергшимся домашнему насилию. В частности, глава 59 ГК говорит о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, имуществу, а также о компенсации морального вреда.

д) Особую роль в защите прав женщин играют нормы **административного законодательства (Кодекс Административного Права РФ от 30.12.2002г.)**, которые применяются в деятельности сотрудников полиции и рассматриваются мировыми судьями ежедневно.

е) В **Уголовном кодексе РФ** физическое насилие определяется как реальное или потенциальное причинение физического вреда человеку. По характеру оно может проявляться в нанесении ударов, побоев, ранений и в ином воздействии на наружные покровы тела человека посредством применения физической силы, холодного и огнестрельного оружия либо иных предметов, жидкостей, сыпучих веществ и т. д., а также в воздействии на внутренние органы человека без повреждений наружных тканей путем отравления или спаивания одурманивающими средствами. В российском Уголовном кодексе существует несколько статей, часто применяющихся в ситуации домашнего насилия:

Статья 111. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью.

Статья 112. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью.

Статья 115. Умышленное причинение легкого вреда здоровью.

Статья 116. Побои.

Статья 119. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью.

В Уголовном кодексе есть также статья 117 «Истязания», которая наиболее полно отражает преступные действия, совершаемые в случаях домашнего насилия. Однако данная статья практически не используется судьями при рассмотрении заявлений, связанных с насилием в семье. Почему?

Проблема статьи 117-ой Уголовного кодекса

Прежде всего, раскроем содержание данной статьи:

1. Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, если это не повлекло последствий, указанных в статьях 111 и 112 настоящего Кодекса, - наказывается лишением свободы на срок до трех лет.

2. То же деяние, совершенное:

а) в отношении двух или более лиц;

б) в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга;

в) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;

г) в отношении заведомо несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного, а равно лица, похищенного либо захваченного в качестве заложника;

д) с применением пытки;

е) группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

ж) по найму;

з) по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, - наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет⁵.

В комментарии к данной статье указывается, что под истязанием следует понимать причинение потерпевшему физических или психических страданий, включая систематическое нанесение побоев, применение пыток, угроз, оскорблений. К иным насильственным способам истязания следует отнести, например, лишение сна, пищи, воды, заключение в холодное помещение, укусы, порку, связывание. Все эти действия, особенно систематические побои, не говоря уже об угрозах и оскорблениях, наблюдаются практически в каждом случае домашнего насилия.

Для признания того или иного действия истязанием важно установить его **систематический характер** со стороны виновного. По указанию Верховного Суда РСФСР, при истязании систематическим следует считать совершение **трех и более преступных действий**⁶. Как известно, домашнее насилие также характеризуется систематичностью.

Далее, из статьи 117 УК следует, что в результате истязания наступают только последствия, указанные в статье 115 УК, т.е. причиняется **легкий вред здоровью пострадавшей**, что тоже соответствует большинству дел, связанных с домашним насилием. При наступлении последствий истязания, перечисленных в статье 111 («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью») и статье 112 («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью») УК, преступление квалифицируется по совокупности: соответственно по этим статьям и по статье 117 УК.

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации: <http://ukrf.narod.ru/>

⁶ Вопросы уголовного права и процесса в практике Верховных Судов СССР и РСФСР. М., 1980. С. 102

Вместе с тем, Верховный Суд РФ в постановлении Пленума от 21 декабря 1993 г. "О практике рассмотрения судами жалоб и дел о преступлениях, предусмотренных ст. 112, ч. 1 ст. 130 и 131 УК РСФСР" (п. 14)⁷, разъяснил, что неоднократное нанесение легких телесных повреждений или побоев *не может рассматриваться как истязание* в следующих случаях:

- если по одному или нескольким эпизодам обвинения, дающим основание для квалификации действий лица как систематических, *истек срок давности* для привлечения к уголовной ответственности;
- если к лицу за эти действия ранее *уже были применены меры административного взыскания* и постановления о применении этих мер не отменены.

В соответствии со статьей 78 УК РФ лицо освобождается от уголовной ответственности, если со дня совершения преступления истекли следующие сроки:

- два года после совершения преступления небольшой тяжести (когда максимальное наказание не превышает 2 лет лишения свободы);
- шесть лет после совершения преступления средней тяжести (соответственно пять лет);
- десять лет после совершения тяжкого преступления (соответственно десять лет);
- пятнадцать лет после совершения особо тяжкого преступления (при сроке наказания свыше десять лет).

Таким образом, срок давности для дел, связанных с насилием в семье в отношении женщин и проходящих в основном по статьям 112, 115 и 116 УК, определен как два года после совершения преступления.

Отметим, что согласно постановлению Верховного Суда РФ, *нанесение побоев, не носящее характера истязания, во время обоюдных ссор, на почве личных неприязненных взаимоотношений не может расцениваться как истязание*⁸.

Здесь мы явно сталкиваемся с проблемой толкования преступления. С одной стороны, истязания квалифицируются как совершенные от трех раз и более насильственные действия, такие как нанесение побоев, применение пыток, угроз, оскорблений, причинившие легкий вред здоровью пострадавшей.

С другой стороны, закон не обозначает четкого периода времени, в течение которого данные систематические насильственные действия могут быть совершены – год, месяц или день. Более того, формулировка *«нанесение побоев, не носящее характера истязания, во время обоюдных ссор, на почве личных неприязненных взаимоотношений не может расцениваться как истязание»* оставляет слишком большой простор для интерпретации: является ли насилие «обоюдной ссорой» или проявлением «личных неприязненных отношений»? Что именно означает «нанесение побоев, не носящее характера истязания»? Совершенно понятно, что могут интерпретироваться эти нечеткие определения не в пользу пострадавшей женщины.

По всем этим причинам единственная статья Уголовного кодекса, под описание которой подходят преступления, относящиеся к домашнему насилию, остается неработающей.

Категория «дел частного обвинения»

Российская система правосудия считает насилие, совершенное в общественном месте по отношению к незнакомому человеку, представляющим *более серьезную общественную опасность*, чем такие же действия, но совершаемые в семье по

⁷ Сб.: Постановления Пленума Верховного Суда РФ. 1961 - 1994. М. 1994. С. 230

⁸ Сборник постановлений и определений ВС РСФСР. М. 1974. С. 296

отношению к родственникам. Даже в статистических данных МВД России, опубликованных на сайте министерства, есть отдельная ведомость по преступлениям, совершенным в общественных местах. При этом отсутствуют данные о преступлениях в быту.

С момента изменения Уголовного Кодекса РФ в 2003 г. существенно изменилась и система рассмотрения дел по насилию в семье. Большинство из них попали в категорию *дел частного обвинения* (ст.115, 116. ч.1, ст.129 и ст. 130 УК России).

Такое выделение данных дел с точки зрения законодателей оправдывается тем, что эти преступления затрагивают права и интересы конкретных граждан и от их воли зависит, будут ли они возбуждать уголовные дела против обидчиков или нет. Это значит, что домашнее насилие рассматривается не как преступление против общества, а как *частное дело* членов семьи.

Между тем, международная правовая практика стремится к тому, что бы юстиция в случаях семейной жестокости руководствовалась, в первую очередь, характером актов насилия, а не взаимоотношениями между насильником и жертвой. Важно и то, что насилие со стороны мужа представляет серьезную угрозу жизни и здоровью женщины, так как она зачастую вынуждена проживать с ним в одной квартире (доме) даже после развода или во время следствия. Если с преступником, совершившим на улице деяние, подходящее под ст. 116 («Побои») пострадавший может встретиться только в полиции или в суде, то женщина, пострадавшая от насилия в семье, встречается с обвиняемым *каждый день в своей квартире*. Обвиняемый в данном случае знает круг общения пострадавшей, места проживания ее родных и близких, адрес ее работы, что создает дополнительные условия для преследования пострадавшей или оказания грубого давления на нее.

В чем источник данной проблемы? Статья 20 Уголовно- процессуального Кодекса РФ предусматривает, что дела частного обвинения могут быть возбуждены не иначе как по заявлению потерпевшей стороны и подлежат прекращению за примирением сторон. Моментом возбуждения дела является подача заявления пострадавшей стороной, которое подается мировому судье и должно отвечать требованиям, изложенным в статье 318 УПК России. Если заявление соответствует требованиям, мировой судья принимает его к производству, и потерпевшая сторона становится частным обвинителем.

Таким образом, потерпевшая сторона по делам частного обвинения вынуждена выполнять *двойную роль*. С одной стороны, как потерпевшая, она вправе рассчитывать на защиту своих интересов со стороны государства. Однако это зависит только от ее воли и происходит по ее собственному решению.

С другой стороны, она должна выступать в качестве обвинителя, представлять доказательства, формулировать обвинения и добиваться осуждения виновного. Выполнение функции обвинителя предполагает знание основ процессуального преследования, основ уголовного права, правил сбора и представления доказательств. Совершенно очевидно, что такими знаниями обычные граждане не обладают, и, следовательно, не в состоянии правильно представить свою позицию в судебном заседании. Когда же речь, помимо вышесказанного, идет о жертвах домашнего насилия, большую роль играют также факторы посттравматического стресса, которому подвержена пострадавшая, а также стадии цикла насилия, на котором подается заявление. Следует иметь в виду, что пострадавшая обычно продолжает проживать с обидчиком в одной квартире, что дает ему возможность оказывать давление и запугивать ее.

Особую трудность для потерпевших, вынужденных выступать в качестве обвинителя, составляет процесс сбора доказательств. Согласно ст. 74 УПК РФ доказательствами по уголовному делу являются любые сведения, на основе которых суд, прокурор, следователь, дознаватель устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию при производстве по уголовному делу, а также иных обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела. В качестве доказательств

допускаются: показания подозреваемого, обвиняемого; показания потерпевшего, свидетеля; заключение и показания эксперта; заключение и показания специалиста; вещественные доказательства; протоколы следственных и судебных действий; иные документы. В соответствии со статьей 86 УПК РФ потерпевшие и их представители вправе собирать и представлять письменные документы и предметы для приобщения их к уголовному делу в качестве доказательств.

В результате, по данным судебной статистики, подавляющее большинство дел частного обвинения прекращается по двум причинам:

- в связи с невыполнением требований суда по устранению недостатков заявления;
- по примирению сторон.

Учитывая, что правильные последовательные действия пострадавших в стадии возбуждения уголовного дела частного обвинения имеют принципиальное значение, и в то же время, исходя из динамики цикла домашнего насилия, вполне очевидно, что вышеперечисленные результаты не случайны. Как правило, на стадии подачи заявления пострадавшие не в состоянии выполнить все требования не только по причине юридической неграмотности, но и из-за состояния посттравматического стресса в результате акта насилия.

С другой стороны, заявления, как правило, подаются сразу же после совершенного насилия, но пока они рассматриваются цикл насилия переходит на стадию раскаивания со стороны обидчика, а со стороны пострадавшей возникает стремление к прощению (примирению). Женщины, испытывая чувство вины и веря словам обидчика о том, что насилие больше не повторится, забирают заявление или идут на примирение.

Зачастую такое прекращение дел по фактам насилия происходит формально, без проверки предусмотренных для этого законом оснований:

Судья должен убедиться, что примирение действительно состоялось, и заявление потерпевшая написала не под принуждением, а по доброй воле в связи с действительным осознанием виновной стороной своих действий. Кроме того, в заявлении потерпевшей должно быть указано, каким именно способом и в каком объеме виновный загладил причиненный вред. Эти обстоятельства судья также должен проверить. Без участия сторон и без внутренней убежденности судьи, что все основания для прекращения дела налицо, решение о прекращении дела будет необоснованным, а виновное лицо будет освобождено от ответственности незаконно. На практике редко действительно происходит проверка всех названных обстоятельств⁹.

Таким образом, вполне очевидно, что от того, насколько глубоко мировой судья, рассматривающий дело, понимает динамику и последствия домашнего насилия для пострадавших, будет зависеть не только результат дела, но и возможность эскалации насилия в этой семье в будущем. Между тем, в настоящее время в обучение судей и юристов не включена информация об особенностях циклов семейного насилия. Однако, в соответствии с обязательствами России по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также по Факультативному протоколу к данной Конвенции, информация о насилии в отношении женщин и о международных документах и нормах должна быть включена в подготовку профессионалов, которые по роду своей деятельности призваны реагировать на случаи домашнего насилия.

Другая трудность связана с процессуальными правилами по приему заявлений от пострадавших. Если заявление поступает по почте и не соответствует требованиям статьи 318 УПК России, мировой судья возвращает его обратно для устранения недостатков и устанавливает срок для исправлений. При этом, заявитель (потерпевшая сторона), как правило, не вызывается к судье. Как показывает опыт, пострадавшие от домашнего

⁹ Информация предоставлена Мариной Захаровой (г. Екатеринбург), магистром права, адвокатом Коллегии адвокатов «Свердловская областная гильдия адвокатов».

насилия обычно на этом прекращают свои попытки довести дело до суда и предпочитают подать заявление о прекращении дела за примирением.

Другая проблема – вопрос о переквалификации дел. Например, потерпевшая подала заявление в суд о привлечении обидчика к уголовной ответственности по статье 116 УК РФ, по этой же статье было возбуждено уголовное дело, копия заявления вручена обвиняемому, ему были разъяснены его права. В ходе рассмотрения дела в дальнейшем в суде выясняется, что вред, причиненный потерпевшей, носит более тяжелый характер, и действия обвиняемого подпадают под квалификацию по статье 115 или статье 112 УК РФ. По мнению экспертов, здесь, совершенно очевидно, имеет место пробел в законодательстве, поскольку в УПК РФ отсутствуют нормы, регулирующие алгоритм действий в этом случае: с одной стороны, переквалифицировать действия обидчика на более тяжкую статью невозможно в силу положения о недопустимости ухудшения положения обвиняемого (статья 252 УПК РФ), с другой стороны, событие преступления имеет место. Судебная практика в этой части также весьма противоречива¹⁰.

Отсутствие защитных мер

В российском законодательстве нет такой необходимой меры предотвращения последующих актов насилия как охранный (защитный) ордер. Эта мера, как показывает международный опыт, является в первую очередь профилактической, и могла бы помочь предотвратить более жестокие преступления: согласно данным международных исследований, жизнь и здоровье женщины подвергаются гораздо большей угрозе именно тогда, когда она уходит от обидчика. В России подобные убийства также происходят.

Охранный ордер – это правовой документ, предназначенный для защиты от жестокого обращения и для предоставления жертвам насилия в семье соответствующих форм правовой помощи. Такие ордера обычно выдаются судьями после судебного разбирательства, проводящегося в соответствии со специальными положениями Гражданского Кодекса, направленными против насилия в семье, по требованию жертв жестокого обращения, их юристов или их представителей. Охранные ордера предоставляют жертвам насилия в семье широкий спектр возможностей для правовой защиты. Прежде всего, виновник жестокого обращения должен прекратить преследование, угрозы, физическое насилие. Охранный ордер запрещает ответчику вступать в любой контакт с заявителем: по телефону, в письменном виде, в виде подарков или личных визитов. Ордер также может запретить ответчику приближаться к своей бывшей жертве, посещать те места, где она работает или учится. Иногда судьи обязывают ответчика пройти курс лечения в связи со злоупотреблением наркотиками или алкоголем или посещать психологическую консультацию.

Главная цель охранных ордера – это разъединение двух конфликтующих сторон: предполагаемого обидчика и его возможной жертвы. Выдавая охранный ордер, судья еще не решает по существу вопрос о виновности и об ответственности, но предписывает обеим сторонам определенный порядок правомерного поведения на ближайшие месяцы. Главное – предотвратить дальнейшую эскалацию насилия и его возможные тяжкие последствия.

На сегодняшний день в российском законодательстве из похожих мер защиты есть только нормы федерального закона от 20 августа 2004 года N 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства"¹¹.

¹⁰ Информация предоставлена Мариной Захаровой (г. Екатеринбург), магистром права, адвокатом Коллегии адвокатов «Свердловская областная гильдия адвокатов»

¹¹ Федеральный закон Российской Федерации от 20 августа 2004 года N 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства". - ["Российская газета", 25 августа 2004 г.](#)

Данный закон устанавливает, в частности, систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающую меры безопасности и меры социальной защиты указанных лиц, а также определяет основания и порядок их применения.

Статья 16 данного закона описывает, в частности, основания применения мер безопасности:

1. Основаниями применения мер безопасности являются данные о наличии реальной угрозы убийства защищаемого лица, насилия над ним, уничтожения или повреждения его имущества в связи с участием в уголовном судопроизводстве, установленные органом, принимающим решение об осуществлении государственной защиты.

2. Меры безопасности применяются на основании письменного заявления защищаемого лица или с его согласия, выраженного в письменной форме, а в отношении несовершеннолетних - на основании письменного заявления его родителей или лиц, их заменяющих, а также уполномоченных представителей органов опеки и попечительства (в случае отсутствия родителей или лиц, их заменяющих) или с их согласия, выраженного в письменной форме.

3. В случае, если применение мер безопасности затрагивает интересы совершеннолетних членов семьи защищаемого лица и иных проживающих совместно с ним лиц, необходимо их согласие, выраженное в письменной форме, на применение мер безопасности.

В статье 2 данного закона утверждается, что «государственной защите также подлежат установленные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации близкие родственники, родственники и близкие лица», противоправное посягательство на которых оказывается в целях воздействия на пострадавших или свидетелей.

Глава 2 «Виды государственной защиты», перечисляет следующие меры безопасности:

- 1) личная охрана, охрана жилища и имущества;*
- 2) выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности;*
- 3) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице;*
- 4) переселение на другое место жительства;*
- 5) замена документов;*
- 6) изменение внешности;*
- 7) изменение места работы (службы) или учебы;*
- 8) временное помещение в безопасное место».*

Статья 18 закона указывает порядок применения мер безопасности:

«Суд (судья), прокурор, начальник органа дознания или следователь, получив заявление (сообщение) об угрозе убийства лица, указанного в частях 1 - 3 статьи 2 настоящего Федерального закона, насилия над ним, уничтожения или повреждения его имущества либо иного опасного противоправного деяния, обязаны проверить это заявление (сообщение) и в течение трех суток (а в случаях, не терпящих отлагательства, немедленно) принять решение о применении мер безопасности в отношении его либо об отказе в их применении. О принятом решении выносится мотивированное постановление (определение), которое в день его вынесения направляется в орган, осуществляющий меры безопасности, для исполнения, а также лицу, в отношении которого вынесено указанное постановление (определение)».

Таким образом, мы видим, что положения данного закона могут позволить хотя бы отчасти компенсировать отсутствие охранных ордеров. Однако сведений о практике применения данного закона к делам по защите женщин, страдающих от насилия, нет.

Дело в том, что закон ориентирован на другую категорию дел, в основном связанных с организованной преступностью.

То, что этот закон в основном ориентирован на дела, связанные с организованной преступностью и терроризмом, подтверждается и тем фактом, что отделы государственной защиты открылись на базе таких структур МВД как Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом и в управлениях по борьбе с организованной преступностью МВД, ГУВД и УВД субъектов Российской Федерации¹².

Отсутствие специального закона о насилии в семье

В России несколько раз предпринимались попытки внести законопроекты о домашнем насилии на рассмотрение в парламент. Так, в марте 1995 году в Государственную Думу был внесен проект Федерального закона «**Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье**». Его обсуждение продвигалось тяжело, было создано почти пятьдесят версий законопроекта, причем последние варианты становились все менее удовлетворительными: из законопроекта постепенно исчезали меры правовой защиты, а вся ответственность за предотвращение насилия перекладывалась на плечи социальных работников. Последний вариант проекта Федерального закона «Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье» в соответствии с решением Совета Государственной Думы от 29 марта 1999 года был снят с рассмотрения «*в связи с отзывом авторами*».

Вторая попытка принять на национальном уровне документ, касающийся проблемы насилия, произошла в октябре 2007 года, когда Совет Федерации внес в Государственную Думу проект федерального закона "**Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации**". В законопроекте в числе прочих затрагивались вопросы предупреждения насилия в семье. Несмотря на то, что данный законопроект имел в основном декларативный (рамочный) характер, его принятие позволило бы создать первую в России правовую основу для искоренения насилия в семье, что дало бы возможность реализовать системный подход при работе со случаями домашнего насилия. Предлагавшиеся законом нормы четко определяли, что такое насилие (статья 2), какими должны быть приоритетные направления государственной поддержки семьи, включая необходимость предупреждения насилия в семье (статья 6).

Статья 15 проекта закона была полностью посвящена предупреждению насилия в семье:

Предупреждение насилия в семье осуществляется на основе выяснения причин, порождающих насилие в семье, и заключается в выявлении и пресечении насилия в семье, в том числе жестокого обращения с детьми, оказании помощи в восстановлении нарушенных прав и законных интересов лиц, подвергшихся насилию в семье, оказании социальной и психологической помощи лицам, подвергшимся насилию в семье либо в отношении которых существует угроза такого насилия, привлечении к ответственности виновных в совершении насилия в семье.

Предупреждение насилия в семье осуществляется государственными органами на основе федеральных и региональных программ.

Государственную систему предупреждения насилия в семье составляют государственные органы социальной защиты населения, образования, здравоохранения, юстиции, внутренних дел, подведомственные им специализированные учреждения и организации, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства.

Предупреждение насилия в семье, социальная защита лиц, подвергшихся насилию в семье, и оказание им помощи осуществляются государственными, муниципальными и

¹² По информации на сайте МВД <http://www.mvd.ru/press/release/3891/>

негосударственными социальными службами, создаваемыми общественными организациями, в том числе центрами помощи семье и приютами для жертв семейного насилия.

Органы социальной защиты населения, органы внутренних дел ведут профилактический учет семей, в которых совершается насилие, и профилактический учет лиц, отбывших наказание за совершение насилия в отношении члена семьи.

Однако на заседании Совета Государственной Думы от 12 декабря 2007 года было принято решение «согласиться с предложением Комитета Государственной Думы по делам женщин, семьи и детей вернуть указанный законопроект авторам законодательной инициативы в связи с несоблюдением требований части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (отсутствует заключение Правительства Российской Федерации)»¹³. Дальнейшая судьба данного законопроекта не внушает особых надежд. Согласно электронной регистрационной карте законопроекта № 481435-4 «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации», он покоится *«в архиве прошлых созывов»*¹⁴.

Говоря о законотворчестве в данной области на региональном уровне, можно привести лишь один *относительно* успешный пример принятия специального закона – это закон Архангельской области *«О социально-правовой защите и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье»*, утвержденный в июне 2003 года. Данный закон также имеет в основном рамочный характер. Хотя, как утверждается в тексте закона, он призван устанавливать *«правовые и организационные основы социально-правовой защиты и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье»*. О мерах правовой защиты закон упоминает только на уровне *«оказания правовой помощи»* потерпевшим, т.е. о предоставлении им бесплатных юридических консультаций, информировании правоохранительных органов о совершенном преступлении. В дальнейшем упоминание о конкретной *правовой* защите появляется только в коротком и довольно абстрактном положении:

«Органы внутренних дел в пределах своей компетенции принимают участие в социально - правовой защите и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье».

Вместе с тем, закон Архангельской области содержит и вполне действенные положения: он дает определение насилию в семье и его видам, а в Статье 4 квалифицирует «приют» как одно из учреждений, необходимых в системе оказания помощи жертвам насилия:

«При наличии непосредственной угрозы в семье жизни или здоровью члена семьи этому лицу предоставляется временный приют в учреждении, имеющем стационарное отделение, до устранения обстоятельств, послуживших основанием для угрозы его безопасности».

Однако опыт практической реализации этого закона показал, что для того, чтобы закон заработал, одних правильных заявлений и благих намерений недостаточно. Прежде всего, необходимо создать условия для реализации положений закона: выделить средства из бюджета на деятельность по предотвращению домашнего насилия и оказанию помощи пострадавшим, назначить ответственных лиц за исполнение закона, иметь четкий план его исполнения. К сожалению, ничего этого не было сделано. В итоге за прошедшее время в Архангельской области, несмотря на наличие закона, так и не появилось ни одного приюта, обещанного этим же законом.

¹³ [http://asozd2b.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaA\)?OpenAgent&RN=481435-4&11](http://asozd2b.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaA)?OpenAgent&RN=481435-4&11)

Согласно статье 104, ч. 3 Конституции РФ: «Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации».

¹⁴ [http://asozd2b.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaA\)?OpenAgent&RN=481435-4&11](http://asozd2b.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaA)?OpenAgent&RN=481435-4&11)

Спустя три года после принятия данного закона, Надежда Ахраменко, Уполномоченный по правам человека в Архангельской области, отмечала в своем докладе: «В 2003 году принят областной закон "О социально-правовой защите и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье". Но, не имея механизма реализации, он является целевой установкой, далекой от реальности, без обозначения ответственности должностных лиц за его неисполнение. К примеру, участковый, к которому обращаются люди, находящиеся под угрозой насилия, не желает разбираться в подобных ситуациях, так как семейные проблемы «его не касаются»¹⁵.

Лекция 3.

Пути и методы преодоления домашнего насилия в России

Профилактические меры

В России за период с 1992 по 2008 год осуждено свыше 15 миллионов человек. Это - больше чем каждый десятый из 140-миллионного населения России, почти по миллиону человек в год. Из них лишены свободы 5 миллионов с лишним¹⁶. Как следует из интервью Генерального прокурора России Ю.Чайки от 4 сентября 2008 года, за данный год наметилась тенденция к увеличению числа лиц, находящихся в местах лишения свободы - с 750 тысяч в предыдущем до почти 900 тысяч в этом году, 30 процентов из этого числа лиц совершили преступления небольшой и средней тяжести¹⁷. Одна из основных причин данного явления - практически полное отсутствие системы профилактики преступлений. Для решения данной проблемы постановлением Правительства Российской Федерации № 216 от 28 марта 2008 года была создана Правительственная комиссия по профилактике правонарушений. Указом Президента России ее председателем был назначен глава МВД Рашид Нургалиев.

Между тем, как показывает опыт, даже разовые профилактические мероприятия могут оказаться эффективными. Так, с 2005 года органы внутренних дел проводят ежегодные комплексные профилактические мероприятия «Быт». Приведем примеры таких мероприятий:

В Свердловской области в сентябре 2008 года в течение трех дней 2429 сотрудников правоохранительных органов, в основном - сотрудники подразделений милиции общественной безопасности, проводили акции, направленные на предупреждение совершения тяжких преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. Как свидетельствует статистика, в Свердловской области на учете в милиции состоит 6965 семейных дебоширов. В итоге акций «Быт» сотрудники органов внутренних дел привлекли к административной ответственности 3198 домашних агрессоров. Показательно, что во время проведения рейдов 50% зарегистрированных мужчин-обидчиков совершали акты насилия по отношению к своим близким. За три дня на территории Свердловской области было выявлено 258 преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, в том числе - 6 особо тяжких: 5 убийств и 1 случай причинения тяжких телесных повреждений¹⁸.

С 24 по 28 марта 2008 года в Сахалинской области проводились профилактические мероприятия «Быт». За четыре дня выявлено 39 преступлений:

¹⁵ По информации информационного агентства Руснорд: <http://www.rusnord.ru/19299>

¹⁶ "Российская газета", 2 сентября 2008 г.

¹⁷ http://www.newsru.com/russia/04sep2008/chaika_print.html

¹⁸ http://www.112.ru/publish/00/01/0501.01/2008/09/24/rss_11779/rss_11779.full.shtml

- по статье 115 УК РФ (Умышленное причинение легкого вреда здоровью) – 4;
- по статье 116 УК РФ (Побои) – 26;
- по статье 119 УК РФ (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) – 4;
- по статье 213 УК РФ (Хулиганство) – 1.

Кроме того, за различные правонарушения, составлено 224 административных протокола в отношении лиц, состоящих и поставленных на учет в ОВД¹⁹.

Эффективность профилактических мер подтверждает и другая статистика. Так, в 2008 году работниками милиции города Ижевска было пресечено более 2 000 фактов насилия в семье, на профилактический учет поставлено более 600 «бытовых» правонарушений. Благодаря профилактическим действиям, количество убийств на бытовой почве снизилось на 27% (с 59 до 43 фактов), на 11% (с 10267 случаев до 9230) уменьшилось количество вызовов на семейные скандалы

Конечно, подобными разовыми мероприятиями решить проблему в целом невозможно. Необходимо создание постоянной системы профилактики. В некоторых регионах – в Барнауле, Кемерово, Череповце, в Ставропольском крае и Сахалинской области - предпринимались отдельные попытки ввести постоянные должности *«семейных инспекторов»*, в задачи которых входит профилактика домашнего насилия, семейного пьянства, защита детей от побоев и издевательств родителей. Однако, правовой статус «семейных инспекторов» не подкреплён законодательно, и работа их сводится в целом к защите детей, а не женщин, страдающих от насилия со стороны мужей.

Организации, оказывающие помощь пострадавшим от домашнего насилия

Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате семейного насилия, должна осуществляться учреждениями социального обслуживания семьи и детей, действующими во всех субъектах Российской Федерации. В 2008 году количество таких учреждений составило 3 363 (для сравнения - в 1999 году таких учреждений было 2 240). Деятельность данных учреждений регламентируется Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ (с изменениями от 10, 25 июля 2002 г., 10 января 2003 г., 22 августа 2004 г.) **«Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»**. Насилие в семье упоминается в данном законе как одно из определений трудной жизненной ситуации («конфликты и жестокое обращение в семье»).

В понятие *«учреждение социального обслуживания»* входят не только специализированные кризисные центры или социальные приюты, а довольно широкий круг учреждений: центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи по телефону, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями, комплексные центры социального обслуживания населения, кризисные центры для женщин, кризисные центры для мужчин и др. Очевидно, что круг клиентов учреждений социальной защиты достаточно широк. Из 3363-х учреждений, только 23 являются убежищами/приютами/социальными гостиницами, оказывающими специализированную помощь женщинам, пострадавшим от домашнего насилия. Это составляет всего **0,5%** от общего количества таких учреждений. К тому же многие из них совмещают оказание помощи пострадавшим от домашнего насилия с работой с другими категориями граждан.

¹⁹ http://www.uvdsakhalin.ru/site/?m=32&news_=770

В целом, ситуация по стране различается от региона к региону. В *Барнауле* и *Ижевске*, например, немало сделано для снижения остроты проблемы домашнего насилия, при этом основную «нагрузку» взяли на себя социальные службы:

- практически в каждом территориальном и муниципальном центре помощи семье и детям работают специалисты, прошедшие подготовку и готовые оказать помощь женщинам и детям, пострадавшим от насилия в семье;

- ежегодно с **25 ноября по 10 декабря** проводится акция «**16 дней действий против гендерного насилия**», в этой акции наряду с общественными организациями участвуют государственные учреждения и службы (социальной защиты населения, правоохранительные органы)²⁰;

- ежегодно только через общественную организацию «Женский Альянс» (Барнаул) не менее 2000 женщин, переживших домашнее насилие, получают квалифицированную помощь психолога, юриста, социального адвоката.

В Барнауле в настоящее время работают два государственных кризисных центра, что нечасто встречается в каком-либо другом российском регионе. Более того, создание государственного кризисного центра для женщин было основано на одной из современных технологий: общественная организация «*Женский Альянс*», работающая с 1998 года как негосударственный женский кризисный центр, стала победителем государственного заказа на создание государственного кризисного центра для женщин.

В *Пскове* Кризисная служба *Независимого социального женского центра* занимается уже 12 лет проблемами женщин, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. В 2008 году на базе Независимого социального женского Центра Псковской области был открыт реабилитационный Центр для женщин с детьми, оказавшимися в кризисной ситуации вследствие домашнего насилия. Это - 10 мест для временного пребывания матерей с детьми.

В настоящее время в *Москве* существует одно Государственное учреждение «*Центр социально-правовой и психологической поддержки женщин «Надежда»*. Этот центр рассчитан на 35 койко-мест и может принять имеющих московскую прописку пострадавших женщин вместе с детьми.

Жилой комплекс "Незнайка" - единственное в *Москве* и *Московской области* место, которое принимает женщин с детьми (грудными и малолетними) без всяких условий, если те оказались в кризисной ситуации (нет жилья и средств к существованию). Эта негосударственная организация начала функционировать в октябре 2005 года. В «Незнайке» оказывают практическую помощь людям, оказавшимся в кризисной ситуации, в т.ч. женщинам с малолетними детьми, людям, подвергшимся жестокому обращению и т.д.

В 2011 году на базе центра "АННА" начал работу Всероссийский бесплатный телефон доверия для женщин, пострадавших от насилия в семье: 8 800 7000 600 - ежедневно с 9.00 до 21.00. Причем звонки из всех регионов России, со всех телефонов, включая мобильные, являются бесплатными. Консультанты, отвечающие по телефону, прошли специальный тренинг и обладают определенными навыками и качествами, необходимыми для эффективной поддержки женщин, оказавшихся в кризисной ситуации.

Межведомственное сотрудничество

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в последние годы в российских регионах развивается сотрудничество общественных организаций и государственных структур, которые призваны оказывать помощь пострадавшим от насилия. Есть и другие данные. Например, в городе *Ижевске* проводится эксперимент, который заключается в выявлении семей, члены которых подвергаются насилию, и помощи этим семьям через

²⁰ В Барнауле государственные организации и службы не только являются участниками акции, но и в некоторые годы даже были ее организаторами.

социальный патронат. Формирование стратегии *межведомственного взаимодействия* является ключевым инструментом реализации проекта, поскольку именно этот способ позволяет координировать совместные действия различных специалистов - социальных работников, юристов, психологов, медиков, правоохранительных органов. Основная цель проекта – отработка междисциплинарной модели патроната семей, в которых выявлены факты насилия.

В *Свердловской области* и в целом в Уральском регионе проводятся *межведомственные семинары*, где представители различных ведомств и организаций обсуждают наиболее эффективные схемы сотрудничества. В *Тюмени* созданы команды совместного реагирования на кризисные ситуации в семье. В круглосуточном режиме инспектора ПДН или полицейские, а также специалисты по социальной работе городского Центра помощи семье и детям в случае поступления сигнала о критической социальной ситуации совместно выезжают на место для принятия соответствующих мер. Затем они передают необходимую информацию в компетентные органы и учреждения для осуществления проверки, дальнейшего социального и правового сопровождения несовершеннолетних и женщин, а также для дальнейшей профилактической работы. Эта инициатива возникла благодаря межведомственному взаимодействию полиции, органов социальной защиты и администрации города Тюмени. В 2008 году такая работа начала проводиться и в *Екатеринбурге*.

В *Санкт-Петербурге* с 2004 года работает созданный при Комитете по труду и социальной защите населения *Координационный совет по предотвращению насилия в семье и связанных с ней социальных институтах*. Совет объединяет представителей государственных и негосударственных структур, занимающихся вопросами оказания психологической, социальной, медицинской, правовой и иной помощи лицам, пострадавшим от насилия. Основное направление деятельности Координационного совета – участие в формировании комплекса мер направленных на пресечение преступлений в отношении личности и обеспечивающих право каждого гражданина на безопасность жизни, свободу и охрану достоинства, на предупреждение насилия. Координационный совет является коллегиальным совещательным (консультационным) органом, его решения носят рекомендательный характер.

Во *Владивостоке* в июне 2008 года *Дальневосточный центр развития гражданских инициатив и социального партнерства* обратился в Администрацию Приморского Края с инициативой по разработке *Порядка межведомственного взаимодействия* по выявлению жертв трудной жизненной ситуации и оказании им защиты и помощи.

В *Псковской области* при областном УВД создан Общественный Совет, одним из направлений деятельности которого является изучение проблемы домашнего насилия и его профилактика. Заместителем руководителя Совета является председатель Исполнительного Совета Независимого женского центра Васильева Н.В. На заседаниях Совета обсуждаются подходы к проблемам домашнего насилия, проводятся встречи с межведомственными структурами, с сотрудниками УВД из различных районов области.

В *Мурманске* представители кризисного центра *«Приют»* с 2007г. входят в Общественный совет при УВД Мурманской области, который разрабатывает программу профилактики домашнего насилия, а также протокол межведомственного взаимодействия государственных и общественных организаций.

В *Ростовской области* *Региональный ресурсный центр по профилактике насилия* в рамках проекта «Создание эффективной модели реагирования на случаи домашнего насилия» наладил межведомственное сотрудничество с региональными органами власти в трех населенных пунктах (г. Ростов-на-Дону, г. Волгодонск, село Кулешовка). При работе с пострадавшими осуществляется взаимодействие государственных учреждений социальной защиты, здравоохранения, образования,

правоохранительных органов, отрабатывается механизм перенаправления и консультирования жертв насилия.

Развитие российского движения против насилия в отношении женщин

Общероссийская Ассоциация женских общественных организаций «Консорциум женских неправительственных объединений», в которую входят более 160 женских членских организаций из 53 регионов России, на протяжении своей деятельности занимается защитой прав женщин, в т.ч. защитой женщин от домашнего насилия. В последние несколько лет на сайте Консорциума проводятся on-line консультации юриста и психолога. Женщины, подвергшиеся насилию, могут получить их анонимно и бесплатно.

На основе международных документов и с учетом российского законодательства Консорциум разработал Рекомендации, которые представлены ниже в брошюре.

Национальная сеть российского движения против насилия в отношении женщин «АННА» на сегодняшний день объединяет более ста общественных и государственных организаций из России и стран бывшего СССР. Одним из факторов, определившим возможность объединения, стала сетевая работа. В ее рамках проводилась программа стажировок. В процессе стажировок представители российских общественных и государственных организаций получили комплексные знания по данной проблеме, ознакомились с методами ее решения.

Программа стажировок стала одним из факторов, стимулирующих развитие движения против насилия в отношении женщин в России. На основе анализа полученных отчетов от организаций-участниц видно, что, по крайней мере, в течение года после участия в стажировке каждая организация провела ряд мероприятий с использованием опыта и знаний, а также образовательных материалов, полученных в центре «АННА».

Например:

- **Региональный ресурсный центр по профилактике насилия** (г. Ростов-на-Дону), который был создан непосредственно после стажировки, по результатам обучения стал функционировать как центр методической и ресурсной поддержки для организаций, работающих в Южном федеральном округе. За четыре года работы Ростовский центр создал и возглавил Южную сеть по предотвращению насилия в отношении женщин. Только за 2008 год более 1000 человек - специалистов из государственных структур приняли участие в образовательных мероприятиях сети.

- Государственный **кризисный центр «Любава»** (г. Клин Московской области) провел восемь семинаров, в которых приняли участие 89 человек; пять семинаров для подростков по ранней профилактике домашнего насилия; круглый стол по проблеме домашнего насилия с участием представителей местной власти с целью повысить уровень осведомленности чиновников о проблеме насилия в семье. Одновременно центр «Любава» внедрил методы работы с пострадавшими от домашнего насилия, о которых его представители узнали во время стажировки, в деятельность существующего при нем убежища для пострадавших женщин.

Развивается и **сетевая работа** в регионах. Так, кризисный центр «**Екатерина**» из **Екатеринбурга** инициировал создание Коалиции кризисных центров Урало-Сибирского округа «Вместе мы – сила», в которую входит 24 организации, причем это и общественные, и государственные организации. Организации, входящие в Коалицию, обмениваются опытом, регулярно встречаясь на семинарах и конференциях, сотрудники

кризисного центра «Екатерина» выезжают в города к партнерским организациям и проводят на их базе тренинги по работе с пострадавшими от насилия в семье и межведомственному взаимодействию по данной проблеме. Пять новых государственных центров открылось за последние годы в Челябинске, Сургуте, Кургане, Тарко-Сале и Нижневартовске, в том числе не без участия членов Коалиции.

В Ростове-на-Дону создана Южная сеть по противодействию насилию. Она состоит из 14 некоммерческих общественных организаций Южного Федерального округа: республик Дагестана и Кабардино-Балкарии, Ростовской области, Краснодарского и Ставропольского краев. Инициатива объединения принадлежала *Региональному ресурсному центру по профилактике насилия* города Ростова-на-Дону.

В 2008 году псковским *Независимым социальным женским центром* (НСЖЦ) проведена работа по созданию областной сети. Созданы три сетевых центра, охватывающих по 8 районов области каждый, задача которых - помочь женщинам и детям, подвергающимся насилию в семье. НСЖЦ оказал помощь как в подготовке специалистов, так и в оснащении данных центров компьютерной техникой для организации рабочих мест.

Просветительские программы

Комплексная работа общественных организаций с проблемой насилия в отношении женщин в России началась в 1990-х годах. Первый специализированный телефон доверия для женщин, пострадавших от насилия в семье, был создан в 1993 году в Москве при центре «АННА». Постепенно накапливая опыт, центр «АННА» начал работать не только в качестве кризисного центра, оказывающего практическую помощь пострадавшим, но также стал образовательным ресурсом для других организаций, начинающих работу в этой сфере.

Национальная образовательная кампания «Домашнему насилию оправданий – нет!», которую центр «АННА» начал при поддержке Фонда Форда в России с 1998 г., явилась одним из ключевых компонентов в изменении отношения общества к проблеме домашнего насилия. Эта кампания состояла из двух основных составляющих:

- (А) Национальная образовательная кампания против насилия в семье;
- (В) Национальная образовательная инициатива для различных профессиональных групп.

В рамках первого компонента впервые в России были разработаны и изданы просветительские материалы: плакаты, буклеты, наклейки, карточки безопасности для женщин. За время проведения кампании было распространено более *трех миллионов* образовательных материалов, которые использовались во время просветительских мероприятиях практически во всех городах России.

Национальная кампания продемонстрировала, насколько эффективно могут работать образовательные программы, подкрепленные энтузиазмом сотрудниц региональных общественных организаций. Во многих регионах, где проводилась кампания, количество телефонных звонков в местные кризисные центры увеличилось более чем в два раза. Многие представители региональных организаций подчеркивали, что успех кампании на местах во многих случаях был обеспечен и ее общероссийским статусом.

Проведение Национальной образовательной кампании способствовало значительному повышению уровня осведомленности населения о проблеме насилия в отношении женщин.

Если еще в начале 1990-х годов практически отсутствовала терминология, при помощи которой можно было наиболее точно описать проблему, то сейчас ситуация изменилась. Сам термин «домашнее насилие», который в России прозвучал впервые в

связи с созданием специализированного телефона доверия, а затем стал широко применяться в главном слогане кампании «Домашнему насилию оправданий нет!», теперь активно используется представителями различных профессиональных групп для описания данной проблемы.

Результатом активной просветительской работы стали изменения, которые произошли в общественном мнении по отношению к насильственным преступлениям в семье. Согласно исследованию 2006 года, 87 процентов опрошенных признали проблему домашнего насилия актуальной для России²¹.

В 1990-х годах общественное мнение считало насилие в семье «частным делом», в которое не следует вмешиваться посторонним: *«милые бранятся – только тешатся»*. Согласно исследованию *World Gallup Poll*, проведенному в 2008 году в сотрудничестве с центром «АННА», сегодня ситуация изменилась и все больше людей понимают и негативные последствия данной проблемы, и необходимость ее решения. Если еще в 2002 году 43% респондентов, принимавших участие в российском исследовании, утверждали, что избивание жены мужем – частное дело, в которое никто не должен вмешиваться²², то уже в 2008 году только чуть более одного процента опрошенных заявили, что государство не должно вмешиваться в семьи, где существует насилие.

В 2010г. Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев в своем ежегодном **Послании Федеральному Собранию РФ** особое внимание обратил на жестокое обращение с детьми и подчеркнул, что **«жестокость порождает встречную жестокость. Дети ведь усваивают ту модель поведения, которую обычно демонстрируют им взрослые, а затем, конечно, переносят её в свою жизнь...Долг всего общества – сформировать атмосферу нетерпимости к проявлениям жестокого обращения с детьми, выявлять и пресекать подобные случаи...»**. В последние годы Общественная палата РФ финансирует несколько проектов по противодействию домашнему насилию, один из которых реализует Консорциум женских неправительственных объединений.

В ходе проекта во Всероссийском институте повышения квалификации МВД РФ были прочитаны специальные лекции, а также проведены круглые столы и интерактивные семинары. Их участниками стали разные группы сотрудников правоохранительных органов, включая участковых уполномоченных и начальников отделов участковых уполномоченных. Перед началом курса сотрудники Консорциума провели анкетирование слушателей по поводу домашнего насилия, мнение об этой проблеме собиралось также после завершения курса.

Ответы на вопросы анкеты показали, что сотрудники полиции достаточно часто сталкиваются в своей работе с проблемой насилия в семье, но не квалифицируют ее как опасное, хотя и латентное, социальное явление, воспринимая его случаи скорее как частные конфликты в семьях.

Говоря о насилии в семье, респонденты, в-первую очередь, имеют ввиду именно физическое насилие. Например, отвечая вопрос: «Отметьте, что можно отнести к насилию в семье», абсолютное большинство - 91,4% отмечают «нанесение ударов, побоев, ранений одним членом семьи другому», на угрозу применения насилия обратили внимание 77,1% респондентов, принуждение одним членом семьи другого к половым отношениям, помимо воли последнего, выделяют только 45,7% респондентов. Самыми сложными для восприятия оказались различные виды психологического насилия, их отметили только четверть опрошенных.

85,7 % опрошенных отметили, что насилие в семье – это насилие со стороны одного супруга по отношению к другому; 71, 4% – что это насилие со стороны родителей по отношению к детям; 57,1 % - со стороны детей и внуков по отношению к престарелым родственникам; насилие со стороны одних братьев или сестер к другим братьям или сестрам – 32,3%. Только около четверти опрошенных отнесли к насилию в семье

²¹ Насилие в семье – насилие в обществе. Отчет о проведенном исследовании. М.2007.

²² И.Горшкова, И.Шурыгина Насилие над женами в современных российских семьях. М. 2003.

ситуацию насилия со стороны бывших супругов, половых партнеров, бывших половых партнеров. Лишь 5,7% опрошенных отметили, что насилие в семье подходят все предложенные варианты.

На вопрос: «Кто чаще всего является жертвой домашнего насилия?» - 88,6% респондентов дали ответ, что это - женщины, а 14% респондентов, что это - дети.

Отвечая на вопрос: «Кто, с Вашей точки зрения, может оказать реальную помощь жертвам домашнего насилия?» - 68,6% респондентов посчитали, что этим должны заниматься участковые уполномоченные полиции, и лишь 8,6% респондентов отдали эти функции социальным службам. При этом, отвечая на вопрос: «Кто должен стать основным звеном в предотвращении насилия в семье?», 71,4% респондентов указали на социальные службы, 54,3% респондентов - на правоохранительные органы.

Ответы на вопрос: «Вашей реакцией на обращение по поводу домашнего насилия является?» распределились таким образом: 54,3% респондентов выбрали позицию «возбуждение уголовного дела»; 71,4% - «административные меры», 65,7% - «профилактическую беседу с насильником», 25,7% «обсуждение этой проблемы с жертвой». Ответы на вопрос: «Какие действия на Ваш взгляд, могут быть наиболее эффективными для профилактики систематического домашнего насилия?» разделили респондентов практически поровну. Беседы в семьях и выделение преступлений в рамках домашнего насилия в отдельную новеллу уголовного кодекса считают эффективными 37,1% респондентов, 31,4% - отмечают эффективность образовательных программ, 48,6% - выделяют социальную защиту жертв.

Важно отметить, что 65,7% опрошенных имеют положительный опыт работы по предотвращению домашнего насилия.

Вместе с тем, ответы на вопросы о взаимодействии правоохранительных органов и кризисных центров для жертв насилия показали, что степень этого взаимодействия крайне низка. Только 11,4% респондентов знают о существовании кризисных центров в их регионе, при этом сотрудничают с ними только 5,7%. Основной причиной такого неэффективного взаимодействия мы считаем отсутствие достаточной информации о таких центрах и их недостаточное число.

Особое внимание в анкете уделялось вопросу об эффективности имеющегося законодательства для борьбы с насилием в семье. Из полученных ответов очевидно, что существует проблема неэффективности законодательства, но она не актуализируется правоприменителями. В частности, отвечая на вопрос: «Как часто дела, связанные с домашним насилием доходят до суда?» - 34,3% респондентов указали на позицию «иногда», а 42,9% - «очень редко», «никогда» указали 5,7%. При этом отвечая на вопрос: «Можно ли решить проблему насилия в семье за счет имеющегося законодательства? Или необходимо внесение в него изменений?», 34,2% респондентов посчитали, что можно решить проблему с помощью имеющегося законодательства, а 54,2% указали, что необходимо внесение изменений в законодательство. В тоже время, отвечая на вопрос: «По Вашему мнению, насколько эффективно действующее законодательство защищает от насилия в семье?», только 5,7% выбрали позицию «эффективно», 62,9% - «не очень эффективно», а 31,4% - «не эффективно». 62,9% опрошенных отметили, что необходимо принятие специального закона о предотвращении домашнего насилия.

Вместе с тем, ответы на вопрос: «Достаточно ли введения в действие закона для решения проблемы, или необходимо принятие более широких мер, связанных с реформой образования, реформой деятельности правоохранительных органов, органов судебной системы, органов управления в целом?», показали, что 68,6% респондентов считают необходимыми «более широкие меры».

Опрос.

Проведенный после чтения лекций опрос показал, что лекции возымели определенное действие на сотрудников правоохранительных органов, устранив некоторые

противоречия в суждениях уполномоченных полиции. Так, после прочтения лекций, 80% опрошенных (ранее 54,2%) - указали на необходимость изменения законодательства. В частности, респонденты предложили следующие поправки:

- Повышение уголовной ответственности за случаи насилия в семье - 48,5% участников опроса;
- Перевод дел частного обвинения, в случаях насилия в семье в публичное обвинение/частно-публичное обвинение - 34,4% участников опроса;
- Расширить виды наказаний по ст.115-116 УК РФ/либо КоАП РФ - 51,4% участников опроса;
- Введение в действие лечебно-трудовых профилакториев - 28,6% участников опроса;
- Создание служб помощи, центров реабилитации - 25,7% участников опроса

Очевидно, что в ходе реализации данного проекта Консорциума сотрудники полиции пришли к более серьезному отношению к такому явлению как насилие в семье, стали осознавать необходимость как взаимодействия всех заинтересованных структур для его предотвращения, так и изменения российского законодательства.

Полученные в ходе реализации проекта результаты имеют большое значение для продвижения законопроекта о противодействии насилию в семье. За последнее десятилетие более пятидесяти раз поднимался вопрос о необходимости принятия закона о противодействии насилию в семье. Однако, все законопроекты, направленные в Государственную Думу РФ, были отклонены под предлогом отсутствия необходимости в принятии данного закона. Законодатели указывали, что имеющегося законодательства достаточно для борьбы с насилием в семье. Наш проект показал, что позиция законодателей не совпадает с мнением не только жертв насилия, но и непосредственных правоприменителей - участковых уполномоченных полиции, которые утверждают, что без изменений российского законодательства решить проблему насилия в семье невозможно.

Сегодня тема домашнего насилия активно освещается в российских средствах массовой информации. Если в 1990-х – начале 2000-х данная тема преподносилась тенденциозно, зачастую в материалах в адрес пострадавших выдвигались обвинения в провокации насилия, то сейчас практически во всех публикациях и телевизионных сюжетах преобладает объективный подход к рассмотрению проблемы. По мнению россиян, к 2006 году по сравнению с 2002-м в СМИ стало появляться все больше информации о домашнем насилии.

В последнее время ведущие телеканалы России стали обращать внимание на случаи домашнего насилия. При подаче случаев домашнего насилия превалирует атмосфера безысходности, с акцентом на тупики российского законодательства. Тем не менее, программы о домашнем насилии постепенно меняют восприятие данной проблемы в обществе²³.

Образовательные семинары для представителей различных профессиональных групп

Национальная образовательная инициатива для различных профессиональных групп была сосредоточена на разработке образовательных моделей для представителей тех государственных структур, чьей непосредственной задачей является реагирование на проблему домашнего насилия.

За прошедшие годы были созданы и реализованы следующие образовательные программы:

²³ Насилие в семье – насилие в обществе. Отчет о проведенном исследовании. М.: 2007.

- *Национальная инициатива в области здравоохранения*
- *Образовательная программа для сотрудников МВД*
- *Образовательная программа для мировых судей*
- *Образовательная программа для прокуроров*
- *Образовательная программа для социальных работников*

Так, образовательные программы для полицейских и мировых судей легли в основу регулярной переподготовки этих специалистов в Уральском округе.

Модули тренингов для специалистов также используются в программе стажировок для работников кризисных центров и других организаций.

По этому направлению работают и региональные центры. Так, например, в кризисном центре «Екатерина» (г. *Екатеринбург*) прошли обучение все мировые судьи области (220 человек) и представители Свердловской областной Гильдии адвокатов.

В *Москве Консорциум женских неправительственных объединений* несколько лет проводит просветительскую работу среди студентов колледжей полиции г.Москвы, а также круглые столы в интерактивной форме во Всероссийском институте повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов МВД России. Многие замечания и пожелания действующих сотрудников правоохранительных органов были включены в Рекомендации Консорциума по профилактике и предотвращению домашнего насилия в России, которые представлены ниже.

В *Барнауле* с 2002 года специалисты организации «*Женский Альянс*» ведут образовательный курс «Правовые и социальные основы предупреждения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений (домашнего насилия)» в Учебном центре ГУВД Алтайского края.

С 1996 г. в *Пскове Независимым социальным женским центром* проводятся занятия для работников правоохранительных органов, медицинских, социальных и образовательных учреждений. На протяжении последних пяти лет систематически проводятся семинары для сотрудников УВД: участковых уполномоченных, инспекторов по делам несовершеннолетних. С 2002 года развивается механизм взаимодействия всех ведомств: правоохранительных органов, социальных служб, медицинских учреждений, органов образования.

В *Мурманске* с 2000 года по инициативе Мурманского кризисного центра «*Приют*» работники правоохранительных органов систематически привлекаются к участию в семинарах с привлечением российских и зарубежных специалистов по вопросам профилактики проституции, торговли людьми, домашнего насилия.

Эффективность данных программ достаточно высока. Согласно проведенному исследованию центром «*Анна*» эффективности образовательной программы для мировых судей в Свердловской области на основе анализа данных судебной статистики, после проведения обучения снизился процент прекращения мировыми судьями уголовных дел частного обвинения, в том числе - в связи с примирением сторон. Если в 2004 году, до реализации программы, только 18% дел завершались вынесением судебного решения и наказанием обидчика, то в 2007 году их количество увеличилось более чем в два раза – до 42%.

Несмотря на активность женских организаций, сегодня в Российской Федерации не существует эффективных механизмов как профилактики домашнего насилия и реагирования на ситуацию насилия в семье, так и борьбы с его последствиями. Действующее законодательство в этой области явно неэффективно. Поэтому Консорциумом были разработаны Рекомендации, которые, на наш взгляд, позволят изменить сложившуюся ситуацию. Мы использовали при этом накопленный опыт общественных организаций, опыт сотрудников правоохранительных органов и международного сообщества по профилактике и предотвращению домашнего насилия.

Рекомендации Консорциума женских неправительственных объединений:

предлагаемая система изменений в целях профилактики и предотвращения домашнего насилия в России

Консорциум, используя опыт взаимодействия с представителями правоохранительных органов, а также анализ международного законодательства и международный опыт борьбы с насилием в семье, считает необходимым принять следующие меры:

I. Меры правового регулирования:

- непосредственная криминализация деяний, связанных с насилием в семье, например, путем выделения квалифицированного состава преступления в рамках уже существующих статей;
- преступлениями насилия в семье должны стать преступлениями публичного обвинения. Основная обязанность привлекать к уголовной ответственности должна быть возложена на органы прокуратуры, а не на женщин, подвергшихся насилию;
- ограничение права пользования оружием лиц, осужденных за акты насилия в отношении женщин;
- представление полиции полномочий для доступа в помещение, где совершается акт насилия, ареста агрессора и конфискации оружия в случаях совершения насилия;
- создание системы превентивных мер реагирования, например, издание защитительных или запретительных приказов по делам о насилии в семье, а также по гражданским делам, связанным с насилием в семье (взыскание ущерба, расторжение брака и т.п.);
- создание эффективной системы мер, обеспечивающих безопасность потерпевших и свидетелей по данным делам;
- изменение уголовно-процессуального законодательства с целью большей защиты и восстановления прав потерпевших, в том числе, путем обеспечения права на бесплатную юридическую помощь;
- разработка методов, процедуры дознания для правоохранительных органов;
- принятие Закона о насилии в семье, в котором был бы изложен эффективный механизм межведомственного взаимодействия в ситуациях насилия в семье;
- изменение жилищного законодательства (отмена системы регистрации по месту жительства, выселение применяющего насилие из совместного жилья, хотя бы на время расследования преступлений, связанных с насилием в семье).

II. Меры реабилитации жертв и их поддержки:

- обеспечение жертв насилия социально-медицинской помощью;
- борьба с повторной виктимизацией, в том числе, путем создания системы реабилитации жертв насилия, а также реабилитации лиц, совершивших насилие;
- создание и поддержка социальных служб по оказанию помощи жертвам насилия, в том числе, оказание бесплатной юридической и психологической помощи;
- создание убежищ и кризисных центров, чтобы помогать жертвам насилия;
- поддержка НПО, оказывающих помощь жертвам насилия.
- создание программы воспитания правонарушителей, в том числе, в пенитенциарный и постпенитенциарный периоды.
- осуществление программ перевоспитания лиц, совершивших акты насилия в семье.

III. Образовательные и просветительские меры:

- содействие изменению подходов и поведенческих норм в обществе в ситуациях насилия в семье;

- повышение уровня знаний общества и образование детей и подростков по указанной проблеме;
- подготовка работников судебных и правоохранительных органов и государственных должностных лиц с учетом необходимости понимания указанной проблемы;
- подготовка сотрудников социальных служб, медицинских работников и других лиц, работающих с жертвами насилия;
- проведение в СМИ кампаний о недопустимости насилия в семье, пропаганда здоровых семейных отношений.

IV. Научно-исследовательские меры:

- сбор статистических данных, касающихся насилия в семье и их обобщение;
- проведение исследований, касающихся масштабов, причин и последствий насилия в семье, а также эффективности мер по предупреждению насилия и по борьбе с ним;
- сотрудничество с НПО, занимающимися данным вопросом;
- сотрудничество с международными организациями, занимающимися данным вопросом (UN Women, UNDP, CEDAW и др.)

V. Создание механизма межведомственного взаимодействия:

- издание обязательных для исполнения документов, регламентирующих вопросы процедуры, согласно которым полиция, медицинские и социальные службы следовали бы единой процедуре и требованиям;
- обеспечение слаженного сотрудничества всех соответствующих учреждений, таких как полиция, прокуратура, суды и службы защиты жертв, с тем, чтобы позволить жертвам принимать все соответствующие правовые и практические меры для получения помощи и проведения мероприятий по отношению к правонарушителю в течение установленного времени.

Успех работы над проблемой домашнего насилия во многом зависит от намерения государственных руководителей сделать одной из своих приоритетных задач защиту прав пострадавших от домашнего насилия. Только это остановит воспроизведение модели насильственного поведения в семье у будущих поколений.

Лекция 4.

Жестокое обращение с детьми

Все чаще на страницах газет, экранах телевизоров и в повседневной жизни мы встречаемся с фактами насилия и жестокого обращения с детьми. Разнообразные проявления жестокого обращения с детьми имелись и имеются во всех странах, независимо от их политического, идеологического и экономического устройства.

Насилие и жестокое обращение с детьми – распространённое социальное явление, требующее незамедлительного устранения.

Нарушения, возникающие вследствие насилия, затрагивают все уровни жизни ребёнка: познавательную сферу, физиологические процессы, соматическое здоровье; у него наблюдаются стойкие изменения личности, которые препятствуют полноценному развитию и социализации в обществе.

Ребенку легко причинить вред. Особая уязвимость детей в случаях насилия объясняется их физической, психической и социальной незрелостью, а также зависимым,

подчиненным положением по отношению к взрослым, будь то родители, опекуны, воспитатели, педагоги. Отрицательную роль в распространении жестокого отношения к детям играет неосведомленность родителей или лиц, их заменяющих, в том, какие меры воздействия недопустимы по отношению к ребенку, и непонимание того, что не каждое наказание идет ему на пользу. Немаловажное значение имеет и низкая правовая культура населения, недостаточные знания законодательных норм, охраняющих права ребенка и гарантирующих наказание насильников.

Жесткое обращение с детьми и пренебрежение их интересами могут иметь различные виды и формы, но их следствием всегда является: серьезный ущерб для здоровья, развития и социализации ребенка, нередко - угроза для его жизни.

Следует отметить, что жестокое обращение с детьми как феномен социальной действительности и предмет научного исследования весьма труден для изучения в силу ряда причин. Выявление факта насилия над ребёнком осложнено для специалиста сильными эмоциональными переживаниями ребенка и субъективными взглядами участников ситуации. Ещё одна сложность изучения такого явления как жестокое обращение – это «размытость», неоднозначность понимания феномена насилия в современной психологической и социально-педагогической литературе.

Жестокое обращение – это, в первую очередь, социальная проблема, которая решается на всех уровнях государственной власти. Важная роль в решении вопросов профилактики и помощи детям, подвергшимся жестокому обращению, принадлежит специалистам образовательных учреждений.

Реализация прав ребенка, защита его от любых форм насилия, создание ситуации успеха для каждого ребенка в значительной степени зависит от нас, взрослых.

1. Теоретические аспекты

1.1. Понятие «жестокое обращение»

Жестокое обращение с детьми – сложное социальное явление, отдельные стороны которого изучаются разными науками (социологией, психологией, медициной, уголовным и семейным правом).

Жестокое обращение – причинение ребёнку вреда вследствие злоупотребления своими правами родителями или лицами, их заменяющими, для удовлетворения своих потребностей.

Жестокое обращение – это действия, которые влекут за собой отрицательные физические или психологические последствия и являются отклонением от нормы.

Жестокое обращение – действия, которые препятствуют достижению ребёнком физического или психологического потенциала.

Жестокое обращение (с точки зрения уголовного права) – совокупность действий или бездействий, противоречащих законам, установленным в Уголовном кодексе.

Жестокое обращение – любые умышленные действия или бездействия со стороны родителей или лиц их заменяющих, которые причинили вред психологическому или физическому здоровью ребёнка или вследствие которых нарушилось его естественное развитие или возникла угроза для его жизни и здоровья.

Жестокое обращение (с точки зрения медицины) – получение ребёнком травм вследствие неестественных причин.

В социологии жестокое обращение с детьми рассматривается как частный случай более широких социальных проблем. К причинам насилия по отношению к детям социологи относят бедность, безработицу, расовую дискриминацию, социальное неравенство.

Жестокое обращение с детьми является частным случаем насилия по отношению к детям. От других форм насилия жестокое обращение отличают особенности отношений, существующих между ребёнком и насильником. О жестоком обращении с ребёнком

можно говорить лишь тогда, когда насилие совершается родителями или лицами, выполняющими функции родителей (опекунами, попечителями, отчимами, мачехами, воспитателями интернатных учреждений).

Практически сразу после выделения жестокого обращения с детьми как распространённого социально-психологического явления началось изучение причин, его порождающих. Было установлено, что высокая вероятность жестокого обращения с ребёнком обуславливается совокупностью факторов и не может быть объяснена какой-либо одной причиной. К числу этих факторов относятся жестокое обращение, пережитое родителями в детстве; поведенческие нарушения у родителей, включая склонность к криминальному насилию; наличие факторов риска у ребёнка; трудная жизненная ситуация, переживаемая семьёй; периоды бурных социально-экономических изменений в стране. Отмеченные выше неблагоприятные факторы вызывают у родителей тревожность, нарушают формирование привязанности к ребёнку, что в конечном итоге и приводит к жестокому обращению.

О.В. Зыков (президент фонда НАН, член Общественной Палаты РФ, кандидат медицинских наук, доцент) выделяет **три зоны**, в которых ребенок может быть подвергнут насилию:

- внутрисемейное насилие;
- насилие в учебно-воспитательных заведениях (детские дома, школы, детские сады, кадетские корпуса), включая воспитательно-исправительные учреждения;
- насилие с использованием психолого-педагогических технологий (детские кружки, секции, летние детские лагеря, скаутские и другие организации).

Агрессивное поведение ребёнка, тяжёлый характер, особые нужды (например, кормление больного ребёнка, склонность к рутинному порядку при аутизме) увеличивают в семье вероятность проявления насилия к ребёнку.

Родители, применявшие насилие при разрешении конфликтов между собой, склонны использовать его с целью подчинения и по отношению к детям. Женщины, испытывающие насилие от мужа, чаще проявляют его по отношению к своим детям. В семьях с неравномерным распределением власти между родителями – при доминирующей гиперпротекции применение насилия над детьми наиболее вероятно.

Насилие в семье провоцируют ситуативные (нарушенные семейные отношения, низкая самооценка, нежелательность ребёнка) и структурные (безработица, финансовые трудности) стрессоры. Стабильные и безопасные семейные отношения снижают негативное влияние стрессоров и увеличивают частоту использования конструктивных, адекватных стратегий преодоления трудностей. Нестабильные отношения вместе с другими стрессорами могут способствовать проявлению насилия. Насилие над ребенком встречается во всех социальных слоях общества, поскольку все семьи в той или иной степени подвергаются негативному влиянию нестабильной экономической системы. Однако, в семьях, живущих ниже границы бедности, это происходит в два раза чаще, чем в семьях с лучшим экономическим положением.

Насилию над детьми и пренебрежению их потребностями способствуют определённые социальные и культурные условия:

1. Отсутствие в общественном сознании чёткой оценки физических наказаний. Очень часто физическое наказание в нашей культуре (шлепок, подзатыльник, наказание ремнём) считается распространённой и естественной формой воспитания и не рассматривается как насилие. Разница лишь в том, что кто-то прибегает к этому лишь в крайних случаях, а кто-то практикует довольно часто.

2. Права граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, закреплённые в Конституции, не позволяют своевременно установить факт насилия и осуществить вмешательство. Распространённое мнение о том, что воспитание детей – это внутрисемейное дело, что семья сама должна справляться со своими проблемами, и никто не должен вмешиваться в её дела, по сути, развязывает руки родителям-насилъникам.

3. *Демонстрация насилия в средствах массовой информации.* Демонстрируемое насилие посредством ТВ (передачи, мультфильмы, кино) укрепляют мнение ребёнка о насилии как ценности и средстве усвоения приемлемого поведения. Увиденную агрессию он может в дальнейшем переносить в свою жизнь.

4. *Низкая правовая грамотность населения.* Большинство населения не осведомлено о правах ребёнка, закреплённых в действующих законах и конвенциях, где ребёнок рассматривается как полноправная личность, а также - о том, что каждый гражданин обязан сообщать о случаях насилия в отношении детей в органы, оказывающие помощь детям – жертвам насилия.

5. *Плохая осведомлённость детей о своих правах.* Дети часто не знают, что имеют право на защиту и помощь. Они не знают, в какие органы следует обратиться за поддержкой и защитой, какие социальные учреждения могут оказать им помощь.

6. *Совершенствование законодательства.* Законы о защите прав несовершеннолетних являются слишком декларативными и требуют конкретизации и совершенствования. Например, на лишение родительских прав уходит достаточно продолжительное время – вплоть до нескольких лет. В это время дети вынуждены находиться в нескольких приютах, в результате страдает их эмоциональное и социальное развитие.

1.2. Физическое насилие

Под физическим насилием обычно понимают умышленное нанесение ребёнку телесных повреждений родителями или опекунами. По мнению Цымбала Е.И. (кандидат медицинских наук, советник юстиции, лауреат премии Правительства Российской Федерации в области образования, директор ГОУ Центр психолого-медико-социального сопровождения «ОЗОН» г. Москвы), правильным является более широкий подход, когда к физическому насилию относятся любые действия или бездействие родителей или опекунов, которые приводят к возникновению у ребенка телесных повреждений, причиняют вред его здоровью или развитию. **Физическое насилие** – это преднамеренное нанесение ребёнку физических повреждений или травм родителями либо лицами, их заменяющими, или другими взрослыми, в результате чего у ребенка возникают нарушения физического или психического здоровья и развития, либо наступает летальный исход. Физическое насилие может быть однократным или хроническим. **Физическое насилие** - это вид отношения к ребёнку, когда он умышленно ставится в физически и психически уязвимое положение, когда ему умышленно причиняют телесное повреждение или не предотвращают возможности его причинения.

Нередко определения физического насилия «перегружаются» подробным описанием отдельных его форм, что характерно для подхода юристов и судебных медиков. Физическое насилие в таком случае может определяться и как нанесение ребёнку физических травм и телесных повреждений, применение жестоких физических наказаний. Эти действия могут осуществляться в виде избиений, истязаний, сотрясения, ударов (в том числе с использованием самых различных предметов в качестве орудий насилия), пощечин, таскания за уши, прижигания горячими предметами, жидкостями, зажжёнными сигаретами, в виде укусов. Физическое насилие включает в себя также вовлечение ребёнка в употребление наркотиков, алкоголя, принуждение к приему отравляющих веществ или медицинских препаратов, вызывающих одурманивание (например, снотворных, не приписанных врачом), а также попытки удушения или утопления ребёнка». При таком перечислении невозможно охватить все частные формы физического насилия, например, в приведенном выше определении не упомянуты вещества, вызывающие одурманивание, но не являющиеся отравляющими веществами или медицинскими препаратами - летучие органические растворители. Кроме того, пространные определения грешат нечеткостью используемых понятий. Так, трудно увидеть разницу между физическими травмами и тесными повреждениями, между

избиением и нанесением ударов. Критерий «жестокое» применительно к физическим наказаниям носит оценочный характер, что затрудняет его использование на практике.

На наш взгляд, основное значение для рассмотрения тех или иных действий родителей в категории «физического насилия» имеет их умышленный характер и причинение ребенку телесных повреждений. С помощью указанных критериев можно оценивать и наказания, применяемые родителями. Различие между физическим насилием и телесными наказаниями коренится в общественном сознании, то есть границы допустимого наказания определяются социальными нормами. До недавнего прошлого считалось возможным «разумное» применение родителями телесных наказаний в дисциплинарных целях, если они не вызывали телесных повреждений. В последнее время отношение к телесным наказаниям изменилось. В ряде стран Европы приняты законы, запрещающие родителям любое использование физического насилия по отношению к детям.

Однако в общественном сознании телесные наказания продолжают рассматриваться как неотъемлемое право родителей. Это связано с тем, что использование для наказания физической силы, причинение боли для целей дисциплинарного и воспитательного воздействия имеет многовековую историю. Например, Ветхий Завет осуждает родителей, которые не применяют телесных наказаний в отношении своих детей. Длительное время причинение страданий было неотъемлемым элементом уголовного наказания. В древности и в Средние Века широко применялись мучительные виды смертной казни (распятие на кресте, четвертование, сожжение) и пытки. Позднее столь же широко были распространены телесные наказания за уголовные преступления и воинские проступки (порка кнутом, палками). Только после законодательного запрета на телесные наказания в местах лишения свободы, в армии и образовательных учреждениях, эти меры воздействия в отношении детей в семье стали признавать недопустимыми. Однако и в наши дни физическое наказание детей встречается в семьях из разных социальных слоев, с разным уровнем образования и благосостояния.

Сторонники телесных наказаний считают их эффективным воспитательным средством, которое в ряде случаев оказывается единственным способом поддержания дисциплины. Противники телесных наказаний доказывают, что они приводят к более высокому уровню противоправного поведения, провоцируют агрессивность и неэффективны как мера дисциплинарного воздействия. Более того, телесные наказания вызывают у ребенка чувство гнева, негативно сказываются на его самооценке. В большинстве случаев телесные наказания отличаются от физического насилия тем, что не сопровождаются причинением телесных повреждений, однако по своим психологическим последствиям эти явления тесно связаны. Многие родители, которые были привлечены к уголовной ответственности или лишены родительских прав за жестокое обращение с детьми, первоначально использовали телесные наказания в дисциплинарных целях. Однако наказание превратилось в физическое насилие, когда родители утратили контроль над своими действиями.

Проявления физического насилия чрезвычайно разнообразны: от убийства ребенка или причинения ему тяжких увечий, до побоев. Наиболее распространенные повреждения при физическом насилии - ушибы и ссадины, затем идут переломы костей и травмы головы. Однако любое физическое насилие, независимо от тяжести, всегда сопряжено с причинением ребенку боли, ограничением его свободы и навязыванием чужой воли, то есть имеет черты психического насилия. Опасность физического насилия (тяжесть его последствий) в значительной мере зависит от возраста ребенка. Родители, применяющие физическое насилие, склонны со временем использовать более тяжелые его формы. Поэтому незначительная травма, причиненная маленькому ребенку, является фактором риска – она обуславливает возможность более тяжелого насилия в будущем.

Неспособность родителей, или одного из них, защитить ребенка от агрессии со стороны окружающих, а также отсутствие необходимого ухода за ним, или

невнимательное отношение к ситуации, представляющей опасность для жизни ребенка, может повлечь столь же негативные последствия, как и преднамеренное нанесение телесных повреждений. Такие умышленные или неосторожные действия родителей могут рассматриваться как пассивная форма физического насилия или как пренебрежение основными потребностями ребенка. Последняя точка зрения представляется предпочтительной, особенно в случае неосторожных действий.

Таким образом, **физическим насилием** является умышленное причинение ребенку телесных повреждений, а также любое иное использование физической силы (причинение боли, лишение свободы, понуждение к употреблению психоактивных веществ и др.), которое причиняет ущерб его физическому или психическому здоровью, нарушает нормальное развитие или создает реальный риск возникновения таких нарушений. Физическое насилие может проявляться в форме бездействия, когда ребенок умышленно покидается в опасной или неблагоприятной обстановке.

Физическое насилие имеет место во всех слоях общества, однако чаще всего подобные случаи выявляются в семьях с низким доходом или в семьях, находящихся в социальной изоляции. Низкий образовательный уровень родителей, занятие неквалифицированным трудом, отсутствие работы, наличие судимости за совершение преступления, связанного с применением насилия, существенно повышают риск физического насилия над ребенком. Еще одним значимым фактором риска для возникновения физического насилия является многодетность. Результаты исследований показывают, что около четверти семей, в которых дети подвергались физическому насилию, имеют более трех детей, при этом распространенность в популяции семей с таким количеством детей многократно ниже. Значительно повышает риск физического насилия для ребенка применение родителями в прошлом насилия по отношению к его старшим братьям или сестрам.

Бедность считается одним из наиболее значимых социальных факторов риска физического насилия. Это связано с тем, что бедность провоцирует негативное отношение человека к обществу, его ценностям и нормам поведения, в том числе и к уважению личности ребенка, его прав. Криминологические исследования свидетельствуют о наличии устойчивой связи между бедностью и распространенностью насилия. Из этого не следует делать вывод, что во всех семьях с низким доходом дети страдают от физического насилия. Также необходимо учитывать, что малообеспеченные семьи находятся в поле зрения социальных служб, они более доступны социальному контролю, поэтому факты жестокого обращения с детьми в них проще выявить и легче привлечь этих родителей к ответственности.

Среди других общесоциальных факторов, способствующих распространению насилия по отношению к детям, выделяют следующие:

- отсутствие в общественном сознании понимания безусловной недопустимости физических наказаний;
- постоянная демонстрация насилия в средствах массовой информации, что способствует проникновению агрессии в повседневную жизнь;
- обеспечение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну затрудняет своевременно выявление фактов насилия по отношению к детям и эффективное вмешательство на ранних стадиях семейной дисфункции;
- отсутствие в Российской Федерации эффективной превентивной политики государства и необходимой сети специализированных учреждений для работы с неблагополучными семьями; при работе с такими семьями используется карательный подход (привлечение к уголовной или административной ответственности, лишение родительских прав), а не меры реабилитационного и профилактического характера;

- недостаточное понимание обществом насилия как социальной проблемы, отсутствие четких критериев жестокого обращения с детьми; низкая правовая грамотность населения, в частности, недостаточная осведомленность детей о своих правах;
- несовершенство действующего законодательства, нормы о защите прав несовершеннолетних носят декларативный характер, отсутствуют механизмы их реализации на практике.

Наряду с общесоциальными факторами риска, которые влияют на распространенность жестокого обращения с детьми, опосредованно, на уровне семьи, можно выявить совокупность обстоятельств, непосредственно способствовавших совершению насилия над ребенком.

Социально-экономические факторы риска:

- низкий доход и постоянная нехватка денег;
- безработица или временная работа, а также низкий профессиональный статус (особенно у отцов);
- многодетность;
- молодые или несовершеннолетние родители;
- неполная семья;
- принадлежность к групповому меньшинству (религиозному, этническому и др.);
- плохие жилищные условия (перенаселенность жилища); отсутствие помощи со стороны родственников или социальных служб.

Факторы, связанные со структурой семьи характером отношений между ее членами:

- структурная неполноценность семьи (семья из одного родителя и ребенка или детей);
- многодетность;
- наличие в семье отчима или мачехи;
- нестабильность семьи (частая смена партнеров матери или отца); нарушение взаимоотношений между родителями (эмоциональных или сексуальных);
- конфликтные отношения между взрослыми членами семьи, в том числе домашнее насилие;
- отсутствие в семье единого подхода к воспитанию ребенка; родители в детстве сами страдали от жестокого обращения; проблемы взаимоотношений между родителями и ребенком; эмоциональная или физическая изоляция семьи.

Особенности личности родителей:

- акцентуации личности родителя (наличие таких черт, как ригидность, низкая стрессоустойчивость, раздражительность, подозрительность); неразвитость родительских навыков, использование неправильного педагогического подхода (гипо- или гиперпротекция и др.);
- негативное отношение родителя к окружающим;
- неадекватные социальные ожидания в отношении ребенка (предъявление к ребенку требований, не соответствующих его уровню развития или возможностям);
- недостаточное развитие социальных навыков;
- психическое расстройство, включая злоупотребление алкоголем или наркотиками;
- проблемы со здоровьем;
- эмоциональная неразвитость.

Особенности ребенка:

- нежеланный ребенок, а также дети, рожденные после потери родителями предыдущего ребенка;
- недоношенные дети;
- дети, живущие в многодетной семье, где промежуток между рождениями детей был небольшой (погодки);
- дети-инвалиды, дети с тяжелыми хроническими заболеваниями или низким интеллектом;
- дети с нарушениями поведения (раздражительность, гневливость, импульсивность, гиперактивность, непредсказуемость поведения), плохим сном или энурезом;
- особенности личности ребенка (замкнутость, апатичность, равнодушие, чрезмерная привязчивость, капризность);
- низкое развитие социальных навыков;
- недостатки внешности (уродства, родимые пятна, дети от межэтнических браков);
- дети, напоминающие внешностью или характером нелюбимого супруга;
- дети первого года жизни, длительно разлученные с матерью.

Как считает Цымбал Е.И., автор книги «Жестокое обращение с детьми: причины, проявления, последствия», **факторы риска** физического насилия целесообразно объединить в следующие группы:

- **социо-культурные:** отношение к физическому наказанию как допустимому и эффективному средству воспитания, отношение к ребенку как к «собственности» родителей, а не как к самостоятельной личности;
- **социально-экономические:** бедность, безработица, плохие жилищные условия;
- **особенности семьи:** нестабильные брачные отношения (частая смена супругов или партнеров), насилие со стороны супруга, развод или вдовство.
- **состояние здоровья родителей:** плохое состояние здоровья, особенно болезнь матери, уменьшает стабильность семейных отношений, ограничивает адаптационные ресурсы семьи, затрудняет выполнение обязанностей по уходу и за ребенком и его воспитанию. Особо значимо влияние психических расстройств и алкоголизма (наркомании). В Российской Федерации наиболее распространенной причиной жестокого обращения с детьми является алкоголизм;
- **состояние здоровья ребенка:** проблемы со здоровьем или инвалидность ребенка затрудняют воспитание ребенка, требуют дополнительного времени для ухода за ним;
- **недостаточная родительская компетентность:** низкий образовательный уровень, недостаточность родительских навыков ограничивают возможности родителей отказаться от использования насилия при воспитании ребенка;
- **индивидуальные особенности родителей:** молодость, социальная изоляция, наличие судимости за насильственное преступление, перенесенное в детстве жестокое обращение (социальное наследование насилия).

Внутрисемейные факторы риска проявления физического насилия в отношении ребенка многообразны, однако некоторые из них встречаются значительно чаще других. К числу таких наиболее распространенных факторов, способствующих возникновению насилия по отношению к ребенку в семье, можно отнести алкоголизм одного или обоих родителей, конфликтные отношения в семье, перенесенное родителями в детстве жестокое обращение, неразвитость родительских навыков. Приведенные выше факторы риска в практической работе могут использоваться как индикаторы, свидетельствующие о

высокой вероятности насилия над ребенком в семье. Однако необходимо учитывать, что жестокое обращение с ребенком является сложным социально-психологическим феноменом, обусловленным совокупностью причин. Некой основной причины, безусловно, приводящей к насилию над ребенком, не существует, поэтому лишь выявление нескольких фактов риска дает основание с достаточно высокой вероятностью предположить, что ребенок в этой семье может подвергаться жестокому обращению.

В подавляющем большинстве случаев физическое насилие совершается биологическими родителями ребенка или лицами, выполняющими в семье функцию родителя (например, отчим или постоянный сожитель матери). Значительно реже насильниками оказываются другие лица, с которыми постоянно проживает ребенок (прародители, старшие братья и сестры, дяди и тети, другие родственники или лица, которым родители поручили уход за ребенком). В большинстве случаев физическое насилие применяется мужчинами - они составляют 2/3 насильников, а женщины, соответственно, - 1/3. Эту долю следует признать очень высокой, поскольку женщины совершают преступления, в том числе - и насильственные, значительно реже мужчин. Отмеченные обстоятельства позволяют сделать вывод, что женщины склонны проявлять агрессию к беззащитным, зависимым от них детям. Кроме того, значительная доля женщин среди лиц, совершивших физическое насилие в отношении детей, обусловлена тем, что матери вовлечены в воспитание детей намного больше, чем отцы.

Среди допускаявших физическое насилие по отношению к ребенку мужчин, выполняющих функцию родителей, преобладают отчиму и сожители матери. В полных семьях с двумя биологическими родителями воспитывались менее половины детей, пострадавших от физического насилия. Таким образом, неблагоприятные (конфликтные) семейные отношения, неполная семья, повторный брак матери или наличие у нее сожителя существенно повышают для ребенка риск стать жертвой физического насилия. Особенности родителей, применяющих физическое насилие по отношению к детям, описаны в предыдущем разделе как факторы риска, связанные с личностью родителя.

Выделяют следующие **психологические и поведенческие нарушения**, чаще всего возникающие у детей, подвергающихся физическому насилию.

Дети младшего раннего возраста (до 3 лет):

- малоподвижность, слабая реакция на внешние стимулы (у грудных детей);
- плаксивость, капризность;
- боязнь родителей или взрослых;
- печальный внешний вид, редкое появление радости;
- агрессивность.

Дети дошкольного возраста

- пассивность;
- псевдо взрослое поведение;
- агрессивность;
- жестокость к животным;
- чрезмерная уступчивость, заискивающее поведение.

Дети младшего школьного возраста

- стремление скрыть причину имеющихся у них травм;
- нежелание возвращаться домой после школы;
- замкнутость, отсутствие друзей;
- плохая школьная успеваемость;
- агрессивность;
- воровство;
- уходы из дома.

Подростки:

- бродяжничество;

- делинквентное поведение;
- употребление алкоголя и наркотиков;
- депрессия, суицидальные попытки.

Есть также несколько **дополнительных поведенческих признаков**, характерных для детей, подвергающихся физическому насилию:

- общее избегание физического контакта;
- ношение одежды, неподходящей к погодным условиям (например, шерстяной свитер с высоким воротником, чтобы скрыть синяки на теле);
- необъяснимые изменения в поведении (прежде жизнерадостный ребёнок теперь постоянно задумчив, грустен, замкнут);
- отчаянные просьбы ребёнка не сообщать родителям о его неудачах в школе (двойки, прогулы, плохое поведение).

Следствия физического насилия:

- ушибы;
- ссадины;
- синяки (от 10 до 14 дней – буро-коричневого цвета, от 7 до 10 дней – жёлтого цвета, от 5 до 7 - зелёного, от 0 до 5 – красного);
- переломы;
- черепно-мозговая травма (гематома, переломы черепа, сотрясения, ушибы головного мозга).

При физическом насилии синяки носят множественный характер и располагаются на разных частях тела. Не могут быть получены естественным путём синяки на спине, животе, ушах, шеи.

1.3. Сексуальное насилие

Сексуальное насилие ребёнка – это вовлечение ребёнка взрослым в сексуальные отношения путём использования угроз, насилия, что приводит к нарушению психического здоровья детей, их психо-сексуального развития.

С позиции ответственности взрослого за своё поведение, под сексуальным насилием следует понимать любые действия, совершаемые взрослым с ребёнком, направленные на получение взрослым сексуального удовлетворения.

Объективная оценка масштабов распространённости сексуальных посягательств в отношении детей затрудняется двумя обстоятельствами. Во-первых, скрытостью сексуального насилия, которая в немалой степени связана с тем, что для обращения за помощью ребёнку и его родителям необходимо преодолеть чувство стыда, решиться на публичное обсуждение самых интимных сторон своей жизни. Во-вторых, подобные посягательства, особенно в отношении маленьких детей, всегда вызывают бурную эмоциональную реакцию, которая включает механизмы психологической защиты, в том числе и отрицание.

Сексуальное насилие чрезвычайно разнообразно по форме и **включает следующие действия.**

Действия, связанные с телесным контактом жертвы и насильника:

- введение предметов или пальцев во влагалище или прямую кишку ребенка;
- мастурбация взрослым ребенком или оральная стимуляция взрослым половых органов ребенка;
- понуждение взрослым ребенка стимулировать руками его половые органы или иные эрогенные зоны;
- половое сношение, в том числе и извращенной форме (введение насильником полового члена в рот или прямую кишку ребенка); понуждение ребенка

вступать в сексуальный контакт с кем-либо (взрослым, другим ребенком, животным);

- прикосновения к интимным частям тела ребёнка руками, гениталиями или другими частями тела взрослого, поцелуи.

Действия, не связанные с телесным контактом жертвы и насильника:

- непристойные, имеющие очевидную сексуальную направленность разговоры с детьми;
- понуждение ребенка раздеваться, демонстрировать свои половые органы, совершать действия сексуального характера;
- обнажение половых органов перед ребенком (экспозиционизм), мастурбация в присутствии ребенка;
- совершение половых сношений в присутствии ребенка;
- демонстрация порнографических материалов (фотографий, фильмов).

В большинстве случаев насилие представляет собой сочетание различающихся по форме действий сексуального характера. Наиболее очевидны в этом плане случаи длительно продолжающихся инцестных отношений. Первоначально преступник использует бесконтактные формы насилия (непристойные разговоры, показ порнографических материалов) и только после этого переходит к контактным формам. Сначала виновный целует ребенка, прикасается к интимным частям его тела и, убедившись в отсутствии сопротивления, вовлекает ребенка в совершении половых сношений.

Наиболее существенное влияние на форму сексуального насилия оказывают особенности личности преступника (форма нарушения полового влечения и готовность использовать насилие). Так, экспозиционист не совершит изнасилования ребенка, поскольку он, во-первых, получает сексуальное удовлетворение просто от демонстрации своих половых органов, и, во-вторых, не готов использовать физическое насилие, ощущение власти и контроля над потерпевшим он получает от испуга жертвы. В тех случаях, когда жертвой является маленький (от 3 до 8 лет) ребенок, можно отметить следующую закономерность. Если преступник собирается совершать действия сексуального характера с ребенком длительное время, то он использует такие формы сексуальных контактов, которые не сопровождаются причинением телесных повреждений. Например, такие преступники не совершают с маленькими девочками типичных (влагалищных) половых сношений, поскольку с учетом анатомических особенностей подобные действия неизбежно приведут к тяжелым повреждениям промежности. Именно этим объясняется отмеченный в зарубежной литературе факт, что в случаях сексуального насилия над детьми дошкольного возраста преобладают оральные и анальные формы половых сношений.

В основу классификации частных **форм сексуального злоупотребления** могут быть положены разные признаки. Так, по характеру действий могут выделяться насильственные и ненасильственные формы, контактные и неконтактные. Однако чаще всего сексуальное насилие подразделяется на формы в зависимости от отношений между жертвой и насильником - на семейное и внесемейное. Некоторые авторы (К.Хоббс) предлагают классификации с использованием нескольких критериев (места совершения насилия, характера отношений между жертвой и преступником) и выделяют следующие формы сексуального злоупотребления в отношении детей.

Внутрисемейное насилие – сексуальные посягательства со стороны ближайших кровных родственников (родители, братья сестры); лиц, заменяющих родителей (усыновители опекуны, попечители); лиц, выполняющих функции родителей (муж или сожитель матери, жена или сожительница отца); близких родственников (дяди, тети, прадедушки, двоюродные братья или сестры), с которыми ребенок вместе проживает или часто общается. Все эти взрослые авторитетны для ребенка, он привязан к ним и находится в жесткой зависимости от них.

Внесемейное насилие включает злоупотребление со стороны взрослых, хорошо известных ребенку, например, друзей семьи, соседей, дальних родственников или педагогов. Поскольку эти лица известны ребенку, он доверяет им и не воспринимает их как возможный источник опасности.

Уличное насилие - сексуальные посягательства со стороны незнакомых лиц или случайных знакомых. Эту форму насилия отличает внезапность нападения, использование физической силы или угроз для подавления сопротивления ребенка.

Институциональное насилие включает сексуальные посягательства, являющиеся проявлениями дедовщины, когда сексуальное насилие используется для демонстрации власти и контроля, построения иерархических отношений в коллективе. Эта форма сексуальных посягательств характерна для закрытых детских коллективов.

Традиционно суждения о детях, пострадавших от сексуального насилия, сводятся к представлениям о девушке-подростке, которая использует слишком яркую косметику и вызывающе одевается. Эти взгляды связаны с концепцией виновного поведения, существовавшей в советской криминологии. Еще в недавнем прошлом криминологи рассматривали преступность как пережиток буржуазного общества. В социалистическом обществе социальные причины преступности якобы отсутствовали, а преступления оказывались досадным недоразумением, случайностью. Ответственность за преступление таким образом нес не только преступник, но и жертва, которая своим неадекватным поведением, например, нарушением норм социалистической морали, спровоцировала преступника на противоправное деяние. С криминологической точки зрения, концепция виновного поведения смешивает причину преступления, которая коренится в социальных отношениях, с частными обстоятельствами, обусловившими совершение конкретного противоправного деяния. Также необходимо дифференцировать поведенческие последствия сексуального насилия от его причин. У детей, переживших это насилие, нередко формируется сексуально окрашенное поведение, которое оценивается как провоцирующее; либо они часто меняют сексуальных партнеров, что расценивается как распушенность. И «распушенность», и «провоцирующее поведение» в подобных случаях не могут считаться причиной сексуального насилия, поскольку возникли после перенесенной травмы и являются ее следствием.

Объектом сексуального посягательства могут быть дети любого возраста, начиная с первых месяцев жизни. Однако необходимо учитывать, что чем младше ребенок, тем меньше у него возможностей самостоятельно контактировать с посторонними людьми. Общение детей первых лет жизни с окружающим миром практически полностью контролируется родителями или лицами, их заменяющими. Это практически полностью исключает для ребенка раннего возраста возможность стать жертвой сексуального посягательства со стороны незнакомого или мало знакомого лица. С другой стороны, если в ближайшем окружении маленького ребенка есть лицо с выраженными нарушениями полового влечения, то вследствие зависимости ребенка от значимых взрослых такому лицу будет легко вовлечь его в действия сексуального характера и сохранять эти действия в тайне.

Результаты большинства выборочных исследований свидетельствуют о том, что девочки становятся жертвами сексуального насилия примерно в два раза чаще, чем мальчики. Однако некоторые авторы полагают, что распространенность сексуальных посягательств не зависит от пола ребенка, просто мужчинам труднее признаться в том, что в детстве они стали жертвой сексуального насилия. С этой точкой зрения можно согласиться лишь частично. По нашим наблюдениям, мальчики и девочки младше 6-8 лет примерно с равной частотой подвергаются сексуальным посягательствам. Отмеченное обстоятельство объясняется тем, что детей младшего возраста, у которых отсутствуют какие бы то ни было признаки полового созревания, выбирают преступники с глубокими нарушениями сексуального влечения, когда оно не дифференцируется по полу. Для таких лиц половая принадлежность объекта посягательства не имеет значения. С началом

пубертатного периода среди потерпевших от половых преступлений увеличивается доля девочек, поскольку в популяции преобладают лица с гетеросексуальной ориентацией. Однако среди жертв институционального насилия подавляющее большинство составляют подростки мужского пола, так как именно в закрытых коллективах мальчиков-подростков широко распространена криминальная субкультура, предполагающая использование гомосексуального насилия для построения иерархических отношений.

Признаки сексуального насилия

- 1) медицинские индикаторы сексуального насилия:
 - оральные симптомы: экзема; дерматит; герпес на лице, губах, в ротовой полости; кроме того, отказ от еды (анорексия); переедание (булимия);
 - анальные симптомы сексуального насилия: повреждение прямой кишки; покраснение ануса; варикозные изменения; ослабление сфинктера; запоры;
 - вагинальные симптомы сексуального насилия: нарушение девственной плевы; расширение влагалища; свежие повреждения (раны, ссадины); сопутствующие инфекции;
- 2) физические симптомы сексуального насилия:
 - наличие ушибов, покраснения, разрывов или потертостей и ссадин в генитальной или оральной областях;
 - наличие передающейся половым путем болезней, например, трихомониаза, гонореи или сифилиса у ребенка 12-летнего возраста или младше, независимо от участка инфекции;
 - необъяснимое вагинальное или ректальное кровотечение;
 - уретральное воспаление, воспаление паховых лимфатических желез или подобные типы воспаления или заразные болезни в генитальной области;
 - наличие боли при мочеиспускании, опухоли или выделений, относящихся к половому члену у мальчиков;
 - беременность, особенно у младших подростков;
- 3) поведенческие признаки сексуального насилия:
 - интерес и просмотр эротических фильмов;
 - ребенок подглядывает за другими детьми, когда они переодеваются или совершают гигиенические процедуры;
 - ребенок не может просчитать свои действия;
 - механизм социального контроля нарушен;
 - потеря контроля своего поведения и своих действий;
 - регрессивное поведение (возвращение к более ранним формам поведения, которые уже были преодолены с возрастом, особенно у маленьких детей);
 - несоответствующее возрастное поведение. У детей, которые стали жертвами сексуального насилия, присутствует несоответствующие их возрасту понимание половых актов;
 - внезапное появление проблем, связанных с сексом. Необычная сексуальная активность: сексуальное использование младших детей, чрезмерная мастурбация (начиная с дошкольного возраста) или мастурбация в общественном месте, несоответствующие возрасту сексуальные игры, промискуитет или чрезмерно соблазняющие поведение со взрослыми противоположного пола, проституция;
 - злоупотребление алкоголем или наркотиками;
 - фобии или страхи, имеющие внезапное начало: боязнь раздеваться, боязнь темноты, боязнь незнакомых, особенно мужчин, страх особых ситуаций или

действий (боязнь остаться в помещении наедине с определенным человеком);

- изменение эмоционального состояния и нарушения в общении: замкнутость, изоляция, уход в себя; депрессия, отвлечение, стыд, чувство вины, недоверие, чувство собственной испорченности; истерическое поведение, враждебность, агрессия, быстрая потеря самоконтроля, трудности в общении со сверстниками, отказ от общения с ними, отсутствие друзей своего возраста или отказ от общения с прежними друзьями, отчуждение от братьев и сестер, терроризирование младших детей и сверстников, жесткость по отношению к игрушкам (у младших детей); амбивалентные чувства ко взрослым (начиная с младшего школьного возраста);
- глубокие и быстрые личностные изменения: неспособность защитить себя, непротивление насилию и издевательствам над собой, смирение; принятие на себя родительской роли в семье; отрицание, вплоть до ухода из дома, традиций своей семьи вследствие несформированности социальных ролей; суицидальные попытки или мысли;
- проблемы с обучением. Резкое изменение успеваемости (хуже или гораздо лучше).

Методы воздействия на ребёнка в целях сохранения тайны, которые обеспечивают насильнику безопасность, а ребёнку не позволяют защитить себя:

1. Изоляция. Насильник способствует изоляции, лишает ребёнка всякой социальной поддержки. Если ребёнок не доверяет ни близким взрослым, ни детям, то он может просто не знать, куда можно обратиться за помощью.

2. Угрозы. Ради сохранения тайны дети подвергаются давлению и угрозам физической расправы, а также моральной угрозе стать причиной несчастий в семье.

3. Демонстрация силы.

4. Обман, подкуп. Когда насильник – близкий человек, которому ребёнок доверял и которого любил, тогда жертва легко внушаема и поэтому легко становится объектом манипулирования. Например, насилая дочь, отец объясняет ей это тем, что любит её. Маленькому ребёнку не под силу отличить хорошее от плохого, понять, где – насилие, а где – любовь. А иногда угроза потерять любовь отца может сочетаться со стремлением достижения статуса любимчика любой ценой.

5. Усиление обычных, тривиальных требований, когда уступка становится обычной привычкой. Дети не всегда могут рассказать о происходящем в силу ряда причин: или в силу своего возраста они ещё не понимают смысла сексуальных действий; или не владеют достаточным словарём, чтобы это описать; или из-за боязни быть отвергнутым, чувства стыда и вины.

1.4 Психическое насилие

Психическое насилие (эмоциональное) – это эпизодическое или регулярное оскорбление, унижение ребёнка, высказывание в его адрес угроз, демонстрация негативного отношения или отвержения, которое приводит к эмоциональному или поведенческому нарушению развития ребёнка.

Психическим насилием может быть и «разовая» травма, которая ведёт к нарушению психических процессов.

Сложность задачи разграничения допустимых мер дисциплинарного воздействия на ребенка и жестокого обращения с ним наиболее отчетливо видна в случае психического насилия. Например, как часто ребенок может получать замечания от родителей, в каких выражениях и с какой интонацией можно делать замечания, как родители должны учитывать возраст ребенка, в каких случаях, несмотря на совершенный

проступок, замечание ребенку делать нельзя? Очевидно, что те или иные действия родителей могут быть расценены как психическое насилие только с учетом особенностей личности ребенка и характера его взаимоотношений с родителями. Ответить на поставленные вопросы помогает предложенная Гарбарино классификация **основных проявлений (форм) психического насилия:**

- отвержение;
- изоляция;
- терроризирование;
- игнорирование;
- развращение.

Отвержение проявляется в том, что взрослый отказывается признавать ценность ребенка и свою обязанность удовлетворять его основные потребности, при этом не признается право ребенка просить или требовать что-либо от родителей.

При **изоляции** взрослый резко ограничивает социальные контакты ребенка, полностью контролирует круг его общения, препятствует установлению дружеских связей с другими детьми или доверительных отношений с другими взрослыми. В крайних случаях могут ограничиваться контакты даже с другим родителем. У ребенка возникает впечатление полного одиночества, изоляции от внешнего мира и других людей.

Терроризирование проявляется в постоянной вербальной агрессии, запугивании и угрозах со стороны взрослого, что создает у ребенка чувство страха, тревоги и неуверенности. Ребенок начинает воспринимать мир как враждебный и непостоянный. Терроризированием являются не только угрозы физической расправой со стороны взрослого, но и запугивание возможными враждебными действиями со стороны других лиц, которые взрослый рассматривает как заботу о безопасности ребенка.

При **игнорировании** взрослый лишает ребенка одного из важнейших условий нормального психического развития - обратной связи со значимым взрослым (отклика взрослого на обращение ребенка, его поведение). Игнорирование может быть следствием неадекватной педагогической тактики, эмоционального отвержения ребенка или психической патологии родителя.

Развращение проявляется в том, что взрослый способствует искаженной социализации ребенка, поощряет или прямо вовлекает в антисоциальное поведение, укрепляет проявления девиантного поведения. В результате подобных действий подросший ребенок отвергает общепринятые моральные нормы и правила поведения, оказывается социально дезадаптированным.

Наличие эмпатии к ребенку, возникновение у родителей положительных эмоций при общении с ним способствует формированию привязанности, а также более внимательному отношению к ребенку, когда родители охотно отзываются на его потребности и желания. Такое конструктивное взаимодействие отвечает интересам ребенка и в то же время облегчает родителям процесс воспитания. Родители, не способные к конструктивному взаимодействию с ребенком, не получают удовлетворения от общения с ним, они понимают, что допускают ошибки при воспитании. Однако они вновь и вновь. Повторяют эти ошибки, поскольку не могут справиться с постоянно возникающими трудностями. Эти родители неспособны объективно оценить ситуацию, выбрать правильную педагогическую тактику и последовательно претворять ее в жизнь. В результате общение с ребенком для них оказывается постоянно связанным с отрицательными эмоциями, вследствие чего формируется отвержение ребенка, восприятие его как неблагодарного, не ценящего заботы родителей, а наоборот стремящегося досадить им. Преобладание негативных эмоций, постоянная неудовлетворенность также ведут к тому, что обычные педагогические трудности начинают восприниматься как неразрешимые проблемы. Родители, испытывающие подобные чувства, значительно чаще используют наказание, рассматривая его как универсальное средство педагогического воздействия, в конечном итоге целью

воспитания они начинают считать облегчение своей жизни, а не развитие и социализацию ребенка.

При психическом насилии **отношение родителей** к детям характеризуется следующими **особенностями**:

1. Постоянная негативная оценка ребёнка, которая выражается вербально и не вербально.
2. Предъявление ребёнку требований, не соответствующих его возрасту или возможностям; отказ от оказания ему помощи и поддержки.
3. Безразличие или эмоциональное отвержение.
4. Отказ принять право ребёнка на собственное мнение, нарушение психологических границ ребёнка.

Различные формы психического насилия вызывают различные ближайшие и отдаленные последствия, которые зависят также от возраста, когда ребенок пострадал от этого вида жесткого обращения.

Психологам хорошо известно, что эмоционально теплые отношения ребенка с родителями или лицами, их заменяющими, в первые годы жизни являются важнейшим условием для его нормального психического и физического развития. Недостаток или отсутствие такой эмоциональной поддержки, психическое насилие вызывают существенные психические и поведенческие расстройства, которые будут проявляться много лет спустя, в подростковом возрасте. Нередко эти дети, вырастая, оказываются плохими родителями, не могут установить эмоционально теплые отношения с собственными детьми.

Наиболее часто встречающимися последствиями психического насилия над детьми являются:

- отставание в психическом развитии, снижение интеллекта;
- агрессивность;
- импульсивность, недостаточная способность к контролю собственного поведения;
- низкая самооценка и повышенная тревожность;
- неумение устанавливать доверительные, эмоционально теплые отношения;
- трудности в общении со сверстниками

В большинстве случаев психического насилия имеют место словесные оскорбления ребенка, его негативная оценка со стороны родителей или воспитателей. Неизбежным следствием такой позиции значимых взрослых становится низкая самооценка ребенка. Отсутствие эмоционального контакта с родителями вынуждает его искать альтернативные способы выражения эмоций: от бегства в мир фантазий до антиобщественного поведения и агрессии, направленной либо на окружающих, либо на себя. Однако таким путем не всем детям удастся стабилизировать свое эмоциональное состояние, поэтому у них нередко встречаются аффективные нарушения (депрессия, тревога).

Как отмечалось выше, психическое насилие является составным элементом всех форм жестокого обращения с детьми. В связи с этим нарушения поведения, обусловленные эмоциональными расстройствами (безразличие и апатия, низкая успеваемость и плохая концентрация внимания, кражи и агрессия и др.), могут встречаться у детей, пострадавших от разных форм жестокого обращения. Специфические проявления эмоциональных нарушений характерны лишь для детей, перенесших сексуальное насилие. Сексуализированное поведение, которое воспроизводит полученный ребенком несвойственный его возрасту опыт сексуальных отношений, но также отражает переживаемые им чувства (от страха, стыда и гнева до желания повторно испытать сексуальное возбуждение) и стремление совладать с ними.

Чувства и поведение взаимосвязаны и взаимообусловлены. Поведение может вызывать определенные чувства, но эти же чувства могут вызвать то же самое поведение, в результате чего возникает замкнутый круг, движение по которому ведет к нарастанию поведенческих и эмоциональных расстройств, углублению социальной дезадаптации

ребенка. Важную роль в становлении этого порочного круга играет убеждение ребенка в собственной вине, в том, что причиной насилия было его неправильное поведение.

К особенностям поведения детей, перенесших психическое насилие, относятся:

- отставание в психическом развитии;
- сниженный фон настроения;
- тревожность;
- замкнутость, чрезмерный страх при общении с незнакомыми взрослыми или наоборот чрезмерная доверчивость;
- неразборчивая привязанность;
- неумение взаимодействовать с другими детьми;
- отсутствие привязанности к родителям;
- плохая успеваемость.

К особенностям внешнего вида можно отнести признаки задержки физического развития, признаки плохого ухода и недостаточного внимания со стороны родителей:

- санитарная запущенность;
- грязная или порванная одежда;
- одежда, не соответствующая сезону;
- низкая масса тела;
- наличие следов от случайных повреждений, полученных вследствие недосмотра родителей.

Поведенческие признаки детей, страдающих от психического насилия

1 год жизни

- плаксивость;
- нарушение сна, аппетита;
- может быть, отсутствие реакций на окружающих;
- «болезненная» привязанность.

от 1 года до 3 лет

- недостаточность активного внимания;
- агрессивность ребёнка;
- неразборчивая привязанность к мало знакомым людям или наоборот проявление агрессивных действий по отношению к взрослым.

от 3 до 6 лет

- неумение строить взаимоотношения со сверстниками;
- стремление привлечь внимание взрослых плачем или негативными поступками;
- «прилипчивость»;
- чрезмерная боязнь взрослых.

от 6 до 12 лет

- школьная неуспеваемость;
- прогулы школы;
- отвержение сверстников;
- чрезмерная привязанность к взрослому, имеющему авторитет в глазах ребёнка;
- уходы из дома.

Подростковый возраст

- депрессия;
- суицидальные высказывания;
- психосоматические заболевания (все кожные заболевания, непонятные боли в животе и др.);
- злоупотребление подростками ПАВ или алкоголем.

Общие признаки эмоционального (психического) насилия

- задержка речевого развития и восприятия;
- задержка в эмоционально-волевом развитии: инфантильность, нерешительность, безынициативность, боязливость и т.д.;
- нарушение сна (сокращение, увеличение, прерывность, однотипные кошмарные сновидения и др.);
- соматические и психосоматические расстройства (язва желудка, аллергии, избыточный вес, энурез, нервные тики и т.п.);
- агрессия в отношении со сверстниками;
- агрессия в отношении взрослых (воспитателей, учителей и т.д.);
- неуважение и недоверие к взрослым;
- демонстрация псевдозрелости и псевдонезависимости как защиты;
- утрата доверия к миру, неверие в искренность оказываемой ему поддержки;
- неумение почувствовать успех: ребенок считает себя не заслуживающим его;
- низкая самооценка: ребенок чувствует себя нелюбимым, ненужным и др.;
- внешний локус контроля (причина неудач в других людях, нет своей ответственности):
- подавленность;
- тревожность;
- уступчивость, угодливость;
- коммуникативная некомпетентность;
- склонность к уединению;
- аффективно-тревожное восприятие одиночества;
- личностные психопатии различной этиологии (наркотические зависимости, булимия, анорексия, нарциссические, мазохистические и прочие личностные расстройства);
- суицидальные попытки.

Психическое насилие «формирует» у детей следующие деструктивные установки, представления и мифы:

1. Любовь – это обязанность.
2. Родители заслуживают уважения по определению – просто потому, что они родители.
3. Дети не заслуживают уважения потому, что они дети.
4. Высокая самооценка вредна, а низкая – делает людей альтруистами.
5. Нежность (сильная любовь) вредна.
6. Суровость, грубость, холодность – хорошая подготовка к жизни.
7. Родители не могут говорить глупости или быть виноватыми.
8. Родители всегда правы, они не могут ошибаться.

1.5. Пренебрежение основными потребностями ребёнка

Пренебрежение основными потребностями – это постоянное или периодическое неисполнение родителями или лицами, их заменяющими, своих обязанностей по удовлетворению потребностей ребёнка в развитии, пище, медицинской помощи, образовании и безопасности.

В отечественной педагогической, психологической и криминологической литературе широко используется понятие «социально-педагогическая запущенность», сходное с пренебрежением основными потребностями ребенка, хотя последнее, несомненно, является более широким.

Под пренебрежением основными потребностями ребенка понимается постоянное или периодическое неисполнение родителями или лицами, их заменяющими, своих обязанностей по удовлетворению потребностей ребенка в развитии и заботе, пище и крове, медицинской помощи и безопасности, приводящее к ухудшению состояния здоровья ребенка, нарушению его развития или получению травмы.

Пренебрежение нуждами ребенка может начаться еще во внутриутробном периоде, когда мать употребляет алкоголь, наркотики, игнорирует необходимость медицинского наблюдения и не следит за своим собственным здоровьем».

Н.О. Зиновьева и Н.Ф. Михайлова подчеркивают, что в случаях пренебрежения родители не удовлетворяют наиболее значимые для ребенка потребности, что приводит к нарушению формирования привязанностей, искажению его эмоционального и психического развития.

Сходное определение этого понятия предлагает Р. Соонетс. Он отмечает: неудовлетворение родителями первичных потребностей ребенка приводит к нарушению его психического и физического развития. Вместо термина пренебрежение основными потребностями ребенка эти авторы используют понятие «заброшенность ребенка». При этом они выделяют физическую и эмоциональную заброшенность, заброшенность образования и здоровья ребенка, беспризорность, а также чрезмерную заботу о ребенке, которая лишает его самостоятельности, что, нарушает развитие его личности.

Оправданность выделения значительного числа частных проявлений пренебрежения основными потребностями ребенка вызывает сомнения, поскольку в изолированном виде эти формы не встречаются, за исключением чрезмерной заботы о ребенке. Выделение частных форм «заброшенности» порождает сложность отграничения их от других видов жестокого обращения с ребенком. Так, эмоциональная заброшенность проявляется в оставлении ребенка без одобрения; отказе в удовлетворении нужд ребенка; игнорировании ребенка, т.е. невнимании к нему, неуважении его как личности; нежелании эмоциональной близости. Большинство из этих проявлений эмоциональной заброшенности, по нашему мнению, следует рассматривать как проявления психического насилия.

Пренебрежение основными потребностями ребенка является чрезвычайно коварной формой жестокого обращения. Не сопровождаясь грубым насилием, оно кажется сравнительно безопасным, хотя может приводить к крайне тяжелым последствиям, вплоть до гибели ребенка.

Ребенок, лишенный заботы родителей, оставленный ими без медицинской помощи, не получивший образования, не может стать полноценным членом общества. Нередко такие дети начинают злоупотреблять алкоголем и наркотиками, совершают преступления, что причиняет обществу значительный социальный ущерб. Отсутствие ярко выраженных внешних проявлений, как, например, в случаях физического или сексуального насилия, приводит к позднему выявлению случаев пренебрежения основными потребностями ребенка.

От других форм жестокого обращения с ребенком пренебрежение его основными потребностями отличается тем, что охватывает не только умышленные (сознательные, целенаправленные) действия или бездействие родителей, но и неисполнение ими своих обязанностей вследствие отсутствия возможности заботиться о ребенке. В современных условиях бедность оказывается одной из наиболее распространенных причин, лишаящих родителей возможности в полном объеме удовлетворять потребности ребенка. Ответственность за низкий уровень жизни семей с детьми в значительной мере лежит на государстве. Очевидно, что уровень развития экономики - явление объективное, оно не может быть изменено только усилиями органов государственной власти. Это имеет особое значение для определения критериев пренебрежения основными потребностями ребенка в развивающихся странах и странах, на территории которых происходят военные конфликты.

Конвенция ООН о правах ребенка не требует от государств-участников обеспечения единого уровня жизни для всех семей с детьми. По объективным причинам благосостояние детей в США будет выше, чем в Уганде или Сомали. Поэтому международное сообщество призвано оказывать экономическую и гуманитарную помощь беднейшим странам. Иная ситуация имеет место в государствах с выраженным социальным расслоением, в том числе и Российской Федерации, где доходы наиболее обеспеченной части населения в 15 раз выше, чем доходы беднейшей части. Эти государства должны проводить эффективную социальную политику, направленную на поддержку малообеспеченных граждан, имеющих детей, путем выплаты им пособий, предоставления жилья и оказания иных услуг. Детство - это важнейший этап в развитии человека, поэтому невозможность удовлетворения основных потребностей ребенка вследствие бедности не может быть компенсирована в полной мере, когда ребенок вырастет.

Пренебрежение основными потребностями ребенка приводит к тому, что детство из периода радостного, беззаботного, полного любви и внимания общения со взрослыми, превращается в безрадостное существование, когда ребенок страдает от недоедания, холода, безразличного отношения взрослых и постоянно болеет. Пренебрежение основными потребностями ребенка часто сочетается с физическим и психическим насилием. Дети, лишенные любви и заботы родителей, готовы полюбить и довериться любому взрослому, который проявит к ним хоть немного внимания. Поэтому они имеют высокий риск оказаться объектом сексуального посягательства со стороны педофилов, которые могут завоевывать их привязанность, делая небольшие подарки и демонстрируя свое участие.

В раннем возрасте пренебрежение основными потребностями ребенка проявляется в замедленном, не соответствующем возрастным нормам, психическом и физическом развитии, отсутствии гигиенических навыков и навыков самообслуживания. Выраженность отставания в психическом развитии может быть столь значительной, что ее бывает трудно отличить от умственной отсталости. Однако, при помещении в благоприятную семейную обстановку (усыновление, передача в патронатную семью) эти дети чрезвычайно быстро достигают возрастных нормативов психического и физического развития. Одним из наиболее демонстративных признаков пренебрежения основными потребностями таких детей следует считать задержку речевого развития при отсутствии органической патологии головного мозга.

В дошкольном возрасте на первый план выступают признаки отставания в психофизическом развитии (маленький рост, низкая масса тела, ограниченность знаний об окружающем мире) в сочетании с эмоциональными нарушениями (высокий уровень тревоги, сниженная самооценка) и расстройствами поведения. Недостаток любви и внимания со стороны родителей не может быть компенсирован полноценным или даже избыточным удовлетворением материальных потребностей ребенка. Ребенок, которому занимающиеся бизнесом родители не уделяют должного внимания или которому они наняли квалифицированную, но равнодушную няню, будет отставать в психическом развитии, несмотря на обилие игрушек, дорогую одежду и полноценное питание.

В школьном возрасте отсутствие или недостаток внимания со стороны родителей приводит к так называемой социально-педагогической запущенности: низкой успеваемости, пропускам занятий без уважительных причин, нарушениям взаимоотношений с одноклассниками и учителями, агрессивности и правонарушающему поведению. Таким детям трудно усваивать учебный материал из-за ограниченных представлений об окружающем мире, несформированности учебных навыков, отсутствии помощи со стороны родителей, частых пропусков занятий по болезни. Среди одноклассников дети, родители которых пренебрегают их потребностями, зачастую не пользуются популярностью из-за неопрятного внешнего вида, плохой одежды, отсутствия предметов, играющих важную роль в жизни подростков (мобильный телефон, компьютер

или игровая приставка). Такой ребенок оказывается ненужным не только в семье, но и в школе, что нарушает его социализацию и создает высокий риск формирования девиантного поведения.

Последствия пренебрежения основными потребностями ребёнка – искажение эмоционального и физического развития.

Чаще всего дети погибают на первых годах жизни по следующим причинам:

- несбалансированного питания, что приводит к ослаблению иммунитета;
- плохие жилищные условия;
- недостаточный санитарный уход;
- несвоевременное обращение к врачу;
- отсутствие постоянного надзора за ребёнком.

Пренебрежение основными потребностями относят к жестокому обращению, т.к. последствия те же самые – нанесение вреда психическому и физическому здоровью ребёнка.

Ребёнок развивается, это развитие происходит с разной скоростью на каждом возрастном этапе. При пренебрежении основными потребностями ребёнка скорость развития значительно ниже.

Признаки пренебрежения основными потребностями ребёнка

Дошкольный возраст

- недостаточные знания об окружающем мире;
- физическое недоразвитие (рост, вес);
- эмоциональные нарушения (высокая тревожность, низкая самооценка)

Школьный возраст

- педагогическая запущенность;
- прогулы школы;
- нежелание общения с семьёй

По статистическим данным, озвученным Е.И.Цымбалом,

1/5 населения планеты – дети

50.000 детей – не учатся

15% случаев жестокого обращения в Англии – это пренебрежение основными потребностями ребёнка.

Чаще всего от такой формы насилия страдают дошкольники, так как дети в этом возрасте очень сильно зависят от родителей.

Основные потребности ребёнка:

- потребность в любви и заботе родителей (для детей первых лет жизни очень важен телесный контакт как основа общения);
- питание;
- образование;
- сон;
- потребность в получении положительных эмоций;
- потребность в медицинском обслуживании;
- потребность в комфортном жилье;
- потребность в безопасности (ребёнок нуждается в контроле);
- в раскрытии особых способностей;
- потребность в свободе (умеренной и сочетающейся с контролем);
- потребность в уважении (признание самостоятельности ребёнка, не унижение его человеческого достоинства).

Основные потребности ребёнка в зависимости от возраста ребёнка

1 год жизни

- питание;
- уход;
- сенсорная стимуляция;
- комфорт;
- постоянное общение со взрослым.

от 1 года до 3 лет

- безопасность;
- питание;
- сон;
- знакомство с окружающим миром.

Чем старше ребёнок, тем больше роль вербального (словесного) общения.

Дошкольники

- потребность в эмоциональном общении;
- поддержка взрослых;
- игра.

В этом возрасте очень важным является развитие у ребёнка эмоциональной сферы. К концу дошкольного возраста ребенок должен многое знать и уметь, контролировать своё поведение.

Младшие школьники

- потребность в проявлении самостоятельности

Дети уже сами должны уметь организовывать свою повседневную жизнь (умываться, одеваться, рассчитывать время на отдых и на выполнение домашних заданий).

Подростки

С одной стороны нуждаются во внимании, а с другой – в контроле. Важно обсуждать с ребёнком различные моменты, жизненные моменты.

Основная причина пренебрежения потребностями детей – алкоголизация родителей.

Признаки пренебрежения основными потребностями ребёнка:

- отставание в физическом или психоречевом развитии;
- безразличие ко всему, апатия;
- частые заболевания;
- избирательная доверчивость;
- одежда ребёнка не соответствует сезону, погоде;
- худосочность
- частые травмы;
- агрессивность;
- неуспеваемость;
- девиантное поведение.

Потребности ребенка зависят от его возраста, однако все дети нуждаются в адекватном питании, теплом жилом помещении, любви, внимании, безопасности, образовании и медицинском обслуживании. В наибольшей степени интересам ребенка отвечает ситуация, когда заботу о нем осуществляют любящие мать и отец. В настоящее время существуют различные подходы к описанию и классификации потребностей. Некоторые авторы отождествляют основные потребности ребенка с элементарными,

биологическими потребностями (в воздухе, воде, пище, сне, физической защищенности, крыше над головой), то есть не включают в число основных потребностей эмоциональные и психологические. Такой подход нам представляется проявлением чрезмерной биологизации. Человек существо социальное, в связи с этим потребности, имеющие первостепенное значение для оптимального психического развития ребенка должны быть отнесены в число основных. С точки зрения создания оптимальных условий для развития ребенка основными можно признать следующие потребности.

2. Правовая защита детей от насилия и жестокого обращения

Общие подходы к защите прав и интересов детей

Проявления жестокого обращения с детьми и пренебрежение их основными потребностями могут быть чрезвычайно разнообразны. В связи с этим для защиты детей от насилия и пренебрежения используются нормы гражданского (семейного), уголовного и административного права. Каждая из этих отраслей права имеет собственные, отличные от других отраслей, цели и задачи, используемые правовые средства и области применения, которые с учетом конкретных обстоятельств и определяют целесообразность применения того или иного правового механизма для защиты интересов ребенка.

Действия родителей или лиц, их заменяющих, нарушающие права и интересы детей, зачастую не представляют значительной общественной опасности и поэтому не являются преступлением. Ответственность за такие проступки установлена Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ). Подобно Уголовному кодексу основным средством воздействия КоАП РФ является наказание (наложение административного взыскания). Однако административные взыскания могут применяться при значительно более широком круге проступков, поэтому они имеют большое профилактическое значение как средство предупреждения преступных форм жестокого обращения с детьми.

Семейное законодательство направлено на укрепление семьи, построение семейных отношений на основе любви и взаимной ответственности. Забота о благосостоянии и развитии детей, защита их прав считаются приоритетными задачами семейного права, на что указывает ст.1 Семейного кодекса Российской Федерации (СК РФ). Принципиальным положением семейного законодательства является запрет осуществления одним из членов семьи своих прав и интересов в ущерб правам, свободам и законным интересам других членов семьи, в том числе - и детей (ст.7 СК РФ). Из этого положения вытекает недопустимость реализации родителями своих прав по воспитанию ребенка в ущерб его интересам.

Семейное право применяется при любых внутрисемейных конфликтах, для устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также для организации жизни детей в интернатных учреждениях и приемных семьях. Административное право предусматривает возможность наложения взыскания на родителей за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию ребенка. Конкретный перечень административных правонарушений родителей и иных законных представителей ребенка КоАП РФ не установлен. Уголовное право применяется вне зависимости от родственных отношений жертвы и виновного, но только в тех случаях, которые, согласно УК РФ, признаются преступлением.

Семейное право призвано разрешать внутрисемейные конфликты и защищать интересы ребенка путем поиска взаимного согласия, компромисса, добровольного отказа родителей от жестокого, грубого, пренебрежительного или унижающего человеческое

достоинство ребенка обращения. Неисполнение родителями или иными законными представителями ребенка своих обязанностей по его воспитанию или содержанию влечет наложение на них административного взыскания. В тех случаях, когда родители длительное время уклоняются от исполнения своих обязанностей по воспитанию ребенка или осознанно злоупотребляют своими правами в ущерб правам и интересам ребенка, они могут быть ограничены в родительских правах или лишены их. Главным же правовым средством уголовного правосудия является наказание виновного, поэтому цель уголовного судопроизводства сводится к установлению преступника, доказательству его вины и назначению справедливого наказания.

Для профилактики жестокого обращения в СК РФ установлены основные принципы реализации родительских прав, механизм выявления детей, оставшихся без родительского попечения, и детей, родители которых злоупотребляют своими правами, а также порядок дальнейшего устройства судьбы таких детей. Профилактическое действие уголовного закона и КоАП РФ основано на запрете совершать определенные действия под страхом наказания (наложения административного взыскания).

Для назначения уголовного наказания необходимы веские доказательства, полученные следователем или дознавателем в точном соответствии с установленными законом правилами. Для применения мер, предусмотренных Семейным кодексом, используются нормы Гражданского процессуального кодекса РФ, согласно которому сбор доказательств и обязанность доказывания возлагаются на стороны (истца и ответчика). Для привлечения к административной ответственности КоАП РФ устанавливает простую и короткую процедуру, позволяет использовать широкий круг доказательств.

Таким образом, нормы семейного и административного права могут применяться во всех случаях жестокого обращения с детьми. Уголовное право, призванное наказать совершившего насилие взрослого, применяется реже, только в случаях преступных посягательств на детей. Нормы семейного и уголовного, семейного и административного права могут использоваться одновременно, обеспечивая более полную защиту интересов ребенка. Так, родитель, осужденный за физическое насилие над своим ребенком, может быть лишен родительских прав, что защитит ребенка от контактов с ним в будущем. Родитель, привлеченный к уголовной ответственности за жестокое обращение с ребенком, может быть ограничен в родительских правах еще до вынесения приговора, что позволяет обеспечить ребенку безопасность уже на этапе предварительного расследования, даже в тех случаях, когда родитель не арестован.

Права и обязанности родителей

Обязанности родителей как условия реализации прав детей

Для защиты детей от жестокого обращения особое значение имеет знание прав и обязанностей родителей. Неисполнение родителями своих обязанностей является обязательным условием для привлечения их к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ или к уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ, лишения или ограничения их в родительских правах. Можно сказать, что ненадлежащее исполнение родительских обязанностей оказывается первым шагом на пути, ведущем к наиболее тяжелым и опасным формам жестокого обращения с ребенком.

Семья является оптимальной средой для развития ребенка. Именно поэтому право жить и воспитываться в семье, содержащееся в п. 2 ст. 54 СК РФ, признается одним из важнейших прав ребенка. Реализации этого права служит возложение на родителей обязанности заботиться о своих детях и воспитывать их. Указанные обязанности закреплены не только в семейном законодательстве, но и в Конституции РФ (ст. 38). Родители должны лично участвовать в воспитании ребенка, поскольку только в этом случае между родителем и ребенком формируется стабильная привязанность, которая служит фундаментом нормального развития личности ребенка. Обязательность

совместного проживания родителей с детьми, не достигшими четырнадцати лет, установлена ч. 2 ст. 20 Гражданского кодекса РФ, согласно которой местом жительства малолетних детей признается место жительства их родителей. Таким образом, если родители без наличия на то веских оснований (тяжелая болезнь, длительная командировка и тому подобное) передают ребенка на воспитание своим родственникам или посторонним лицам, включая специально нанятых воспитателей, то они не исполняют родительских обязанностей.

Обязанность родителей воспитывать ребенка

Обязанность родителей воспитывать ребенка закреплена в ст. 63 СК РФ. Исполнение указанной обязанности включает заботу родителей о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии ребенка. Забота родителей о здоровье ребенка проявляется в:

- обеспечении его полноценным питанием;
- приобретении соответствующей сезону одежды;
- регулярном посещении врача;
- выполнении календаря профилактических прививок;
- своевременном обеспечении необходимой медицинской помощью в случае болезни.

Забота родителей о физическом, психическом и духовном развитии ребенка заключается в:

- создании необходимых условий для его жизни и развития (с учетом возраста ребенка, особенностей его состояния здоровья);
- удовлетворении важнейших биологических, психологических и социальных потребностей ребенка;
- формировании у ребенка социально одобряемого поведения.

Хотя родители свободны в выборе способов и методов воспитания, они должны учитывать возрастные и индивидуальные особенности ребенка, наличие у него особых потребностей. Обязанность родителей воспитывать ребенка, в частности, заключается в том, что они должны уделять достаточно времени для общения с ребенком, однако это общение можно рассматривать как воспитание только в том случае, если оно имеет целью удовлетворение потребностей ребенка, а не взрослого. Именно этим отличается право и обязанность родителей лично участвовать в воспитании ребенка (п. 1 ст. 63 СК РФ) от права на общение с ребенком бабушки, дедушки и других близких родственников. Участие родителей в нравственном и духовном развитии ребенка проявляется в том, что они служат ребенку образцом для подражания. Поэтому родители должны личным примером демонстрировать социально одобряемое, нормативное поведение. Родители также должны ограждать ребенка от информации, не соответствующей его возрасту (для маленького ребенка, например, это – сведения о сексуальных отношениях) или способной оказать негативное воздействие на его нравственное развитие (порнографические материалы, материалы, пропагандирующие насилие, религиозную либо этническую вражду). Асоциальный или аморальный образ жизни, злоупотребление алкоголем даже в тех случаях, когда родители удовлетворяют потребности ребенка в пище и одежде, должны расцениваться как неисполнение обязанностей по воспитанию ребенка, поскольку в этом случае отсутствует забота о его нравственном и духовном развитии.

С учетом особой значимости для нормального развития и социализации ребенка образования Семейный кодекс среди обязанностей родителей специально выделяет обязанность обеспечить получение ребенком основного общего (девятилетнего) образования (п. 2 ст. 63 СК РФ). Многие родители не выполняют надлежащим образом эту обязанность, о чем красноречиво свидетельствуют данные статистики. Так, в 2005 г. в органы внутренних дел было доставлено 51,0 тыс. несовершеннолетних без образования и 440,5 тыс. несовершеннолетних, имеющих только начальное образование.

Семейный кодекс указывает, что вид образовательного учреждения (общеобразовательная школа, школа с углубленным изучением ряда предметов, гимназия; государственное или негосударственное образовательное учреждение) и форма обучения (в образовательном учреждении, в форме надомного, семейного образования или экстерната) определяются родителями с учетом мнения ребенка. Родители вправе не считаться с точкой зрения ребенка, если она противоречит его интересам или не может быть реализована по объективным причинам. Игнорирование мнения ребенка по другим основаниям, выбор вида образовательного учреждения и формы обучения без учета состояния здоровья ребенка, уровня его способностей следует рассматривать как злоупотребление родителями своими правами. Злоупотреблением родительскими правами будет помещение ребенка с недостатками в развитии в общеобразовательную школу, а здорового ребенка – в коррекционное образовательное учреждение.

Только от родителей зависит, будет или нет, ребенок получать дополнительное образование в музыкальной, художественной или спортивной школе, посещать кружки и секции. Семейный кодекс, Закон РФ «Об образовании» не устанавливают обязанности дополнительного образования (при наличии объективных возможностей для этого) не может рассматриваться как неисполнение родителями своих обязанностей. Однако эти действия можно считать злоупотреблением родительскими правами.

Юридически значимым, то есть влекущим те или иные правовые последствия, как правило, признается систематическое неисполнение родительских обязанностей. Оно предполагает длительное отсутствие заботы о детях, в чем бы оно ни выразилось, либо неоднократное неисполнение родителями своих обязанностей по воспитанию ребенка, если оно привело к наступлению негативных последствий, например, получению ребенком травмы, или создавало реальную угрозу жизни либо здоровью ребенка, например, оставление грудного ребенка на длительное время без присмотра и ухода.

Обязанность родителей содержать ребенка

Временная передача родителями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, своих детей на воспитание родственникам, посторонним лицам, либо в одно из детских учреждений не освобождает родителей от необходимости участвовать в их воспитании и развитии. Так, помещение одинокой матерью своего ребенка в дом ребенка или детский дом, передача его в семью своих родителей, не освобождает ее от регулярного посещения ребенка и участия в его воспитании. Расторжение брака также не освобождает родителя от выполнения обязанностей по содержанию и воспитанию ребенка, с которым он совместно уже не проживает. Причем обязанность содержать своих несовершеннолетних детей (п. 1 ст. 80 СК РФ) сохраняется и в том случае, если родитель лишен или ограничен в родительских правах, а также в тех случаях, когда ребенок помещен в государственное или муниципальное учреждение на полное государственное обеспечение.

Как правило, средства на содержание ребенка с родителей взыскиваются в виде алиментов. Алименты могут взыскиваться в виде части заработка и/или иного дохода (ст. 81 СК РФ), а также в твердой денежной сумме (ст. 83 СК РФ), которая устанавливается судом, исходя из необходимости максимально полного сохранения ребенку прежнего уровня материального обеспечения. При возникновении исключительных обстоятельств, которые сопряжены с дополнительными расходами на содержание ребенка (тяжелая болезнь, увечье, необходимость оплатить дорогостоящее лечение ребенка или посторонний уход за ним) отдельно проживающий родитель может быть привлечен судом к участию в несении этих дополнительных расходов (ст. 86 СК РФ). Уклонением родителя от оплаты алиментов или дополнительных расходов по содержанию ребенка является не только отказ выплачивать эти денежные средства, но и сокрытие своих реальных доходов, не принятие мер к трудоустройству, получению постоянного заработка или иного дохода. Эти действия следует рассматривать как неисполнение родителем обязанности по

содержанию несовершеннолетнего ребенка. Кроме того, за злостное уклонение от уплаты алиментов установлена уголовная ответственность (ст. 157 УК РФ).

Практика оказания юридической помощи в образовательных учреждениях - явление пока чрезвычайно редкое. Однако оказание такой помощи продиктовано временем. Подростки и дети в силу своей беспомощности, доверчивости, физической слабости, да и просто незнания жизни становятся объектом различных преступлений. К сожалению, в некоторых семьях складываются ненормальные отношения между родителями и детьми или между родителями, дети в таких семьях подвергаются бесконтрольным наказаниям с применением физической силы. Одним из видов насилия над ребенком в семье, которое почти всегда направлено против девочек, является сексуальное развращение, кровосмешение: отец, отчим, опекун злоупотребляют своей властью взрослого в целях сексуального принуждения ребенка женского пола. Иногда в результате сексуального домогательства, жестокого обращения дети уходят из дому, бродяжничают, совершают преступления, а зачастую и сами становятся легкой добычей злоумышленников.

Дети, подростки, становясь жертвами сексуального или физического насилия, зачастую предпочитают не сообщать об этом правоохранительным органам, считая такие деяния недостаточно преступными, либо боясь огласки, мести, или по иным мотивам.

Находясь в школе или другом образовательном учреждении, подросток может обратиться за помощью к учителю, другому работнику учреждения, которому он доверяет. Да и сам педагог, видя, что с подростком происходит что-то неладное, может и должен ему помочь.

Практика работы юриста в образовательном учреждении показала, что подросток иногда стесняется рассказать о насилии, совершенном в отношении его. При беседе с ребенком нужно учитывать некоторые особенности. Так, малолетние, не понимая характера и значения совершаемых с ними действий, способны к фантазированию. К словам несовершеннолетних необходимо относиться с особым вниманием. В судебной практике известен случай, когда мать изнасилованной неизвестным лицом малолетней девочки пыталась использовать этот факт для сведения личных счетов с обидевшим ее мужчиной. В случае оказания анонимной помощи права юриста ограничены и состоят, как правило, в разъяснении особенностей конкретной статьи Уголовного кодекса, процессуальных прав подростка. Если подросток дал согласие на оказание практической помощи, то юрист помогает правильно написать заявление, соучаствует в процессе предварительного следствия. Непосредственное участие при производстве уголовного дела могут принять представители учреждений и организаций, на попечении которых находится потерпевший. Это могут быть работники школ, детских садов, интернатов и других учреждений, где подросток учится.

Желательно убедить подростка в приоритетности практической юридической помощи, разъясняя, что ненаказанное насилие порождает последующее насилие.

Уголовное право разделяет потерпевших подростков на две возрастные категории: это малолетние, т.е. в возрасте до 14 лет, и несовершеннолетние лица в возрасте от 14 до 18 лет. При оказании помощи малолетним имеются некоторые особенности: малолетние в силу возраста сами не могут самостоятельно защищать свои права и в защите их прав принимают участие близкие родственники или законные представители.

Говоря о насилии в целом, следует иметь в виду, что закон предусматривает физическое и психическое насилие. Физическое насилие в отношении подростков проявляется в различных видах умышленного причинения вреда их здоровью, как со стороны родителей, так и со стороны иных лиц. Степень тяжести причинения вреда здоровью определяется судебно-медицинской экспертизой. Часто в неблагополучных семьях физическое насилие по отношению к подростку выражается в нанесении побоев. Необходимо знать, что при нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка, либо при злоупотреблении

родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обратиться за защитой в органы опеки и попечительства, а по достижении возраста 14 лет - в суд (ч.2 ст.56 Семейного кодекса РФ).

В Уголовном кодексе РФ, который вступил в силу с 1 января 1997 года, предусмотрена ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего. Приведем статью дословно:

Состав преступления, предусмотренного ст.156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию ребёнка) образуют два одновременно присутствующих элемента:

- бездействие – неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию ребёнка;
- действие – жестокое обращение с ребёнком.

Ответственность за преступление, предусмотренное ст.156 УК РФ, предусматривает штраф в размере до 40 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до 3 месяцев; или лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет; или исправительные работы на срок до одного года

Психическое насилие может применяться при вовлечении несовершеннолетнего в совершение преступления, занятия проституцией, бродяжничество или попрошайничество, при насильственных действиях сексуального характера, изнасиловании. Психическое насилие может выражаться в запугивании потерпевшего лица такими высказываниями и действиями, которые выражали намерение применить физическое насилие к потерпевшему лицу, детям, близким родственникам или другим лицам (например, демонстрация оружия, ножа). Угроза содержит опасность немедленного применения физического насилия, вследствие чего потерпевшее лицо лишено реальной возможности обратиться за помощью и защитой к другим лицам. По своему содержанию угроза способна сломить сопротивление потерпевшего. (Бюллетень Верховного Суда РФ. 1992, № 7).

Заявление о совершенном насилии подается либо в полицию, либо в прокуратуру. Заявления могут быть устные и письменные. Устные заявления заносятся в протокол, который подписывается заявителем и должностным лицом органа дознания, следователем, прокурором или судьей, принявшим заявление. Письменное заявление должно быть подписано лицом, от которого оно исходит. Заявителю должна быть разъяснена ответственность за заведомо ложный донос, о чем делается отметка в протоколе, которая удостоверяется подписью заявителя (ч.1,2 ст.110 УПК РФ). За ложный донос предусмотрена ответственность по статье 180 УК РФ. Ложные заявления о насилии могут использоваться для сведения личных счетов, вымогательства денежных сумм и т.п.

Так, несовершеннолетняя Ира К. вступила добровольно в половую связь с Игорем С. После полового акта она стала вымогать деньги за «оказанную услугу». Игорь не имел такой суммы, что требовала Ира. Получив отказ, Ира написала заявление об якобы имевшем место изнасиловании в прокуратуру. Потребовалась помощь юриста, чтобы доказать невиновность Игоря.

Нельзя дать исчерпывающий перечень обстоятельств, обнаружение которых вызывало бы сомнения в достоверности полученных от заявителя сведений. Заявление о заведомо неверных сведениях при совершении насилия может привести к необоснованному возбуждению уголовного дела, а в отдельных случаях - к привлечению невиновного к уголовной ответственности и даже его осуждению. Все эти действия нарушают законные интересы граждан и подрывают престиж правосудия.

Следует знать, что если заявителю не исполнилось 16 лет, то предупреждение об ответственности за заведомо ложный донос не делается.

В соответствии со ст. 109 УПК РФ прокурор, следователь, орган дознания и судья обязаны принимать заявления и сообщения о любом совершенном или готовящемся преступлении и принимать по ним решение в срок не более трех суток со дня получения

заявления или сообщения, а в исключительных случаях - в срок не более 10 суток. Взрослые, обратившиеся по поводу насилия над детьми, обязаны предоставить необходимые материалы и дать объяснения по поступившему заявлению или сообщению без производства следственных действий, предусмотренных УПК РФ.

По поступившему заявлению или сообщению должно быть принято одно из следующих решений:

1. О возбуждении уголовного дела;
2. Об отказе возбуждения уголовного дела;
3. О передаче заявления или сообщения по подследственности или подсудности;
4. О принятом решении сообщается заявителю;
5. О возбуждении уголовного дела прокурор, следователь, орган дознания, судья вносят постановление. Одновременно с возбуждением уголовного дела должны быть приняты меры к предотвращению или пресечению преступления, равно закреплению следов преступления (ст.112 УПК РФ).

В случае отсутствия оснований к возбуждению уголовного дела, равно при наличии обстоятельств, исключающих производство по делу, прокурор, следователь, орган дознания и судья отказывают в возбуждении уголовного дела. Отказ в возбуждении уголовного дела может быть обжалован заявителем соответственно надлежащему прокурору или в вышестоящий суд. Следует знать, что право на подачу жалобы, на постановление об отказе в возбуждении уголовного дела не ограничено каким-либо сроком, и в случае неосновательности отказа в возбуждении дела прокурор своим постановлением отменяет состоявшееся об этом постановление следователя или органов дознания и возбуждает дело (ч.2 СТ. 116 УПК РФ). Итак, допустим, что возбуждено уголовное дело по факту изнасилования, вынесено постановление о признании потерпевшим. Что же означает понятие «признание потерпевшим», какими правами и обязанностями потерпевший обладает? В соответствии со Ст.53 УПК РФ потерпевшим признается лицо, которому преступлением причинен моральный, физический или имущественный вред. Потерпевший и его представитель имеют право: представлять доказательства; заявлять ходатайство; знакомиться со всеми материалами дела с момента окончания предварительного следствия; участвовать в судебном разбирательстве; заявлять отводы; приносить жалобы на действие лица, производящего дознание, следователя, прокурора и суда, а также приносить жалобы на приговор или определение суда и постановления народного судьи.

В качестве представителя потерпевшего могут участвовать в деле: адвокаты, близкие родственники и иные лица, правомочные в силу закона представлять при производстве по уголовному делу законные интересы потерпевшего. К таким правомочным в силу закона относятся опекуны, попечители, а также представители учреждений и организаций, на попечении которых находится потерпевший. В данном случае речь идет о лицах, которые в силу возраста или состояния здоровья не могут самостоятельно защищать свои права и интересы. К близким родственникам относятся: родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также супруг (п.9 ст.34 УПК РФ).

Рассмотрим, какие обязанности возлагаются на потерпевшее лицо. Основная обязанность потерпевшего - дать правдивые показания по делу. Потерпевший обязан явиться по вызову лица, производящего дознание, следователя, прокурора, суда, сообщить все известное ему по делу и ответить на поставленные вопросы. При неявке потерпевшего без уважительной причины лицо, производящее дознание, следователь, прокурор и суд вправе подвергнуть его приводу. За отказ или уклонение от дачи показаний потерпевший несет ответственность по статье 182 УК РФ, а за дачу заведомо ложных показаний - по статье 181 УК РФ.

Если потерпевшее лицо не достигло шестнадцатилетнего возраста, то ему разъясняется необходимость правдиво рассказать все известное по делу, но оно не

предупреждается об уголовной ответственности за отказ или уклонение от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний (ст. 158 УПК РФ).

При допросе потерпевшего в возрасте до 14 лет по усмотрению следователя и при допросе потерпевшего в возрасте от 14 до 16 лет вызывается педагог. В случае необходимости вызываются также законные представители несовершеннолетнего или его близкие родственники. Перед началом допроса этим лицам разъясняются их права и обязанности, что отмечается в протоколе допроса. Указанные лица присутствуют при допросе и могут с разрешения следователя задавать потерпевшему вопросы.

Одним из важнейших прав потерпевшего лица является право на возмещение ущерба, причиненного преступлением. Лицо, понесшее материальный ущерб от преступления, вправе при производстве к уголовному делу предъявить к обвиняемому или к лицам, несущим материальную ответственность за действия обвиняемого, гражданский иск, который рассматривается судом совместно с уголовным делом.

Ущерб может складываться из стоимости поврежденных или уничтоженных вещей потерпевшего, из стоимости лечения, куда входит стоимость лекарственных препаратов, медицинских процедур, протезирования, усиленного питания, санаторно-курортного лечения, стоимости ухода за потерпевшим при наличии заключения о необходимости такого ухода.

На консультацию пришла женщина с сыном Сашей 11 лет. Она рассказала, что Сашу на улице сильно толкнул одноклассник Игорь. Саша получил травму головы и был доставлен в травмопункт. В дальнейшем от удара у Саши стало ухудшаться зрение, понадобились дорогостоящие лекарства, санаторно-курортное лечение. Родители Игоря отказались добровольно возмещать ущерб. Тогда родителям Саши было предложено обратиться в суд с исковым заявлением о возмещении ущерба.

В приведенном случае за вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим 14 лет, отвечают его родители (усыновители) или опекуны, если не докажут, что вред возник не по их вине (п.1 ст.1073 ГК РФ). В некоторых случаях потерпевшее лицо имеет право требовать возмещения морального ущерба, это предусмотрено ст. 151 ГК РФ. Под моральным вредом понимаются нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т.п.) или нарушающими его личные имущественные права (право на пользование своим именем, право авторства и другие неимущественные права в соответствии с законами об охране прав на результаты интеллектуальной деятельности), либо нарушающими имущественные права гражданина.

Моральный вред, в частности, может заключаться в нравственных переживаниях в связи: с утратой родственников, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, потерей работы, раскрытием семейной, врачебной тайны, распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина временным ограничением или лишением каких-либо прав, физической болью, связанной с причинением увечья, иным повреждением здоровья либо в связи с заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий и др. (Постановление Верховного Суда РФ № 10 от 20 декабря 1994 г.).

Юридическая помощь может оказываться не только потерпевшим, но и тем подросткам, которые сами совершили правонарушения.

В консультацию обратилась мать четырнадцатилетнего Андрея И., который за изнасилование несовершеннолетней был задержан милицией. Мать возмущалась, почему ее сына задержали и поместили в изолятор временного содержания. Она также интересовалась, можно ли ей привлечь к участию в защите сына профессионального адвоката, но бесплатно, поскольку она временно не работает и с деньгами затруднение. В таком случае юрист может предоставить необходимую информацию по законодательству

РФ. Подозреваемый вправе знать, в чем он подозревается; давать объяснения; представлять доказательства; заявлять ходатайства; знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, а также с материалами, направляемыми в суд в подтверждение законности и обоснованности применения к нему заключения под стражу в качестве меры пресечения; заявлять отводы; приносить жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, прокурора. Подозреваемый имеет право на защиту.

В качестве защитников допускаются: адвокат по предъявлении им ордера юридической консультации; представитель профессионального союза или другого общественного объединения, являющийся защитником, по предъявлении им соответствующего протокола, а также документа, удостоверяющего его личность.

По определению суда или постановлению судьи в качестве защитников могут быть допущены близкие родственники и законные представители обвиняемого, а также другие лица.

Заведующий юридической консультацией или президиум коллегии адвокатов обязан выделить адвоката для осуществления защиты подозреваемого или обвиняемого в течение двадцати четырех часов с момента получения соответствующего уведомления. Орган дознания, предварительного следствия, прокурор, суд, в производстве которых находится дело, вправе освободить подозреваемого и обвиняемого полностью или частично от оплаты юридической помощи. В этом случае оплата труда защитника производится за счет государства (ст.47 УПК РФ).

Важно подчеркнуть, что есть случаи, когда участие защитника при производстве дознания или следствия является обязательным по делам:

- 1) в которых участвует государственный или общественный обвинитель;
- 2) несовершеннолетних;
- 3) немых, глухих, слепых и др. лиц, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществлять свое право на защиту;
- 4) лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство;
- 5) лиц, обвиняемых в совершении преступлений, за которые в качестве меры наказания может быть назначена смертная казнь;
- 6) лиц, между интересами которых имеются противоречия и если хотя бы одно из них имеет защитника (ст.49 УПК РФ).

Каждому гарантируется провозглашенное ст.48 Конституции Российской Федерации право на получение квалифицированной юридической помощи.

В том случае, если ребенок не может самостоятельно написать заявление, то от его имени заявление пишет его законный представитель или близкие родственники.

Лекция 5.

Российское законодательство на защите прав граждан, подвергшихся насилию в семье

В Российской Федерации защита лиц, подвергшихся насилию в семье, осуществляется в соответствии с законодательством. Основной закон государства устанавливает, что достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию (статья 21 Конституции РФ), каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (часть первая статьи 22 Конституции РФ), права потерпевших от преступлений охраняются законом (статья 52 Конституции РФ).

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК) содержит четкое определение понятия «потерпевший». В отношении физического лица под потерпевшим понимают такое физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред (статья 42 УПК). Как мы видим, законодателем сформирован закрытый список видов вреда, причинение которого дает повод отнести физическое лицо к категории потерпевшего.

Конституция Российской Федерации провозглашает права и свободы человека высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина - обязанностью государства (статья 2 Конституции РФ). С учетом данного положения система российского права ориентирована на защиту и охрану прав человека.

За наиболее общественно опасные деяние в отношении прав человека российским законодательством установлена уголовная ответственность.

Охрана прав и свобод человека и гражданина является одной из основных задач Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК).

Для защиты лиц, подвергшихся насилию, используют следующие нормы УК.

Статья 105. Убийство.

Убийством признается умышленное причинение смерти другому человеку, - наказывается лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

Убийство - наиболее тяжкая разновидность посягательств на жизнь как объект данного преступления. С точки зрения субъективной стороны убийство характеризуется умышленной формой вины. Неосторожное лишение жизни квалифицируется как причинением смерти по неосторожности (ст. 109).

В целях обеспечения правильного применения законодательства, предусматривающего ответственность за умышленное причинение смерти другому человеку, Пленум Верховного Суда Российской Федерации постановил дать судам следующие разъяснения²⁴.

При рассмотрении дел об убийстве, являющемся особо тяжким преступлением, за совершение которого возможно назначение самого строгого наказания из предусмотренных ст. 44 УК РФ видов наказаний, суды обязаны неукоснительно выполнять требование закона о всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств дела.

При назначении наказания за убийство необходимо учитывать все обстоятельства, при которых оно совершено: вид умысла, мотивы и цель, способ, обстановку и стадию совершения преступления, а также личность виновного, его отношение к содеянному, обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание. Равным образом должны быть исследованы данные, относящиеся к личности потерпевшего, его взаимоотношения с подсудимым, а также поведение, предшествовавшее убийству.

При квалификации убийства по п. «д» ч.2 ст.105 (убийство, совершенное с особой жестокостью) УК надлежит исходить из того, что понятие особой жестокости связывается как со способом убийства, так и с другими обстоятельствами, свидетельствующими о проявлении виновным особой жестокости. При этом для признания убийства совершенным с особой жестокостью необходимо установить, что умыслом виновного охватывалось совершение убийства с особой жестокостью.

Признак особой жестокости наличествует, в частности, в случаях, когда перед лишением жизни или в процессе совершения убийства к потерпевшему применялись пытки, истязание или совершалось глумление над жертвой либо когда убийство совершено способом, который заведомо для виновного связан с причинением

²⁴ См. Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27 января 1999 г. № 1 «О судебной практике по делам об убийстве (ст.105 УК РФ)» (с изменениями от 6 февраля 2007 г., 3 апреля 2008 г., 3 декабря 2009 г.

потерпевшему особых страданий (нанесение большого количества телесных повреждений, использование мучительно действующего яда, сожжение заживо, длительное лишение пищи, воды и т.д.). Особая жестокость может выражаться в совершении убийства в присутствии близких потерпевшему лиц, когда виновный сознавал, что своими действиями причиняет им особые страдания.

О проявлении особой жестокости должно свидетельствовать убийство родителей в присутствии детей или детей в присутствии родителей, лишение жизни потерпевшего в присутствии других близких ему лиц.

Для определения близких лиц можно обратиться к п. 3 ст. 5 УПК: **близкие лица** - иные, за исключением близких родственников и родственников, лица, состоящие в свойстве с потерпевшим, свидетелем, а также лица, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги потерпевшему, свидетелю в силу сложившихся личных отношений.

Так, кассационная палата Верховного Суда РФ не согласилась с доводами осужденного К., что Б. не являлась супругой убитого им Д., поэтому его убийство в ее присутствии не является убийством с особой жестокостью. Д. и Б. проживали вместе более двух лет и намеревались заключить брак. Лишение жизни Д. в присутствии Б. причинило последней особые душевные страдания, вызванные лишением жизни у нее на глазах близкого человека, что сознавал К., зная о характере отношений и совместном проживании Б. и Д., и проявил тем самым особую жестокость (БВС РФ. 1999. № 10. С. 7).

По способу совершения убийство признается совершенным с особой жестокостью (п. 8 указанного постановления) в тех случаях, когда установлено истязание во время убийства, нанесение потерпевшему большого числа ранений, причинение потерпевшему смерти с применением огня, электрического тока, кислоты, медленно действующего яда и т.п.

Решая вопрос о виде умысла виновного, суды должны исходить из совокупности всех обстоятельств совершенного преступления и учитывать, в частности, способ и орудие преступления, количество, характер и локализацию телесных повреждений (например, ранение жизненно важных органов человека), причины прекращения виновным преступных действий и т.д., а также предшествовавшее преступлению и последующее поведение виновного, его взаимоотношения с потерпевшим. Однако суды не всегда учитывают эти обстоятельства и порой покушение на убийство квалифицируют как причинение тяжкого вреда здоровью.

Так, приговором Верховного Суда Республики Башкортостан И. осуждена за причинение мужу тяжкого вреда здоровью. И. нанесла потерпевшему кухонным ножом колото-резаные раны брюшной полости, головы, шеи, грудной клетки, живота, верхних конечностей с развитием геморрагического шока третьей степени. Мужу, просившему бросить нож и перевязать раны, И. со словами: "Подыхай", - нанесла еще два удара ножом в живот и ушла из квартиры. Благодаря своевременно оказанной медицинской помощи жизнь потерпевшего была спасена. Приговор Верховного Суда Республики Башкортостан был обоснованно отменен, ибо в деянии виновной налицо покушение на убийство (БВС РФ. 1999. N 11. С. 4).

Под убийством, сопряженным с изнасилованием или насильственными действиями сексуального характера, следует понимать убийство в процессе совершения указанных преступлений или с целью их сокрытия, а также совершенное, например, по мотивам мести за оказанное сопротивление при совершении этих преступлений (п.13 указанного ранее постановления).

Учитывая, что при этом совершаются два самостоятельных преступления, содеянное следует квалифицировать по п."к" ч.2 ст.105 УК (с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение, а равно сопряженное с изнасилованием или насильственными действиями сексуального характера); и, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, по соответствующим частям ст.131 (изнасилование) или ст.132 (Насильственные действия сексуального характера) УК.

Статья 106. Убийство матерью новорожденного ребенка

Убийство матерью новорожденного ребенка во время или сразу же после родов, а равно убийство матерью новорожденного ребенка в условиях психотравмирующей ситуации или в состоянии психического расстройства, не исключающего вменяемости.

В данной статье законодателем предусмотрены две ситуации. Во-первых, убийство матерью новорожденного ребенка во время или сразу же после родов.

Убийство во время родов происходит в процессе родов до окончания физиологического процесса родов, т.е. до изгнания плода и последа через естественные родовые пути. Убийство сразу же после родов означает, что оно происходит непосредственно после окончания физиологического процесса родов, т.е. в течение первых часов.

Спорным представляется вопрос о квалификации убийства матерью новорожденного ребенка во время или сразу же после родов по заранее возникшему умыслу. Широко распространено мнение, что в этих случаях отсутствует смягчающее обстоятельство и поэтому содеянное следует квалифицировать по ч. 2 ст. 105 УК (см.: Красиков А.Н. Преступления против права человека на жизнь. Саратов, 1999. С. 124). С подобной позицией нельзя согласиться, поскольку закон не связывает квалификацию по ст. 106 УК с тем или иным видом умысла. Конечно, несправедливо квалифицировать действия матери по ст. 106 УК, если она заранее спланировала это убийство и хладнокровно его осуществила во время или сразу же после родов, но, к сожалению, закон не делает исключений в зависимости от различия во времени формирования умысла.²⁵

В данном случае не обязательно присутствие психического расстройства. К сожалению, мы не редко слышим о случаях хладнокровного убийства матерями детей²⁶. Во-вторых, убийство матерью новорожденного ребенка в условиях психотравмирующей ситуации или в состоянии психического расстройства, не исключающего вменяемости. Здесь ответственность не связана с узким промежутком времени. Учитывая, что сам процесс родов является психотравмирующей ситуацией, кроме того, необходимость постоянно заботиться о ребенке, возможные семейные бытовые проблемы и другие ситуации могут повлиять на состояние матери. С учетом статьи 22 УК мать, которая во время совершения преступления в силу психического расстройства не могло в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, подлежит уголовной ответственности, т.е. в данном случае состояние матери влияет на квалификацию преступления.

Субъектом преступления может являться женщина-мать, достигшая возраста 16 лет.

На сегодняшний день законодательно не определено, до какого возраста ребенок считается новорожденным. В медицинской сфере периодом новорожденности считается первый этап жизни ребенка после рождения, в течение которого происходит приспособление его организма к условиям внешней среды. Принимая во внимание педиатрический критерий судебная практика исходит из педиатрического критерия, и новорожденным считается младенец с момента констатации живорожденности до месячного срока. Поэтому убийство матерью новорожденного ребенка в условиях

²⁵ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Ю.В. Грачева, Л.Д. Ермакова, Г.А. Есаков и др.; отв. ред. А.И. Рарог. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2011. 824 с.

²⁶ См., например, «Родив сына на чердаке, Светлана Ахметова отнесла его в лес и забила лопатой. Женщина испугалась, что не сможет прокормить малыша.»/Ярославский городской портал/ <http://www.yar.rodgor.ru/gazeta/63/uvd/1220/>

психотравмирующей ситуации или в состоянии психического расстройства, не исключаящего вменяемости, квалифицируется по ст. 106 УК до достижения ребенком возраста 30 дней.

Статья 107. Убийство, совершенное в состоянии внезапно возникшего сильного душевного волнения (аффекта), вызванного насилием, издевательством или тяжким оскорблением со стороны потерпевшего либо иными противоправными или аморальными действиями (бездействием) потерпевшего, а равно длительной психотравмирующей ситуацией, возникшей в связи с систематическим противоправным или аморальным поведением потерпевшего, - наказывается ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы на тот же срок.

Аффект (от латинского слова *affectus* - душевное волнение) - это кратковременный и бурно протекающий эмоциональный процесс, оказывающий значительное влияние на сознание и деятельность человека. При аффекте психика человека под влиянием эмоций выходит из спокойного состояния, волнение сдерживает сознательную, интеллектуальную деятельность, затрудняет самоконтроль, снижает способность человека отдавать отчет в своих действиях, а также руководить ими. Физиологический аффект - чрезвычайная для личности реакция на исключительные обстоятельства. В таком состоянии человек "теряет голову" и может совершить такие действия, которые в обычном состоянии никогда не совершил бы. Однако состояние аффекта не исключает самоконтроля, сознательного поведения, способности руководить своими поступками и сдерживать себя²⁷.

Физиологический аффект имеет свои объективные признаки, которые могут быть установлены психологами и психиатрами, поэтому проведение комплексной психолого-психиатрической экспертизы при наличии исходных данных о душевном волнении подозреваемого в убийстве является обязательным. Заключение экспертов в этих случаях оценивает суд наряду с другими доказательствами по уголовному делу.

3. Аффект может быть признан смягчающим обстоятельством, если он возникает внезапно в результате ответной реакции на поведение потерпевшего. О внезапности сильного душевного волнения могут свидетельствовать его неожиданность для самого виновного и окружающих. Убийство совершается сразу после возникновения аффекта, но не спустя какое-то продолжительное время. Это обуславливает совершение убийства с внезапно возникшим умыслом.

Причиной возникновения аффекта является: насилие; издевательство; тяжкое оскорбление; иные противоправные действия (бездействие) потерпевшего; систематическое противоправное или аморальное поведение потерпевшего.

Насилие является наиболее распространенной причиной, вызвавшей аффект у виновного. Насилие может быть как физическим (например, удар по лицу, причинение побоев, причинение вреда здоровью различной степени тяжести, истязание), так и психическим (угроза применить физическое насилие, угроза распространить клеветнические сведения и т.п.).

Под издевательством следует понимать злую насмешку, глумление над виновным. Издевательство, в отличие от тяжкого оскорбления, может осуществляться в пристойной форме, хотя по своему содержанию является таким же циничным и оскорбительным.

Под тяжким оскорблением понимается грубое, циничное, глубокое унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме. При оценке тяжести оскорбления надо учитывать все конкретные обстоятельства дела и индивидуальные особенности личности самого виновного (болезненное физическое и душевное состояние, психологические особенности и т.д.).

²⁷ См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (под ред. В.И. Радченко, А.С. Михлина). - "Питер", 2007 г.

Например, к условному сроку лишения свободы приговорена 29-летняя жительница Петропавловска-Камчатского. Она убила мужа кастрюлей, сковородкой и ножом. Суд решил, что убийство произошло в состоянии аффекта.

14 мая 2010 года супруг этой женщины в очередной раз принялся ее избивать. И тогда, доведенная до отчаяния, она принялась отбиваться от него сковородкой и кастрюлей. А когда домашний тиран пригрозил ей кухонным ножом, выхватила этот нож из его рук, и нанесла им мужу не менее 30 ударов. При этом женщина не осознавала, что творит. «На протяжении нескольких лет мужчина пил, избивал супругу, материально никак не поддерживал жену и ее трехлетнего сына», Следствие и судьи пришли к выводу, что у женщины в тот момент просто помутился рассудок. «Доказать, что тяжкое преступление совершено в состоянии аффекта чрезвычайно сложно. Такие приговоры весьма редки, они основаны на долгих тщательных психолого-психиатрических экспертизах», — отметила помощник руководителя следственного отдела следственного управления СКП РФ по Камчатскому краю Елена Кириллова.

Осужденной назначено наказание в виде 1 года лишения свободы условно с испытательным сроком два года²⁸.

Статья 108 часть 1 Убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны, - наказывается исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок. **Статья 114 часть 1** Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное при превышении пределов необходимой обороны, -наказывается исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок.

В ситуации домашнего насилия, к сожалению, возможно встретить ситуации, когда жертва насилия, защищаясь убивает обидчика, либо причиняет тяжкий вред его здоровью.

Согласно Главе 8 Уголовного Кодекса РФ необходимая оборона является обстоятельством, исключающим преступность деяния. Согласно статье 37 УК РФ не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

Защита от посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, является правомерной, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны, то есть умышленных действий, явно не соответствующих характеру и опасности посягательства. Не являются превышением пределов необходимой обороны действия обороняющегося лица, если это лицо вследствие неожиданности посягательства не могло объективно оценить степень и характер опасности нападения.

Уголовно-правовая норма о необходимой обороне, являясь одной из гарантий реализации конституционного положения о том, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (часть 2 статьи 45 Конституции Российской Федерации), обеспечивает защиту личности и прав обороняющегося, других лиц, а также защиту охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства.

Согласно п.8 Постановления Пленума Верховного суда РФ №19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании

²⁸ : <http://news.mail.ru/incident/3990426/>

лица, совершившего преступление.» от 27 сентября 2012 года состояние необходимой обороны может иметь место в том числе в случаях, когда:

защита последовала непосредственно за актом хотя и оконченного посягательства, но исходя из обстоятельств для оборонявшегося лица не был ясен момент его окончания и лицо ошибочно полагало, что посягательство продолжается;

общественно опасное посягательство не прекращалось, а с очевидностью для оборонявшегося лица лишь приостанавливалось посягавшим лицом с целью создания наиболее благоприятной обстановки для продолжения посягательства или по иным причинам.

Переход оружия или других предметов, использованных в качестве оружия при посягательстве, от посягавшего лица к оборонявшемуся лицу сам по себе не может свидетельствовать об окончании посягательства, если с учетом интенсивности нападения, числа посягавших лиц, их возраста, пола, физического развития и других обстоятельств сохранялась реальная угроза продолжения такого посягательства.

Верховный суд РФ также разъяснил, что превышения пределов необходимой обороны возможно тогда, когда по делу будет установлено, что оборонявшийся прибегнул к защите от посягательства, указанного в части 2 статьи 37 УК РФ, такими способами и средствами, применение которых явно не вызывалось характером и опасностью посягательства, и без необходимости умышленно причинил посягавшему тяжкий вред здоровью или смерть. При этом ответственность за превышение пределов необходимой обороны наступает только в случае, когда по делу будет установлено, что оборонявшийся осознавал, что причиняет вред, который не был необходим для предотвращения или пресечения конкретного общественно опасного посягательства.

Разрешая вопрос о наличии или отсутствии признаков превышения пределов необходимой обороны, суды должны учитывать:

объект посягательства;

избранный посягавшим лицом способ достижения результата, тяжесть

последствий, которые могли наступить в случае доведения посягательства до конца, наличие необходимости причинения смерти посягавшему лицу или тяжкого вреда его здоровью для предотвращения или пресечения посягательства;

место и время посягательства, предшествовавшие посягательству события, неожиданность посягательства, число лиц, посягавших и оборонявшихся, наличие оружия или иных предметов, использованных в качестве оружия;

возможность оборонявшегося лица отразить посягательство (его возраст и пол, физическое и психическое состояние и т.п.);

иные обстоятельства, которые могли повлиять на реальное соотношение сил посягавшего и оборонявшегося лиц.

Статья 110. Доведение до самоубийства или до покушения на самоубийство путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства потерпевшего - наказывается ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы на срок до пяти лет.

Потерпевшими от преступления могут быть любые физические лица.

Способов доведения до самоубийства в данной статье три: угрозы; жестокое обращение и систематическое унижение человеческого достоинства потерпевшего. Таким образом, перечень является исчерпывающим. Другие способы, например, невыдача заработной платы, надоедание вниманием, телефонными звонками и т.п. даже если они доводят человека до самоубийства, не могут повлечь ответственность по данной статье.

При этом виды угроз законодатель не раскрывает, из этого следует, что если потерпевший воспринимает угрозы как реально создающие опасность его правам и законным интересам, то такая угроза является противоправной. Необходимо также

наличие причинной связи между действиями виновного и наступившими последствиями в виде самоубийства или покушения на самоубийство.

Для наличия состава преступления не имеет значения форма, в которой выражаются угрозы: устно или письменно, открыто или анонимно.

Субъективная сторона преступления может быть выражена в форме умышленной или неосторожной вины.

Субъектом преступления является лицо, достигшее возраста 16 лет.

При доведении до самоубийства виновный может совершать действия, образующие самостоятельные составы преступлений, такие как побои (ст. 116), истязание (ст. 117), клевета (ст. 129), оскорбление (ст. 130 УК), однако в связи с тем, что они составляют содержание способов, указанных в диспозиции ст. 110 УК, дополнительной квалификации не требуется.

Статья 111. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни человека, или повлекшего за собой потерю зрения, речи, слуха либо какого-либо органа или утрату органом его функций, прерывание беременности, психическое расстройство, заболевание наркоманией либо токсикоманией, или выразившегося в неизгладимом обезображивании лица, или вызвавшего значительную стойкую утрату общей трудоспособности не менее чем на одну треть или заведомо для виновного полную утрату профессиональной трудоспособности, - наказывается лишением свободы на срок от двух до восьми лет.

Те же деяния, совершенные в отношении малолетнего или иного лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии, а равно с особой жестокостью, издевательствами или мучениями для потерпевшего наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

Согласно Правилам определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека²⁹ под вредом, причиненным здоровью человека, понимается нарушение анатомической целостности и физиологической функции органов и тканей человека в результате воздействия физических, химических, биологических и психических факторов внешней среды.

Вред, причиненный здоровью человека, определяется в зависимости от степени его тяжести (тяжкий вред, средней тяжести вред и легкий вред) на основании квалифицирующих признаков, и в соответствии с медицинскими критериями определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека,

Квалифицирующими признаками тяжести вреда, причиненного здоровью человека, являются:

а) в отношении тяжкого вреда:

вред, опасный для жизни человека;

потеря зрения, речи, слуха либо какого-либо органа или утрата органом его функций;

прерывание беременности;

психическое расстройство;

заболевание наркоманией либо токсикоманией;

неизгладимое обезображивание лица;

значительная стойкая утрата общей трудоспособности не менее чем на одну треть;

полная утрата профессиональной трудоспособности;

б) в отношении средней тяжести вреда:

длительное расстройство здоровья;

значительная стойкая утрата общей трудоспособности менее чем на одну треть;

в) в отношении легкого вреда:

29 См. Постановление Правительства РФ от 17 августа 2007 г. № 522

"Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека"

кратковременное расстройство здоровья;
незначительная стойкая утрата общей трудоспособности.

Для определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, достаточно наличия одного из квалифицирующих признаков. При наличии нескольких квалифицирующих признаков тяжесть вреда, причиненного здоровью человека, определяется по тому признаку, который соответствует большей степени тяжести вреда.

Степень тяжести вреда, причиненного здоровью человека, определяется в медицинских учреждениях государственной системы здравоохранения врачом - судебно-медицинским экспертом (далее - эксперт).

В 2010 году гражданин Семячков А.К. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим данного – 6 пункта указанных Правил в части, предусматривающей определение степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, в медицинских учреждениях государственной системы здравоохранения.

Семячков А.К. указывал, что данный пункт 6 Правил запрещает проведение судебно-медицинских экспертиз по определению степени тяжести вреда здоровью индивидуальным предпринимателям и негосударственным юридическим лицам вопреки законодательству. Оспариваемые положения нормативно-правового акта нарушают его право, как индивидуального предпринимателя, на деятельность по проведению судебно-медицинской экспертизы и получение лицензии на соответствующую медицинскую деятельность.

Однако руководствуясь ст.ст. 194, 195, 198, 253 ГПК РФ, Верховный Суд Российской Федерации решил заявление Семячкова А.К. оставить без удовлетворения³⁰.

Содержание Медицинских характеристик тяжкого вреда здоровью, закрепленные в УК, раскрывается в указанных Правилах и в приказе Минздравсоцразвития России³¹.

Статья 112. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, не опасного для жизни человека и не повлекшего последствий, указанных в **статье 111** УК, но вызвавшего длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть, - наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

То же деяние, совершенное в отношении малолетнего или иного лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии, а равно с особой жестокостью, издевательствами или мучениями для потерпевшего, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

Общим субъектом преступления является физическое, вменяемое лицо, достигшее четырнадцатилетнего возраста.

Под длительным расстройством здоровья понимается временная утрата общей трудоспособности продолжительностью свыше трех недель (более 21 дня). Продолжительность заболевания обычно определяется сроком временной нетрудоспособности, зафиксированным в больничном листке.

Под значительной стойкой утратой трудоспособности менее чем на 1/3 - стойкая утрата трудоспособности от 10 до 30% включительно. Размеры стойкой утраты общей трудоспособности устанавливаются после определившегося исхода заболевания, связанного с причинением вреда здоровью, на основании объективных данных и с учетом таблицы процентов утраты трудоспособности в результате различных травм. К вреду

³⁰ См. Решение Верховного Суда РФ от 18 августа 2010 г. № ГКПИ10-619

³¹ См. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 24 апреля 2008 г. № 194н «Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека»

средней тяжести относят, в частности, трещины и переломы мелких костей, вывихи мелких суставов, потерю большого пальца руки, удаление желчного пузыря и т.п.

Статья 115. Умышленное причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности, - наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок от двух до четырех месяцев.

Легкий вред здоровью характеризуется кратковременным расстройством здоровья (временная утрата трудоспособности продолжительностью не свыше 3 недель (до 21 дня включительно) или незначительной стойкой утратой общей трудоспособности (стойкая утрата общей трудоспособности от 5 до 10%).

К причинению легкого вреда здоровью практика относит, например, множественные кровоподтеки и ссадины, ослабление зрения и слуха, связанное с незначительной стойкой утратой общей трудоспособности, потерю пальца руки (кроме указательного и большого) и т.п.

При определении продолжительности заболевания следует исходить из объективно необходимых сроков лечения потерпевшего, а не только из сроков, зафиксированных листком трудоспособности.

Причинение вреда здоровью, имевшее быстропроходящие последствия, сопровождавшееся расстройством здоровья менее шести дней и не приведшее к незначительной утрате трудоспособности (например, множественные ссадины, кровоподтеки, небольшие поверхностные раны), может быть квалифицировано по ст. 116, 117 УК РФ.

Самостоятельной правовой оценки легкий вред здоровью не получает, если он выступает элементом объективной стороны иного преступления (например, разбоя, изнасилования и др.), также причинение легкого вреда здоровью не требует самостоятельной квалификации, если наряду с ним в процессе применения насилия потерпевшему был причинен вред иной степени тяжести.

Общим субъектом преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста.

Статья 116. Побои или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в [статье 115 УК](#), - наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до шести месяцев, либо арестом на срок до трех месяцев.

Побои не составляют особого вида повреждений. Они являются действиями, состоящими в многократном нанесении ударов. В результате побоев могут возникнуть, например, ссадины, кровоподтеки, небольшие раны.

Если от побоев возникает вред здоровью (тяжкий, средней тяжести или легкий), то такие действия не рассматриваются как побои, а оцениваются как причинение вреда здоровью соответствующей тяжести (ст. 111, 112 УК и др.).

Повреждения фиксируются экспертом; он их описывает, отмечая характер, локализацию, признаки, свидетельствующие о свойствах причинившего их предмета, давности и механизме образования. При этом указанные повреждения не квалифицируются как вред здоровью и тяжесть их не определяется.

В случае если побои не оставляют объективных следов, то в экспертном заключении отмечаются жалобы потерпевшего, в том числе при пальпации тех или иных

частей тела, отсутствие объективных признаков повреждений. Тяжесть вреда здоровью при этом также не определяется. В подобных случаях установление факта побоев осуществляется на основании немедицинских данных.

К иным насильственным действиям могут быть отнесены заламывание и выкручивание рук, щипание, сдавливание частей тела, связывание, защемление кожи, вырывание клока волос и т.п.

Побои могут составлять элемент объективной стороны иного преступления (например, изнасилования, насильственного грабежа). Они всегда охватываются признаками "насилие" и "насилие, не опасное для жизни или здоровья", в силу чего в данном случае не требуют самостоятельной квалификации.

Субъект преступления общий - физическое вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста.

Статья 117. Истязание - причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, если это не повлекло последствий, указанных в [статьях 111 и 112 УК](#), - наказывается ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы на тот же срок. То же деяние, совершенное в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, в отношении заведомо несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.

Под пыткой в УК понимается причинение физических или нравственных страданий в целях понуждения к даче показаний или иным действиям, противоречащим воле человека, а также в целях наказания либо в иных целях.

Как можно заметить, описанных в ст. 116 и 117 УК деяний сходные – это побои и иные насильственные действия.

Отличие состоит в том, что истязание выражается в систематическом нанесении побоев, т.е. нанесении ударов более двух раз. При этом кроме данной количественной характеристики принимается во внимание интенсивность воздействия на потерпевшего, восприятие им многократных действий, как действий, носящих непрекращающейся, непрерывный характер.

В связи с чем, неоднократное нанесение побоев не может рассматриваться как истязание, если по одному или нескольким эпизодам, позволяющим квалифицировать деяния как систематические, истек срок давности привлечения к уголовной ответственности, либо к лицу за эти действия ранее уже были применены меры административного наказания и постановления о применении таких мер не отменены.

Способами истязания, наряду с систематическим нанесением побоев, могут быть любые действия, связанные с многократным или длительным причинением боли, такие как щипание, причинение множественных, хотя и небольших, повреждений, термическое воздействие, блокирование дыхания, использование электротока, насильственные действия оскорбительного характера и т.д.

Объективная сторона истязания выражается деянием в форме активных действий, последствием в виде физических или психических страданий потерпевшего и причинной связи между ними.

Материальная или иная зависимость потерпевшего от виновного осознается виновным и ограничивает его возможности противостоять посягательству, таким образом, облегчая совершение истязания. Такая зависимость должна быть существенной, способной серьезно затруднить или даже подавить волю потерпевшего к противодействию.

Под материальной зависимостью принято понимать ситуацию, когда потерпевший находится на полном или частичном иждивении посягающего, проживает на его жилой площади и т.д.

В правоприменительной практике достаточно часто происходит переквалификация истязания на побои.

Так, 3 июня 2011 года Шелеховский городской суд вынес оправдательный приговор в отношении бывшего учащегося средней общеобразовательной школы № 1 города Шелехова Иркутской области, который органами следствия обвинялся в совершении преступления, предусмотренного ст. 117 УК РФ (истязание). Во время судебного процесса обвинение было переквалифицировано на ч. 1 ст. 116 УК РФ (побои)³².

Систематические побои или иные насильственные действия оцениваются как истязание при условии, если они влекут за собой последствия в виде физических или психических страданий. Это оценочный признак, который устанавливается на основе всей совокупности данных по делу. Страдания - это в первую очередь физическая боль или психическая травма, которые носят глубокий характер, причиняют жертве мучения и особые переживания.

Так, в начале апреля 2011 года двухлетнего Н. Чемезова в тяжелом состоянии доставили из Усольского района в Иркутскую областную детскую клиническую больницу в начале апреля. Следы побоев были по всему телу мальчика. У него серьезное повреждение головного мозга. Матери и отчиму Н. Чемезова предъявлены окончательные обвинения: О. Чемезовой по ст. 125 УК РФ «Оставление в опасности», ст. 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» и ст. 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью», а ее мужу, В. Шишкину по ст. 111 УК РФ «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», ст. 117 УК РФ «Истязание».

Страдания могут быть связаны не только с переживанием боли в момент совершения виновным действий, но и с возникновением чувства неуверенности и страха за свое будущее, ощущения неизбежности повторного насилия со стороны виновного.

Общим субъектом преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста.

Статья 119. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, если имелись основания опасаться осуществления этой угрозы, - наказывается обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Угроза - способ психического воздействия, направленного на запугивание потерпевшего, чтобы вызвать у него чувство тревоги, беспокойства за свою безопасность, дискомфортное состояние. Способы выражения угрозы вовне могут быть различными (устно, письменно, жестами, явочным порядком или по телефону, непосредственно потерпевшему или через третьих лиц), и для квалификации содеянного значения не имеют.

³² В марте 2010 года в Интернете появилось видео, где ученики девятого класса шелеховской школы избивают свою учительницу физкультуры, 73-летнюю Валентину Леонидову. Данную запись во всемирную «паутину» выложили сами подростки. На видео школьники пинают женщину ногами, сваливают на пол, таскают за руку по спортзалу. Не попавшее в кадр шокирует еще больше – дети связывали женщину волейбольной сеткой и пинали по залу, как мяч. В итоге на скамье подсудимых оказался только самый старший из «банды» обидчиков – Игорь Чернышов. Остальные его приятели в силу своего возраста отделались объяснительными, постановкой на учет в инспекции по делам несовершеннолетних, а их родители были привлечены к административной ответственности. Чернышову же грозил срок - три года заключения по статье «Истязание».

Обязательными чертами угрозы является конкретность и реальность, которая означает, что имеются достаточные основания опасаться приведения ее в исполнение. Цель угрозы считается достигнутой, если у потерпевшего появляются такие снования.

В некоторых случаях угроза может быть произнесена в запале, когда и сам потерпевший, и виновный не придают ей серьезного значения. В таких случаях важна цель, с которой виновной угрожал. Если установлено, что имелись намерения вызвать у потерпевшего чувство страха, испугать его, то тогда угроза может быть признана реальной, даже если виновный только угрожал и не собирался реализовывать свои слова.

Если угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью была выражена после изнасилования или совершения насильственных действий сексуального характера с той целью, например, чтобы потерпевшее лицо никому не сообщило о случившемся, действия виновного лица при отсутствии квалифицирующих обстоятельств подлежат квалификации по статье 119 УК РФ и по совокупности с частью 1 статьи 131 УК РФ либо соответственно с частью 1 статьи 132 УК РФ³³.

Статья 128.1. Клевета

1. Клевета, то есть распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию, - наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо обязательными работами на срок до ста шестидесяти часов.. Клевета посягает на честь и достоинство личности. Согласно ст. 21 Конституции РФ, достоинство личности охраняется государством. В соответствии со ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени.

Под честью понимается общественная оценка личности, ее социальных и духовных качеств как участника общественных отношений.

Полисемия понятия "достоинство" как социальной категории предопределяет универсальность и одновременно многозначность содержания конституционной категории "достоинство личности". Во-первых, как конституционная данность (реальность) достоинство личности выступает необходимым и неотъемлемым атрибутивным свойством человека как биопсихосоциального существа, конституирующим его в качестве полноправного и равноправного субъекта социальной жизнедеятельности. Согласно ст. 1 Всеобщей декларации прав человека, все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Иными словами, личность - это каждый человек, обладающий неотъемлемым, т.е. безусловно признанным и признаваемым достоинством. Во-вторых, в качестве меры личностной самооценки достоинство определяет содержание и объем притязаний индивида к обществу и государству и одновременно - характер конституционно-правовой регуляции его поведения. В этом плане под достоинством понимается сопровождающееся положительной оценкой лица отражение его качеств в собственном сознании, что позволяет отграничить достоинство от чести, понятие которой выражает оценку внешнего (объективного) порядка³⁴.

Таким образом, достоинство - это внутренняя самооценка духовных, нравственных и интеллектуальных качеств, своего общественного значения. Достоинство определяется и совокупностью объективных качеств личности, характеризующих его репутацию. Репутация - общественная оценка компетентности, способностей личности. Подорвать

³³ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2004 г. № 11

"О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации".

³⁴ . Комментарий к Конституции Российской Федерации (под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева). - "Эксмо", 2010 г.

репутацию означает ухудшить мнение окружающих о способностях, деловых качествах лица³⁵.

В соответствии с частью 1 статьи 150 Гражданского кодекса Российской Федерации достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна являются нематериальными благами и могут быть защищены гражданско-правовыми средствами (ст. 152 ГК РФ).

Распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию может осуществляться как в присутствии потерпевшего, так и заочно, в устной, письменной и иной форме (например, по Интернету).

К клеветническим сведениям относятся только такие, которые одновременно являются не только ложными, но и порочащими честь и достоинство человека или подрывающими его репутацию. Под порочащей понимается информация, умаляющая честь и достоинство лица, ухудшающая его репутацию. При оценке факта, порочат ли сведения честь и достоинство лица либо подрывают его репутацию, во внимание принимаются общественное и личное мнение потерпевшего, при доминирующей роли первого. Ложные, порочащие сведения должны быть конкретными. Абстрактные, обтекаемые выражения ("плохой человек", "вредный сосед" и т.п.) не признаются клеветой. Нет клеветнических сведений, когда они являются ложными, но восхваляющими лицо, или когда сведения соответствуют действительности, хотя и позорят лицо³⁶.

В Уголовном Кодексе РФ имеется глава 20 «Преступления против семьи и несовершеннолетних». Данная глава предусматривает такие составы, как вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст.150), а также в совершение антиобщественных действий (ст.151), подмена ребенка (ст.153) незаконное усыновление (удочерение) (ст.154), разглашение тайны усыновления (удочерения) (ст.155), неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст.156), злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей.

Хотелось бы отметить, что уголовная ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст.156) наступает только в случае жестокого обращения с несовершеннолетним со стороны лиц, на которых возложены эти обязанности, а равно педагога или другого работника образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним.

Жестокое обращение должно сочетаться с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего. Жестокое обращение может выразиться в побоях, истязаниях, причинении вреда здоровью, лишении пищи и воды, одежды и обуви. Этим данный состав преступления отличается от правонарушения, указанного в статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних». При решении вопросов защиты прав лиц, подвергающихся насилию в семье, как показывает практика, наиболее часто применяются ст.ст. 112, 115, 116, 117, 119 УК РФ. К сожалению, в семье также могут быть совершены преступления против половой свободы и половой неприкосновенности, такие как изнасилование

³⁵ См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) (2-е издание, исправленное, дополненное и переработанное) (под редакцией доктора юридических наук, профессора Чучаева А.И.). - Юридическая фирма "КОНТРАКТ": "ИНФРА-М", 2010 г.

³⁶ Там же.

(ст.131 УК РФ) и насильственные действия сексуального характера (ст.132 УК РФ). Хотелось бы обратить внимание, что законодатель ввел понятия половая свобода и половая неприкосновенность не случайно. Эти понятия существенно отличаются друг от друга. Говоря о половой неприкосновенности, законодатель защищает лицо, не достигшее шестнадцати лет, с которым при любых обстоятельствах половые отношения запрещены, т.е. защищает его половую неприкосновенность. Половая свобода означает право лица, достигшего 16 лет, свободно вступать в половые отношения.

Изнасилование и насильственные действия сексуального характера существенно отличаются друг от друга. Под изнасилованием понимают половое сношение между мужчиной и женщиной, совершенное в естественной форме с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам, либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей. Так, потерпевшей от изнасилования может быть только женщина, а виновным только мужчина. При этом женщина может быть соучастником данного преступления, оказывая содействие путем удержания и т.п. Изнасилование и насильственные действия сексуального характера возможны и в браке. Под насильственными действиями сексуального характера подразумеваются мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия, или с угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей), или к другим лицам, либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей). В данном случае как потерпевшими, так и виновными, могут быть и мужчина, и женщина.

П. «д» ч.2 ст.131 и п.д.ч.2 ст.132 УК РФ предусмотрена повышенная ответственность за изнасилование и совершение насильственных действий сексуального характера по отношению к заведомо несовершеннолетней (несовершеннолетнего). А часть третья обоих составов преступлений предусматривает ответственность и за совершение данных действий в отношении лица, не достигшего 14 лет. При этом ответственность за данные деяния возникает тогда, когда виновное лицо достоверно знало о возрасте потерпевшего лица (являлось родственником, знакомым, соседом), или когда внешний облик потерпевшего лица явно свидетельствовал, например, о его возрасте. Добросовестное заблуждение, возникшее на основании того, что возраст потерпевшего лица приближается к 18-летию, или в силу акселерации оно выглядит взрослее своего возраста, исключает вменение виновному лицу данного квалифицирующего признака.

Бывают случаи применения и такой нормы уголовного закона как хулиганство.

Этот состав преступления предусмотрен ст. 213 УК РФ. Но его можно применять только в тех случаях, когда насилие в отношении членов семьи применяется в общественном месте, и виновный имеет прямой умысел на нарушение общественного порядка, т.е. осознает, что своими действиями грубо нарушает общественный порядок, выражает явное неуважение к обществу, применяя при этом оружие или предметы, используемые в качестве оружия. Хулиганство наказывается обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы до пяти лет.

Уголовный Кодекс РФ предусматривает различные виды наказаний за перечисленные преступления, начиная от штрафа, заканчивая лишением свободы. Такие наказания, как исправительные и обязательные работы, у нас практически не применяются. Чаще же всего за такие распространенные преступления, совершаемые в семье (ст.ст. 112, 115, 116, 117, 119 УК РФ), назначается такое наказание, как лишение свободы условно.

Согласно ст.73 УК РФ, в том случае, если, назначив исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, содержание в дисциплинарной воинской части или лишение свободы на срок до восьми лет, суд придет к выводу о возможности исправления осужденного без реального отбывания наказания, он постановляет считать назначенное наказание условным. При назначении условного

осуждения суд устанавливает испытательный срок, в течение которого условно осужденный должен поведением доказать свое исправление.

Ч.5 ст. 73 УК РФ предусматривает, что суд, назначая условное осуждение, может возложить на условно осужденного исполнение определенных обязанностей: не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления специализированного государственного органа, осуществляющего исправление осужденного, не посещать определенные места, пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания, осуществлять материальную поддержку семьи. Суд может возложить на условно осужденного исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению. Возложение обязанностей на условно осужденного является правом, а не обязанностью суда, при этом подразумевается, что данная обязанность будет способствовать исправлению осужденного.

Верховный суд РФ в п. 25 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11 января 2007 г. N 2 "О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания" предусматривает, что при условном осуждении несовершеннолетнего при наличии к тому оснований суд вправе обязать осужденного пройти курс социально-педагогической реабилитации (психолого-педагогической коррекции) в образовательных учреждениях, оказывающих педагогическую и психологическую помощь несовершеннолетним, имеющим отклонения в развитии.

Между тем, суды используют данные нормы очень редко. Хотя закон и предусматривает возможность, но абсолютно не практикуется возложение на условно осужденного специфических обязанностей, которые непосредственно направлены на предупреждение насилия в семье. Например, обязанностей посещения психологических тренингов, курсов социально-психологической реабилитации, коррекционных программ и т.п., направленных на уменьшение агрессии осужденного, восстановление отношений в семье и т.д. Затрудняет возможность применения данных норм и то, что механизм исполнения такого наказания до сих пор не разработан. В период прохождения испытательного срока за поведением условно осужденного осуществляется контроль уголовно-исполнительными инспекциями по месту жительства условно осужденных, а в отношении условно осужденных военнослужащих - командованием их воинских частей. К осуществлению контроля за поведением условно осужденных могут привлекаться работники других служб ОВД.

Немаловажную роль в защите прав граждан, подвергающихся насилию в семье, играют нормы Административного законодательства.

Статья 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних»

Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних – влечет предупреждение или наложение административного штрафа от ста до пятисот рублей.

Федеральным законом от 04.05.2011 N 98-ФЗ в статью 5.35 КоАП РФ введена вторая часть, в соответствии с которой нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на

период до вступления в законную силу судебного решения либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов, - влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 указанной статьи, - влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пяти суток.

Федеральной службой судебных приставов РФ утверждены Методические рекомендации о порядке применения частей 2 и 3 статьи 5.35 КоАП РФ (утв. ФССП РФ 29.09.2011 N 04-15), в которых подробно описана административно-правовая характеристика данных правонарушений, порядок возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных по указанным статьям.

Федеральным законом от 07.12.2011 N 420-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" признана утратившей силу статья 130 УК РФ, предусматривающая ответственность за оскорбление. Сегодня ответственность за оскорбление предусмотрена **статья 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**. Оскорбление, то есть унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме, -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Принимая во внимание ранее дававшиеся Верховным судом Российской Федерации неприличной следует считать циничную, глубоко противоречащую нравственным нормам, правилам поведения в обществе форму унижительного обращения с человеком. Оскорбление может быть нанесено устно, письменно и путем различных действий (пощечина, плевков, непристойный жест и т.д.).

При решении вопроса о том, выражена ли отрицательная оценка в неприличной форме, необходимо исходить из норм нравственности общества, а не из ее восприятия самим потерпевшим, ибо он может обладать повышенным самомнением и любые критические высказывания в свой адрес считать оскорбительными.

Право возбуждать административные дела этой категории предоставлено прокурору (ст. 28.4 КоАП РФ).

Статья 6.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ»

1.Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, - влечет наложение административного штрафа в размере от ста до трехсот рублей.

2.Вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ – влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

3.Те же действия, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних, - влекут наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

Если рассматриваемое деяние совершается систематически (более двух раз подряд за короткий промежуток времени), то оно образует состав преступления, предусмотренного ст.151 УК РФ вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий.

Дела о вышеуказанных административных правонарушениях рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Нарушение требований ст.6.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях чаще всего происходит в семьях, где родители злоупотребляют спиртными напитками и вовлекают в пьянство своих несовершеннолетних детей.

Самой острой проблемой для лиц, подвергающихся домашнему насилию, является жилищная проблема. Чаще всего женщине, над которой издевается муж, уйти с детьми или одной некуда, купить или разменять жилье сложно, убежищ практически нет. С 1 марта 2005 года вступил в силу новый Жилищный кодекс РФ, который регулирует отношения по поводу возникновения, осуществления, изменения и прекращения права владения, пользования и распоряжения жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фонда; пользования жилыми помещениями частного жилищного фонда; граждане могут пользоваться общим имуществом собственников помещений и т.д.

Важное значение для членов семей, совместно проживающих с собственником жилья в принадлежащем ему жилом помещении, имеют положения, предусмотренные ст.31 Жилищного кодекса РФ. В этой статье определено, что к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг(а), а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и, в исключительных случаях, иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи. Члены семьи собственника жилого помещения имеют право пользования данным жилым помещением наравне с его собственником, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи. В случае прекращения семейных отношений с собственником жилого помещения, право пользования данным жилым помещением за бывшим членом семьи собственника этого жилого помещения не сохраняется, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом его семьи. Если у бывшего члена семьи собственника жилого помещения отсутствуют основания приобретения или осуществления права пользования иным жилым помещением, а так же если имущественное положение бывшего члена семьи собственника жилого помещения и другие заслуживающие внимания обстоятельства не позволяют ему обеспечить себя иным жилым помещением, право пользования жилым помещением, принадлежащим указанному собственнику, может быть сохранено за бывшим членом его семьи на определенный срок на основании решения суда. При этом суд вправе обязать собственника жилого помещения обеспечить иным жилым помещением бывшего супруга и других членов его семьи, в пользу которых собственник исполняет алиментные обязательства, по их требованию. В случае прекращения у гражданина права пользования жилым помещением, данный гражданин обязан освободить соответствующее жилое помещение (прекратить пользоваться им). Если данный гражданин в срок, установленный собственником жилого помещения, не освобождает указанное жилое помещение, он подлежит выселению по требованию собственника на основании решения суда. Указанные положения Жилищного кодекса позволили некоторым собственникам жилых помещений в судебном порядке выселить из принадлежащих им жилых помещений бывших супругов и детей.

Статья 69 Жилищного кодекса РФ предусматривает права и обязанности членов семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма. В этой ситуации членами семьи нанимателя жилого помещения являются проживающие совместно с ним супруг, а также дети и родители данного нанимателя. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. Члены семьи нанимателя жилого помещения по

договору имеют равные с нанимателем права и обязанности. Если гражданин перестал быть членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, но продолжает проживать в занимаемом жилом помещении, за ним сохраняются такие же права, какие имеют наниматель и члены его семьи. Указанный гражданин самостоятельно отвечает по своим обязательствам, вытекающим из соответствующего договора социального найма, т.е. выселить его наниматель жилого помещения не может.

Положительным фактором для лиц, подвергающихся насилию в семье, является положение ст.79 Жилищного кодекса, позволяющее произвести обмен жилого помещения, предоставленного по договору социального найма. Часть 2 указанной статьи гласит: « Проживающие совместно с нанимателем члены его семьи вправе требовать от нанимателя обмена занимаемого ими жилого помещения по договору социального найма на жилые помещения, предоставленные по договорам социального найма другим нанимателям и находящиеся в разных домах или квартирах». Часть 3 данной статьи предусматривает возможность принудительного обмена жилого помещения: « Если между нанимателем жилого помещения по договору социального найма и проживающими совместно с ним членами его семьи не достигнуто соглашение об обмене, любой из них вправе требовать осуществления принудительного обмена занимаемого жилого помещения в судебном порядке. При этом учитываются заслуживающие внимания доводы и законные интересы лиц, проживающих в обмениваемом жилом помещении».

Часть 4 ст.72 Жилищного кодекса защищает интересы несовершеннолетних, недееспособных и ограниченно дееспособных лиц при обмене жилого помещения. Она гласит: «Обмен жилыми помещениями, которые предоставлены по договорам социального найма и в которых проживают несовершеннолетние, недееспособные или ограниченно дееспособные граждане, являющиеся членами семьи нанимателей данных жилых помещений, допускается с предварительного согласия органов опеки и попечительства. Органы опеки и попечительства отказывают в даче такого согласия в случае, если обмен жилыми помещениями, предоставленными по договорам социального найма, нарушает права и интересы указанных лиц. Решения органов опеки и попечительства о даче согласия на обмен жилыми помещениями или об отказе в даче такого согласия принимаются в письменной форме и предоставляются заявителям в течение четырнадцати рабочих дней со дня подачи ими соответствующих заявлений».

На защиту прав несовершеннолетнего направлен также п.2 ст. 91 ЖК РФ, предусматривающий возможность выселения из занимаемого жилого помещения граждан, лишенных родительских прав, если совместное проживание этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным. Данные граждане выселяются без предоставления другого жилого помещения. Верховный суд РФ разъяснил, что эта норма распространяется только на тех граждан, которые занимают жилое помещение по договору социального найма. Собственник жилого помещения не может быть выселен на основании этой нормы, также как и лица, проживающие в специализированном жилом фонде (например, в общежитии, в служебном жилье).

Лекция 6.

Семейное право как инструмент борьбы против домашнего насилия

29 декабря 1995 года Федеральным законом № 223-ФЗ был принят Семейный кодекс Российской Федерации, который был введен в действие с 1 марта 1995 года. В дореволюционной России и длительное время после 1917 года семейные отношения регулировались гражданским законодательством, и только с принятием Кодекса о браке и

семье РСФСР, введенного в действие с 1 ноября 1969 года, семейное право было выделено в самостоятельную отрасль. Семейный кодекс закрепил и развил такие институты семейного права, как заключение и расторжение брака, усыновление, опека и попечительство, приемная семья - с учетом нового законодательства, регулирующего рыночные отношения.

Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.

Законным признается брак, заключенный только в органах записи актов гражданского состояния. Лишь после регистрации брака наступают последствия, регулируемые Семейным кодексом.

Статья 2 Семейного кодекса указывает, какие отношения регулируются семейным законодательством: «Семейное законодательство устанавливает условия и порядок вступления в брак, прекращение брака и признание его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и пределах, предусмотренных семейным законодательством, между другими родственниками и иными лицами, а также определяет формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.»

Семейный кодекс является одним из важнейших законов, защищающих права лиц, подвергающихся насилию в семье.

Семейное законодательство делит права граждан на две группы: а/ вытекающие из семейных правоотношений (право на заключение брака, на расторжение брака, на воспитание детей, право на часть совместно нажитого имущества и т.д.; б/ право на защиту прав, вытекающих из семейных отношений, которое осуществляется путем:

- восстановления положения, существовавшего до нарушения права (например, иски супруга об обязанности не чинить препятствий в общении с ребенком);
- признания права;
- признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления.

Защита семейных прав осуществляется:

- а/ государственными органами или органами опеки и попечительства;
- б/ судом по правилам гражданского судопроизводства.

Статья 9 Семейного кодекса РФ устанавливает неприменение к семейным отношениям сроков исковой давности, что означает неограничение во времени возможности защиты нарушенного права в семейных правоотношениях, т.е. нарушенное право любого из участников семейных правоотношений может быть восстановлено независимо от времени, когда оно было нарушено.

Однако, статьями 44, 30 и 38 Семейного кодекса РФ предусмотрены особые случаи и установлен трехгодичный срок для защиты нарушенного права: на требования супругов о признании брачного договора недействительным; в отношении совместно приобретенного супругами имущества со дня, когда их брак признан недействительным; на требования о разделе общего имущества супругов, брак которых расторгнут.

Глава 3 Семейного кодекса РФ регулирует условия и порядок заключения брака.

В силу п.2 ст.47 Гражданского кодекса РФ регистрация заключения брака состоит из двух действий: а) внесения записи о заключении брака в книгу регистрации актов гражданского состояния; б) выдачи гражданам на основании этой записи свидетельства о заключении брака. Брак считается заключенным с момента государственной регистрации в органах записи гражданского состояния. Регистрация брака порождает взаимные права и обязанности супругов. Для заключения брака необходимо: а) взаимное, добровольное

согласие сторон, вступающих в брак, выражающееся в личной подаче заявления и регистрации брака в присутствии вступающих в него; б/ достижение вступающими в брак брачного возраста, который в Российской Федерации установлен в восемнадцать лет для мужчин и для женщин. В виде исключения с учетом особых обстоятельств (беременность, рождение ребенка и т.д.) брачный возраст может быть снижен до 14 лет. Предельный возраст для вступления в брак не установлен.

Статья 14 Семейного кодекса РФ устанавливает исчерпывающий перечень обстоятельств, препятствующих заключению брака: другой брак, зарегистрированный в органах ЗАГС; брак между близкими родственниками по восходящей и нисходящей линии, усыновленными и усыновителями. Не допускаются браки лиц, из которых хотя бы одно лицо, желающее вступить в брак, признано судом недееспособным. За сокрытие обстоятельств, препятствующих вступлению в брак, или сообщение ложных сведений органам ЗАГС установлена уголовная ответственность. Семейное законодательство устанавливает возможность, с согласия лиц, вступающих в брак, бесплатного медицинского освидетельствования в учреждениях государственной и муниципальной системы здравоохранения. Однако лицам, не прошедшим медицинское освидетельствование, не может быть отказано в заключении брака, поскольку статьей 14 Кодекса такое основание не предусмотрено.

Часто единственным выходом, дающим возможность прекратить насилие в семье, является расторжение брака.

Статьи 16-26 Семейного кодекса регламентируют возможности и основания для расторжения брака, порядок его расторжения и разрешаемые судом при расторжении брака вопросы.

Расторжение брака производится только в суде и в ЗАГСе. Брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным.

Статья 17 Кодекса устанавливает ограничения на предъявление мужем требования о расторжении брака без согласия жены при следующих обстоятельствах: а) беременность жены; б) наличие у супругов ребенка возрастом до 1 года. Данное правило распространяется на расторжение брака, как через ЗАГС, так и через суд. Однако жена вправе обратиться с таким требованием и в указанные периоды. Согласие жены на расторжение брака может быть выражено в совместном заявлении о разводе и в других письменных заявлениях.

Брак расторгается через органы ЗАГС в случаях: взаимного согласия супругов, не имеющих несовершеннолетних детей; по заявлению одного из супругов независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей, если другой супруг: а) признан по решению суда безвестно отсутствующим; б) признан по решению суда недееспособным; в) осужден за совершение преступления приговором суда на срок не менее трех лет.

В случае возникновения споров у супругов о разделе имущества, выплате средств на содержание нетрудоспособного супруга, отсутствие согласия одного из супругов на расторжение брака, уклонение одного из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, от расторжения брака в ЗАГСе, наличие у супругов совместных несовершеннолетних детей - такие споры рассматриваются в судебном порядке.

Особенно важно установление момента прекращения брака, поскольку с ним связано прекращение личных и имущественных отношений между супругами.

Статья 25 Семейного кодекса устанавливает, что брак считается прекращенным: а) при расторжении брака в органах ЗАГС – со дня регистрации расторжения брака в книге записей актов гражданского состояния; б) при расторжении брака в суде - со дня вступления решения суда в законную силу.

Права и обязанности супругов, рассматриваемые в главе 6 Семейного кодекса РФ, являются личными неимущественными. К личным относятся права, не носящие материального характера, тесно связанные с личностью их обладателя и не отторжимые от

нее. К личным неимущественным правам относятся: жизнь, здоровье, достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, честь, доброе имя, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства и т.д.

Вопросы семейной жизни (материнства, отцовства, воспитания, образования детей и т.д.) решаются супругами совместно, исходя из принципа равенства супругов. В случае, если один из родителей препятствует другому родителю в общении с ребенком, то родитель, чьи права ущемлены, вправе обратиться в суд с иском об устранении таких препятствий.

Глава 7 Семейного кодекса РФ регулирует режим имущества супругов.

Совместной собственностью супругов является имущество, нажитое ими во время брака, при этом имеется в виду брак, зарегистрированный в органах ЗАГС. Совместной собственностью супругов становится имущество, нажитое ими во время брака, независимо от того, кем совершен факт приобретения имущества. Фактическая совместная жизнь без государственной регистрации брака в установленном законом порядке совместной собственности супругов на имущество не создает. Супруги распоряжаются совместным имуществом по обоюдному согласию. Сделка, совершенная одним из супругов по распоряжению общим имуществом, может быть признана судом недействительной по заявлению другого супруга по мотивам отсутствия его согласия на совершение сделки.

Наряду с совместной собственностью супругов, статья 36 Семейного кодекса предусматривает личную собственность супругов. К личной собственности супругов относится имущество: а) приобретенное им до вступления в брак; б) полученное одним из супругов во время брака в дар, в порядке наследования или иным безвозмездным сделкам. Собственностью каждого из супругов признаются и вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и т.д.), за исключением драгоценностей и предметов роскоши, если они были приобретены в период брака. Имущество, принадлежащее каждому из супругов, может быть признано совместной собственностью в случаях значительного увеличения стоимости имущества одного из супругов за счет общих средств супругов, вложенных ими в период брака. Раздел имущества может быть произведен как в период брака, так и после расторжения брака в течение трех лет с момента его расторжения. Раздел имущества может быть произведен судом в порядке искового производства или по соглашению супругов. Не подлежит разделу имущество, принадлежащее супругам на правах личной собственности. Не подлежат разделу вещи, предназначенные для детей. Они передаются без компенсации тому из супругов, с которым проживают дети. Не подлежат разделу вклады, внесенными супругами за счет общего имущества на имя общих несовершеннолетних детей, они признаются собственностью детей. При разделе общего имущества супругов их доли признаются равными, если иное не установлено брачным договором. Однако суд может отойти от правила равенства долей супругов, исходя из: интересов несовершеннолетних детей, интересов одного из супругов (если другой супруг не получал доходов по неуважительным причинам, расходовал общее имущество в ущерб семье). При этом суд обязан мотивировать свое решение.

Впервые в российском законодательстве глава 8 Семейного кодекса РФ разъясняет договорной режим имущества супругов, дает понятие брачного договора.

Статья 40 Семейного кодекса гласит: «Брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения». Такой договор вступает в силу со дня государственной регистрации брака. Брачный договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. Он определяет имущественные права и обязанности супругов как в период брака, так и в случае его расторжения. Брачный договор может быть изменен, прекращен (расторгнут) по обоюдному соглашению сторон, либо по заявлению одного из супругов по решению суда.

Особое значение для лиц, подвергающихся домашнему насилию, имеют положения глав 11 и 12 Семейного кодекса РФ. Глава 11 определяет права несовершеннолетних детей. Несовершеннолетние дети, т.е. не достигшие 18 лет, имеют право жить и воспитываться в семье, знать своих родителей; право на общение с родителями и их родственниками; право на защиту; право на выражение своего мнения; право на фамилию, имя, отчество и на их изменение; право на имущество; право на содержание.

Статья 56 Семейного кодекса «Право ребенка на защиту» гласит: 1. Ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями (лицами, их заменяющими), органами опеки и попечительства, прокурором и судом. 2. Ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка, либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста 14 лет – в суд. 3. Должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка.

Дети - жертвы насилия в семье находятся в правовой зависимости от тех, кто совершает в отношении них насильственные действия. Их истязателями, как правило, являются родители, по закону обязанные представлять и защищать их права и законные интересы, что в значительной степени затрудняет работу по выявлению и предупреждению фактов насилия в отношении детей.

Большинство родителей полагают, что существующие в нашем обществе законы в основном поддерживают интересы взрослых, а не интересы детей.

В случае насилия в семье дети имеют возможность получать своевременную и квалифицированную помощь извне. В первую очередь, такую помощь несовершеннолетним в соответствии с Федеральным законом от 24.04.08 г. № 48 «Об опеке и попечительстве» должны оказывать органы опеки и попечительства, которые осуществляют контроль за соблюдением законодательства РФ в области защиты прав и законных интересов детей, нуждающихся в помощи государства, и проводят разъяснительную работу с населением по вопросам выявления фактов семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми. Органы опеки и попечительства организуют работу по привлечению граждан и организаций к оказанию помощи детям-сиротам, детям, нуждающимся в помощи государства, в том числе - претерпевающим жестокое обращение, т.е. проводят работу по профилактике социального сиротства, жестокого обращения с детьми. В случаях, предусмотренных законом, обращаются в суд по поводу лишения родительских прав, в правоохранительные органы – по поводу возбуждения уголовных дел.

Несмотря на принимаемые меры по защите прав детей, в 2008 году от преступных посягательств пострадали свыше 126 тысяч несовершеннолетних, из которых 62 тысячи – от насильственных действий. Пострадавших от действий сексуального характера все больше. 55 тысяч детей и подростков находятся в розыске, 55% несовершеннолетних уходят из семей. В 2008 году 450 тысяч родителей и опекунов привлечены в ответственности, еще 33 тысячи лишены родительских прав. Не все благополучно и в приемных семьях. Так, один из приемных отцов в воспитательных целях облил ребенка бензином и поджег.

В марте 2009 года четырехлетнего Глеба доставили в реанимацию детской больницы № 9 им. Сперанского с жуткими травмами. У ребенка обнаружили сотрясение

мозга, обширные гематомы на голове, рваные раны губ, носа и ушей, термические ожоги на лице, синяки на теле, повреждения половых органов. Приемные родители Глеба, которого усыновили год назад, свою вину отрицают. Говорят, что малыш сам свалился с лестницы. Но Глеб рассказал, что его избила приемная мать. По данному факту возбуждено уголовное дело.

Воспитание детей должно исключать жестокое, пренебрежительное, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление и эксплуатацию. Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность вплоть до уголовной, они могут быть лишены родительских прав.

В случае непосредственной угрозы жизни ребенка или его выздоровлению орган опеки и попечительства может отобрать ребенка у родителей или у лиц, на попечении которых он находится. Процедура осуществляется на основании акта органа местного самоуправления с незамедлительным уведомлением прокурора и с последующим обращением (в течение семи дней) в суд с иском о лишении или ограничении родительских прав. В ряде случаев законодательством предусмотрено ограничение родительских прав без лишения их. К таким случаям законодатель относит психическое расстройство, стечение тяжелых обстоятельств и т.д. При ограничении родительских прав родители утрачивают право на личное воспитание ребенка, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей, но не освобождаются от обязанности по содержанию ребенка.

Статья 69 Семейного кодекса РФ предусматривает лишение родительских прав. Родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от алиментов;

- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родительского дома либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из других аналогичных учреждений;

- злоупотребляют своими родительскими правами;

- жестoko обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;

- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;

- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей, либо против жизни или здоровья супруга».

Лишение родительских прав – вид семейно-правовой ответственности, состоящей в утрате родителями своих прав в отношении ребенка по решению суда за виновное неправомерное поведение. Под родительскими правами, которых могут быть лишены родители, понимают: право родителей на воспитание ребенка до достижения им совершеннолетия; право истребования ребенка от других лиц; право на дачу согласия на усыновление (удочерение) ребенка; право на получение алиментов от совершеннолетних детей; на пенсионное обеспечение в случае их смерти; права на наследование имущества детей и другие. Лишение родительских прав может быть произведено только судом в порядке искового производства. Право предъявить иск о лишении родительских прав имеют: один из родителей; лица их заменяющие; органы или учреждения, на которых возложена обязанность по охране прав несовершеннолетних; прокурор. Не могут быть предъявлены иски о лишении родительских прав к усыновителям и к лицам, практически воспитывающим ребенка, но не указанным в качестве родителей в записи о его рождении. При рассмотрении дела о лишении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на ребенка с родителей, лишенных родительских прав. При лишении родителей родительских прав ребенок сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, имущественные права, основанные на факте родства с родителями, в том числе - право на получение наследства.

При изменении обстоятельств в семье законодатель предоставляет родителю возможность восстановления в родительских правах и отмену последствий ограничения в них.

Глава 13 Семейного кодекса РФ регулирует алиментные обязательства членов семьи. Под алиментами понимают содержание, предоставляемое несовершеннолетним и нетрудоспособным нуждающимся лицам обязанными по закону гражданами. Алиментные обязательства вытекают из семейных отношений: брака, родства и отношений, к ним приравненных. В круг алиментнообязанных лиц законодатель включает: супругов, родителей, совершеннолетних детей, дедушек и бабушек, совершеннолетних внуков, братьев и сестер, пасынков и падчериц, отчима и мачеху. Обязанность доставлять содержание несовершеннолетним детям возлагается на их родителей. Взыскание алиментов, определение их размера и порядка выплаты может производиться как после расторжения брака, так и в его период.

Выплата алиментов может быть произведена по соглашению родителей об уплате алиментов, которое заключается между родителем, обязанным уплачивать алименты, и их получателем. Если один из родителей недееспособен, то соглашение заключается между вторым родителем и законным представителем недееспособного родителя. Соглашение заключается на добровольных началах в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. Оно приобретает силу исполнительного листа и в случае уклонения от уплаты алиментов может быть предъявлено в суд для принудительного исполнения. Не заверенное нотариально соглашение влечет его недействительность. В соглашение включаются размер, условия и порядок выплаты алиментов. Соглашение может быть расторгнуто по взаимному согласию сторон, выразившемуся в письменной форме и нотариально удостоверенному, либо по решению суда.

При отсутствии соглашения об уплате алиментов они могут быть взысканы по судебному решению или по судебному приказу. По судебному приказу могут быть взысканы алименты только в долевом отношении к заработку и иному доходу, поскольку решение вопроса о взыскании алиментов в твердой денежной сумме сопряжено с необходимостью проверки наличия либо отсутствия обстоятельств, с которыми закон связывает возможность такого взыскания. Судья может отказать в выдаче судебного приказа в случаях: несогласия ответчика с требованием о выдаче судебного приказа; если заявлены требования о взыскании алиментов на совершеннолетних нетрудоспособных детей или других членов семьи; если должник выплачивает алименты по решению суда на других лиц либо им производятся выплаты по другим исполнительным документам. Отказ в выдаче приказа не лишает заявителя права обратиться в суд с исковым заявлением по тому же требованию.

В порядке искового производства рассматриваются требования о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей как в долевом отношении к заработку и иному доходу, так и в твердой денежной сумме. Размер твердой денежной суммы алиментов, взыскиваемых на содержание несовершеннолетних детей, устанавливается судом исходя из материального и семейного положения плательщика и получателя алиментов и других заслуживающих внимание интересов (наступление инвалидности либо наличие заболевания, препятствующего продолжению прежней работы, поступление ребенка на работу либо занятие его предпринимательской деятельностью). Удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей производится со всех видов заработной платы и дополнительного вознаграждения, как по основному месту работы, так и за работу по совместительству, которые получают родители в денежной и натуральной форме. Статья 86 Семейного кодекса РФ устанавливает обязанность родителей принимать участие в дополнительных расходах на детей при наличии исключительных обстоятельств (тяжелой болезни, увечья несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних нуждающихся детей, необходимости оплаты постоянного ухода за ними и т.д.). В случае, если между родителями не достигнуто соглашение о дополнительных расходах на детей,

суд может привлечь родителей к участию в таких расходах, учитывая исключительные обстоятельства, семейное и материальное положение родителей и детей. Размер расходов определяется в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно. Алименты на нетрудоспособных совершеннолетних детей выплачиваются либо по соглашению об уплате алиментов, либо по решению суда.

Статья 87 Семейного кодекса устанавливает обязанность совершеннолетних детей по содержанию своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей, которые могут обратиться в суд с иском о взыскании алиментов с совершеннолетних детей. Нетрудоспособными по возрасту признаются женщины, достигшие 55 лет, и мужчины, достигшие 60 лет. Нетрудоспособными также являются лица, признанные инвалидами. Удержание алиментов в данном случае производится в твердой денежной сумме.

Расходы на содержание детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения, взыскиваются в пользу этих учреждений только с родителей и не подлежат взысканию с других членов семьи, несущих алиментные обязанности по отношению к детям.

Глава 14 Семейного кодекса РФ определяет алиментные обязательства супругов и бывших супругов. Статья 89 Семейного кодекса РФ гласит: « 1. Супруги обязаны материально поддерживать друг друга. 2. В случае отказа от такой поддержки и отсутствия соглашения между супругами об уплате алиментов право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют: нетрудоспособный нуждающийся супруг; жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка; нуждающийся супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста восемнадцати лет или за общим ребенком-инвалидом с детства I группы. Размер алиментов устанавливается судом в твердой денежной сумме. Суд может освободить супруга от обязанности содержать другого нетрудоспособного и нуждающегося в помощи супруга, если нетрудоспособность нуждающегося наступила в результате злоупотребления спиртными напитками, наркотическими средствами или в результате совершения им умышленного преступления. А также в случае непродолжительного пребывания супругов в браке и в случае недостойного поведения в семье супруга, требующего выплаты алиментов.

Статья 90 Семейного кодекса предусматривает право бывшего супруга на получение алиментов после расторжения брака. Такое право имеют: бывшая жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка; нуждающийся бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста восемнадцати лет или за общим ребенком-инвалидом с детства I группы; нетрудоспособный нуждающийся бывший супруг, ставший нетрудоспособным до расторжения брака или в течение года с момента расторжения брака; нуждающийся супруг, достигший пенсионного возраста не позднее чем через пять лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время.

Алиментные обязательства могут быть в соответствии с главой 15 Семейного кодекса РФ возложены и на других членов семьи: несовершеннолетние нуждающиеся в помощи в случае невозможности получения содержания от своих родителей имеют право в судебном порядке получать алименты от своих трудоспособных совершеннолетних братьев и сестер, обладающих необходимыми для этого средствами; от своих бабушки и дедушки, обладающих необходимыми для этого средствами. Но и нетрудоспособные нуждающиеся в помощи дедушка и бабушка в случае невозможности получения содержания от своих совершеннолетних трудоспособных детей или супруга (бывшего супруга) имеют право требовать в судебном порядке получения алиментов от своих трудоспособных совершеннолетних внуков, обладающих необходимыми для этого средствами.

Трагедией для ребенка является отсутствие родителей, также крайне сложны ситуации, когда дети остаются без попечения родителей не только по причине их смерти, но и лишения родителей родительских прав, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения их от воспитания детей. Органы опеки и попечительства передают таких детей на воспитание в семью, под опеку (попечительство), в приемную семью. В случае отсутствия такой возможности дети, оставшиеся без попечения родителей, передаются в специальные учреждения для таких детей. Передавая детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, под опеку (попечительство), в приемную семью, учитываются национальность ребенка, принадлежность к религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании.

Помимо передачи детей органами опеки и попечительства главой 19 Семейного кодекса РФ установлено, что усыновление также производится судом в порядке особого производства. Под усыновлением или удочерением понимают такое решение суда, в связи с которым между усыновленными, а также их потомством, и усыновителями и их родственниками возникают такие же права и обязанности (личные и имущественные), которые по закону существуют между родителями и их родными детьми. Усыновление детей граждан Российской Федерации иностранными гражданами, лицами без гражданства либо гражданами Российской Федерации, проживающими постоянно за границей, возможно, если ребенок, об усыновлении которого просит заявитель, состоит на централизованном учете и истек трехмесячный срок со дня постановки на такой учет. При получении решения суда в книгах записи актов гражданского состояния производится запись акта об усыновлении и выдается свидетельство об усыновлении. Приобретение ребенком прав в отношении усыновителя и его родственников влечет за собой полную утрату им соответствующих прав в отношении своих родителей и других родственников по происхождению.

Действующим законодательством охраняется тайна усыновления. Запрещение разглашать тайну усыновления относится не только к должностным лицам, но и к любому лицу, тем или иным образом осведомленному об усыновлении. Закон не только запрещает разглашать тайну усыновления, но и предусматривает уголовную ответственность за такое разглашение – наказание в виде штрафа в размере заработной платы, исправительных работ, ареста, запрещения заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

В большинстве случаев усыновленные дети не претерпевают насилия в семьях их усыновивших, получают нормальное воспитание и образование, их любят как своих родных детей.

Но, к сожалению, все чаще приходится сталкиваться с жестоким обращением с детьми в приемных семьях. За последние годы уже 14 малышей из России погибли в США от рук приемных родителей. Американец Майлс Харрисон обвинялся в непредумышленном убийстве своего приемного полуторагодовалого сына Димы Яковлева. В июле 2008 года он оставил его на девять часов в наглухо задраенном джипе при 30-градусной жаре, хотя не забыл забрать из машины папку с документами, а дорожную люльку с ребенком забыл. Ребенок погиб, а «забывчивый» папаша оправдан американским судом. До 2006 года от рук американских приемных родителей погибли 12 маленьких россиян, в 2008 году – еще двое. До трагедии с Димой в марте 2008 года в штате Юта был забит до смерти годовалый Николай Емельянцеv. Его мать-убийца получила право условно досрочно освободиться всего после года отбывания наказания. Вот и все наказание за жесточайшие преступления.

Не лучше обстоят дела и в приемных семьях в России. 5 февраля 2009 года сотрудники Следственного комитета при Прокуратуре РФ задержали семейную чету, приехавшую в Подмосковье из Молдавии. Двадцатилетнюю Аэриме-Софию Басскую и тридцатидвухлетнего Владимира Гречушкина обвиняют в жестокom убийстве трехлетнего

приемного сына. Жуткая находка в речке Пехорка в Люберецком районе Московской области неподалеку от деревни Марусино потрясла всю Московскую область. Местный житель заметил в воде растерзанное тело ребенка и вызвал милицию. Судмедэксперты сделали вывод: мальчика бросили в реку, когда он был еще жив, но перед этим его пытали. Все тело было в ранах и ожогах. От малыша избавились, связав ему руки за спиной и примотав к животу скотчем автомобильный аккумулятор. На допросе супруги признались, что сами сбросили ребенка в речку. В этой семье было трое приемных детей. Тому, которого нашли в речке, было три года. Еще одного, которому не было и двух лет, уже тоже нет в живых, его кремировали, и от чего именно скончался младший мальчик, выяснить сейчас практически невозможно. Третий приемный – двухлетняя девочка жива, ее поместили в больницу. Детей, якобы, использовали для того, чтобы провозить наркотики в Россию. Ребятишек держали впроголодь, потом заставляли глотать пакеты с героином, а по прибытии в Россию жестоко избивали, чтобы наркотик вышел с рвотой.

Сколько детей подвергают жестокому обращению, как в семьях родных, так и в приемных, не знает никто. А все потому, что нет профессионального сопровождения приемных семей. Никто не следит за судьбой приемных детей и родителей.

Семейное законодательство закрепляет такой важный институт, как отмена усыновления.

Основаниями к отмене усыновления в отношении несовершеннолетнего ребенка законодательство предусматривает: уклонение усыновителей от выполнения возложенных на них обязанностей родителей; злоупотребления родительскими правами либо жестокое обращение с усыновленными; заболевание усыновителей хроническим алкоголизмом или наркоманией. Усыновление может быть также отменено, если основано на подложных документах и в других случаях, исходя из интересов ребенка. Отмена усыновления возможна только по решению суда. В суд могут обратиться родители ребенка, его усыновители, усыновленный ребенок, достигший возраста 14 лет, орган опеки и попечительства, а также прокурор. На основании решения суда об отмене усыновления в запись акта об усыновлении вносятся сведения об отмене усыновления и восстанавливаются первоначальные сведения о фамилии, имени, отчестве, о месте и дате рождения ребенка, а также сведения о родителях ребенка в записи акта о рождении ребенка. Ранее выданное свидетельство аннулируется и выдается новое свидетельство о рождении с учетом изменений, внесенных в запись акта о рождении.

Отмена усыновления влечет за собой следующие правовые последствия:

- а) взаимные права и обязанности усыновленного ребенка и усыновителей прекращаются с момента вынесения решения суда на будущее время;
- б) если того требуют интересы ребенка, восстанавливаются взаимные права и обязанности ребенка и его родителей;
- в) дети передаются родителям, а при их отсутствии – на попечение органов опеки и попечительства;
- г) усыновителей обязывают уплачивать ребенку алименты.

Кроме вышеперечисленного законодательства, которое используется при оказании юридической помощи лицам, подвергающимся насилию в семье, немаловажны нормы гражданского законодательства, которое позволяет решить вопросы о возмещении материального и морального вреда потерпевшей стороне.

Государство и общество почти не занимаются предотвращением насилия в семье. А это крайне опасное и достаточно широко распространенное явление. От семейного насилия страдают женщины, дети, престарелые родственники. В каждой четвертой семье практикуются жестокое обращение, побуждение к потреблению алкоголя, наркотиков, к проституции. В семье совершается около трети умышленных убийств. Все это не просто разрушает основы семейного благополучия, но и угрожает безопасности общества.

Лекция 7.

Организация работы сотрудников полиции по случаям домашнего насилия.

Деятельность органов внутренних Российской Федерации осуществляется в соответствии законодательством.

Необходимо отметить, что законодательство Российской Федерации на сегодняшний день не квалифицирует семейное насилие как преступление, также нет законодательно закрепленной дефиниции данного понятия.

Домашнее насилие³⁷ — ([англ. domestic violence](#)) неустойчивое выражение для обозначения жестокого обращения в семейно-бытовой сфере. Явление известно так же под названиями: бытовое насилие, семейное насилие, гендерное насилие. [Насилие над детьми](#) ([англ. child abuse](#)), [жестокое обращение с животными](#), насилие в однополых семьях, насилие на свиданиях ([англ. dating violence](#)), насилие между интимными партнерами ([англ. intimate partner violence](#)), не состоящими в браке, насилие между друзьями и соседями входят в общую категорию домашнее насилие.

Классифицируется на подразделы физического, психологического, сексуального, эмоционального и экономического насилия. Переходит в разряд преступления в зависимости от степени причиненного жертве ущерба.

Насильственные преступления – группа наиболее опасных посягательств против жизни, здоровья, телесной половой неприкосновенности личности.

По степени социальной опасности и социально опасным последствиям насильственная преступность характеризуется в качестве одной из наиболее актуальных проблем, поскольку насильственные преступления в своей совокупности наносят существенный, а порой и невосполнимый вред наиболее важным ценностям общества, в особенности, когда речь идет о посягательствах на жизнь, здоровье, свободу, честь и достоинство личности.

Бытовое насилие, как его рассматривают в криминологической теории, основывается на криминогенной бытовой психологии. К сфере быта относится сфера жизнедеятельности человека за пределами его трудовой, социально-политической деятельности и обучения. Система же свободного времени и быта складывается из домашнего труда, самообразования и любительской деятельности, досуга.

В свою очередь, систему бытовой психологии составляют семейно-бытовая, познавательная, досуговая психология общностей и личностей.

Соответственно, подсистема семейно-бытовой психологии включает в себя:

- а) супружеские отношения и их психологию,
- б) родительскую и детскую (дочернюю) психологию,
- в) родственную и соседско-приятельскую психологию.

Основу бытового насилия составляет асоциальная бытовая психология индивида, которая может складываться в результате воздействия на сознание и психику индивида различных жизненных факторов как внешнего, так и внутреннего характера. К факторам внешнего характера воздействия на поведение индивида можно отнести социально-психологические и социально-экономические особенности жизненной среды, в которой определенному человеку приходится выживать.

В Уголовном кодексе Российской Федерации имеется ряд статей, позволяющих привлекать лиц, совершивших насильственные действия в отношении близких людей, к уголовной ответственности.

³⁷ ru.wikipedia.org

Конституция Российской Федерации провозглашает, что права и свободы человека являются высшей ценностью (право на жизнь, здоровье, достоинство и неприкосновенность и т.д.)³⁸. Защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации является основным предназначением полиции, которая незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств³⁹.

Таким образом, сотрудники органов внутренних дел незамедлительно должны реагировать на поступившие сигналы о посягательстве на жизнь и здоровье. Данная деятельность осуществляется в соответствии с утвержденным в 2012 году Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях⁴⁰.

В территориальных органах МВД России осуществляется прием, регистрация и разрешение, в том числе, сообщений граждан изложенных в устной форме, в котором содержится информация об обстоятельствах, указывающих на признаки совершенного или готовящегося преступления либо административного правонарушения.

К заявлению о преступлении, об административном правонарушении либо о происшествии могут быть приложены соответствующие документы и материалы либо их копии, в том числе в электронной форме.

При регистрации в книге учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях (КУСП) каждому заявлению (сообщению) присваивается очередной порядковый номер.

КУСП ведется оперативными дежурными территориального органа МВД России. Последующие записи о разрешении поданных заявлений также вносятся оперативными дежурными территориального органа МВД России.

Информация может быть в виде заявлений:

- о преступлении, подписанное заявителем; протокол принятия устного заявления о преступлении; заявление о явке с повинной; протокол явки с повинной; постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; рапорт сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления; поручение прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения;

- об административном правонарушении - заявление гражданина, должностного и иного лица либо рапорт сотрудника органов внутренних дел, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- о происшествии - заявление гражданина, должностного и иного лица либо рапорт сотрудника органов внутренних дел, в соответствии с которым требуется проведение проверочных действий с целью установления наличия или отсутствия признаков преступления либо повода для возбуждения дела об административном правонарушении

³⁸ См. гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина» Конституции Российской Федерации

³⁹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»

⁴⁰ Приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан»

(о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, дорожно-транспортных происшествиях, авариях, катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых беспорядках, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях), а также в виде сообщений:

- о преступлении - сообщение гражданина, должностного и иного лица, изложенное в устной форме, в котором содержится информация об обстоятельствах, указывающих на признаки совершенного или готовящегося преступления; анонимное сообщение, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта;

- об административном правонарушении - сообщение, изложенное в устной форме, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- о происшествии - изложенное в устной форме заявление гражданина, должностного и иного лица, которое требует проведения проверочных действий с целью установления наличия или отсутствия признаков преступления либо события административного правонарушения.

Вне пределов административных зданий территориальных органов МВД России или в административных зданиях территориальных органов МВД России, в которых дежурные части не предусмотрены, заявления (сообщения) о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии принимаются любым уполномоченным сотрудником органов внутренних дел, который получив соответствующее заявление (сообщение) сообщает в дежурную часть территориального органа (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи) информацию по существу принятого (полученного) заявления (сообщения) для незамедлительной регистрации в КУСП.

Разрешение заявления о преступлении, об административном правонарушении и происшествии - проверка фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении, уполномоченным должностным лицом территориального органа МВД России и принятие в пределах его компетенции решения в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Заявления и сообщения о происшествиях вне зависимости от места и времени совершения происшествий, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления, круглосуточно принимаются в любом территориальном органе внутренних дел.

Перечень документов, необходимых для приема, регистрации и разрешения дела является исчерпывающим и включает в себя заявление о преступлении, которое подается потерпевшим или его законным представителем по уголовному делу частного обвинения, заявление о преступлении, которое подписывается заявителем, заявление об административном правонарушении, заявление о происшествии составляется в произвольной форме. Также заявитель вправе приложить к заявлению о преступлении, об административном правонарушении либо о происшествии необходимые документы и материалы либо их копии, в том числе в электронной форме.

При подаче заявления о преступлении, которое подается потерпевшим или его законным представителем по уголовному делу частного обвинения, заявление о преступлении, которое подписывается заявителем, заявитель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со статьей 306 УК.

Положения настоящего Административного регламента не распространяются на анонимные заявления, поступившие по почте или информационным системам общего пользования, а также анонимные сообщения, поступившие по телефону, в которых содержатся признаки совершенного или готовящегося преступления, за исключением заявлений (сообщений), содержащих данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

Результатом рассмотрения заявления или сообщения является принятие таких решений как:

- о возбуждении уголовного дела;
- об отказе в возбуждении уголовного дела;
- о передаче заявления (сообщения) о преступлении по подследственности или заявления по подсудности в суд по делам частного обвинения;
- о возбуждении дела об административном правонарушении;
- о вынесении определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;
- о передаче заявления (сообщения) о происшествии по подведомственности;
- о передаче заявления (сообщения) о происшествии в иной территориальный орган МВД России по территориальности;
- о приобщении заявления (сообщения) о происшествии к материалам ранее зарегистрированного сообщения о том же происшествии;
- о приобщении заявления о происшествии к материалам специального номенклатурного дела;
- о передаче заявления в подразделение делопроизводства и режима.

Сообщение о происшествии может поступать в орган внутренних дел лично от заявителя, нарочным, по почте, по телефону, телеграфу, информационным системам общего пользования, факсимильным или иным видом связи.

Интернет-сообщение распечатывается и дальнейшая работа с ним проводится как с письменным сообщением.

Основанием для отказа в рассмотрении заявлений, направляемых в электронном виде по информационным системам общего пользования («Интернет-заявления») может стать указание заявителем недействительных сведений о себе и (или) адреса для ответа; поступление дубликата уже принятого электронного заявления; некорректность содержания электронного заявления (если содержащийся в нем текст не поддается прочтению), а также невозможность рассмотрения заявления без необходимых документов и личной подписи заявителя.

Данным Административным регламентом установлено, что срок ожидания в очереди при личной подаче заявления о преступлении, об административном правонарушении и происшествии в дежурную часть территориального органа не должен превышать 30 минут.

Прием заявителей должен осуществляться в специально выделенном для этих целей помещении, расположенном на первом этаже здания территориального органа МВД России. Места ожидания (приема) оборудуются стульями, столами (стойками) для возможности составления соответствующего заявления. Также по просьбе заявителя сотрудники органов внутренних дел, принимающие заявление, обеспечивают их писчей бумагой и ручками.

Анонимные заявления, поступившие по почте или информационным системам общего пользования, в которых содержатся сведения о признаках совершенного или готовящегося преступления, за исключением заявлений, содержащих данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта, без регистрации передаются в соответствующие подразделения территориального органа МВД России для возможного использования в установленном порядке в оперативно-розыскной деятельности.

При поступлении сообщения о преступлении, об административном правонарушении по телефону доверия принявший их уполномоченный сотрудник фиксирует сведения в учетной форме⁴¹, оформляет их рапортом и передает в дежурную

⁴¹ В журнале учета обращений по телефону доверия указываются: номер сообщения, сведения об абоненте (фамилия, имя, отчество), адрес и контактный телефон абонента, содержание информации, данные сотрудника, получившего сообщение, дата направления

часть территориального органа для незамедлительной регистрации в КУСП, докладывает начальнику

Регистрация в КУСП заявлений (сообщений) о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии, в том числе поступивших в электронной форме при наличии технических возможностей, осуществляется в дежурных частях территориальных органов круглосуточно, независимо от территории оперативного обслуживания.

В КУСП регистрируются указанные выше заявления (сообщения), а также анонимные заявления, поступившие по почте или информационным системам общего пользования, содержащие данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

Если преступления, административные правонарушения или происшествия не относятся к компетенции органов внутренних дел или произошли на территории обслуживания другого территориального органа МВД России, то все имеющиеся материалы после регистрации в КУСП передаются по подведомственности, по подследственности, по подсудности в суд (по делам частного обвинения) или в иной территориальный орган МВД России по территориальности. Одновременно принимаются необходимые меры по предотвращению или пресечению преступления или административного правонарушения, а равно по сохранению их следов.

При передаче в иной территориальный орган МВД России по территориальности материалы направляются с приложением талона-уведомления, о чем делается соответствующая отметка в КУСП с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма. Заполненный корешок талона-уведомления остается в дежурной части территориального органа.

Возвращенный в территориальный орган МВД России талон-уведомление о передаче в иной территориальный орган МВД России по территориальности подшивается в специальное дело подразделения делопроизводства с указанием номера ранее направленного материала по журналу исходящей корреспонденции.

При регистрации заявления о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии, поступившего в дежурную часть территориального органа, на лицевой стороне (на свободном от текста месте) документа, зарегистрированного в КУСП, в обязательном порядке проставляется штамп о регистрации.

В оттиск штампа оперативный дежурный⁴² вносит регистрационный номер записи в КУСП, дату регистрации, наименование территориального органа МВД России, свои инициалы, фамилию и заверяет указанные сведения своей подписью.

Если заявление о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии поступило в территориальный орган МВД России при личном обращении заявителя, то одновременно с их регистрацией в КУСП в дежурной части территориального органа оперативный дежурный оформляет талон-уведомление и выдает его заявителю. Талон состоит из двух частей: талон-корешок и талон-уведомление. Обе части талона имеют одинаковый регистрационный номер.

В талоне-корешке указываются: сведения о заявителе, краткое содержание заявления о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии, регистрационный номер по КУСП, подпись сотрудника, его принявшего, дата приема.

рапорта в дежурную часть, дата и номер регистрации в КУСП, результаты рассмотрения.

⁴² Под оперативным дежурным понимаются: начальник дежурной части, начальник дежурной смены, помощник начальника отдела (отделения) - оперативный дежурный, помощник начальника дежурной части - оперативный дежурный, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный, дежурный, помощник оперативного дежурного.

В талоне-уведомлении указываются: сведения о сотруднике, принявшем заявление о преступлении, об административном правонарушении и происшествии, регистрационный номер по КУСП, наименование территориального органа МВД России, адрес и служебный телефон, дата приема и подпись, инициалы и фамилия оперативного дежурного.

Заявитель расписывается за получение талона-уведомления на талоне-корешке, проставляет дату и время получения талона-уведомления.

Талоны-корешки остаются в дежурной части территориального органа и используются при сверках полноты регистрации заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях, а также при рассмотрении жалоб заявителей на действия сотрудников органов внутренних дел.

При поступлении заявления о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии не непосредственно от заявителя, а по почте, телеграфу, информационным системам общего пользования, факсимильным или иным видам связи, от сотрудника органа внутренних дел, а также при поступлении сообщения о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии по телефону талон-уведомление не оформляется, а в КУСП заносится соответствующая отметка.

Необходимо отметить, что на сотрудников дежурных частей и начальника территориального органа МВД России возлагается персональная ответственность за нарушение правил ведения КУСП и талонов-уведомлений, неполноту регистрации поступившей информации о преступлениях, об административных правонарушениях и о происшествиях.

Проверку по заявлению (сообщению) осуществляет сотрудник органа внутренних дел по соответствующему поручению начальника территориального органа МВД России либо его заместителя - начальника полиции (начальника отдела, отделения полиции) или лиц, их замещающих, а в период его отсутствия по поручению оперативного дежурного. При этом в КУСП заносится соответствующая информация.

По каждому зарегистрированному заявлению руководитель территориального органа обязан дать письменные указания об их разрешении. В резолюции должен быть определен исполнитель, срок и порядок разрешения. Допускается установление сокращенных сроков их разрешения. В зависимости от содержания поступившей информации руководитель территориального органа указывает:

- по заявлению о преступлении – «в срок до ... провести проверку в порядке ст. ст. 144 - 145 УПК»;

- по заявлению об административном правонарушении либо по рапорту об обнаружении поводов к возбуждению дела об административном правонарушении – «в срок до ... провести проверку в порядке, установленном КоАП»;

- по заявлению о происшествии – «в срок до ... провести проверку в установленном порядке».

В случае выявления признаков преступления при рассмотрении заявления (сообщения) об административном правонарушении либо происшествии исполнитель обязан незамедлительно подготовить соответствующий рапорт для доклада руководителю территориального органа и регистрации в КУСП.

За надлежащую реализацию указанных мероприятий исполнитель несет персональную ответственность.

Заявления (сообщения) о преступлении подлежат проверке в порядке, предусмотренном УПК. По результатам его рассмотрения органом дознания, дознавателем, следователем, руководителем следственного органа может быть принято решение:

- о возбуждении уголовного дела;
- об отказе в возбуждении уголовного дела;

- о передаче по подследственности или по подсудности в суд по делам частного обвинения.

Материалы, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, незамедлительно регистрируются в специальном журнале.

Материалы проверки и копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов с момента его вынесения направляются прокурору для проверки обоснованности и законности его вынесения. Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов с момента его вынесения направляется заявителю. При этом заявителю разъясняются его право обжаловать данное постановление и порядок обжалования.

Заявления (сообщения) об административных правонарушениях подлежат рассмотрению в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях⁴³.

По результатам рассмотрения заявления об административном правонарушении может быть принято следующее решение:

- о возбуждении дела об административном правонарушении, в этом случае материалы регистрируются в Журнале учета производства по делам об административных правонарушениях;

- о вынесении определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;

- о передаче материалов на рассмотрение по подведомственности.

Если по результатам рассмотрения заявления (сообщения) о происшествии признаки преступления, административного правонарушения не установлены, то сотрудником органов внутренних дел составляется рапорт на имя руководителя территориального органа о результатах проведенной проверки. Руководитель территориального органа принимает решение о приобщении материалов проверки в специальное номенклатурное дело .

Сотрудники территориального органа МВД России, проводившие проверку по заявлению (сообщению) должны в течение 24 часов с момента принятия решения проинформировать оперативного дежурного о результатах рассмотрения для обеспечения своевременного внесения необходимых сведений в КУСП. При этом сотрудник, проводивший проверку, обязан предоставить оперативному дежурному надлежащим образом оформленное решение.

Информация о решении по заявлению (сообщению) о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии в течение 24 часов с момента его принятия направляется заявителю, о чем делается соответствующая отметка в КУСП с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма, а также способа информирования (нарочным под расписку, почтой, факсимильным или электронным видом связи). При этом заявителю разъясняется его право обжаловать данное решение и порядок его обжалования.

Информация о принятом решении по заявлению, поступившему в форме электронного документа, направляется в форме электронного документа по указанному адресу электронной почты, в письменной форме по указанному почтовому адресу, а по заявлению, поступившему через Единый портал, направляется с использованием информационной системы в личный кабинет заявителя, созданного на указанном портале.

О передаче заявления (сообщения) по подведомственности, по подследственности, по подсудности в суд (по делам частного обвинения) или в иной территориальный орган МВД России по территориальности заявитель информируется письменно или получает

⁴³ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ

сообщение в личный кабинет, расположенный на Едином портале, в течение 24 часов с момента принятия решения. При этом заявителю разъясняются его право обжаловать данное решение и порядок его обжалования.

Сроки хранения документов

По окончании КУСП журналы учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела; журналы учета материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, возвращенных для проведения дополнительной проверки; журналы учета дел об административных правонарушениях; накопительные дела по материалам проверок; книжки с талонами-корешками передаются из дежурной части территориального органа в подразделение делопроизводства для их хранения в течение 5 лет.

Записи программно-технических средств регистрации информации поступивших в дежурную часть территориального органа по телефону сообщений о происшествиях, в том числе полученные с помощью многофункционального цифрового регистратора сигналов, сохраняются в течение 30 суток, а затем уничтожаются в установленном порядке с письменного согласия председателя комиссии.

Выезд сотрудника полиции на место происшествия

Выезжать на место происшествия, связанного с семейно-бытовым насилием, должно не менее двух сотрудников полиции.

Сотрудники полиции, выезжающие на место происшествия, должны получить от дежурного всю имеющуюся информацию об инциденте.

О прибытии на место происшествия выехавший наряд докладывает оперативному дежурному.

Наряд полиции должен предусмотреть вероятность бегства нарушителя с места происшествия и/или применения им оружия и принять соответствующие предупреждающие меры.

Действия сотрудников полиции на месте происшествия:

1. Прибыв на место происшествия, работники должны представиться как сотрудники полиции (звание, Ф.И.О., предъявить удостоверение), объяснить причину своего присутствия и попросить разрешения войти в квартиру (дом) и побеседовать с заявителем и лицом, совершившим насилие.

Если заявитель не является потерпевшим (вызов соседями, родственниками или другими лицами), то сотрудники полиции не должны сообщать сведения о заявителях.

2. Сотрудники полиции могут войти в квартиру (дом) и извести осмотр помещения, имеющего отношения к инциденту, если получают согласие проживающих в нём лиц.

3. В случае отказа в разрешении войти сотрудники полиции должны настаивать на встрече и разговоре один на один, с лицом, подозреваемом в совершении насилия. Если после этого не будет получено разрешение войти в квартиру (дом), то, с учётом оценки ситуации и при наличии достаточных оснований полагать, что там совершено или совершается преступление, сотрудники полиции в праве войти в квартиру (дом) и осмотреть её.

4. Оказавшись в помещении, сотрудники полиции должны:
определить вероятность наличия в помещении оружия;
поместить отдельно потерпевшего и правонарушителя;
при необходимости немедленно доставить подозреваемого в совершении насилия в органы внутренних дел;

если кому-либо из участников конфликта нанесены телесные повреждения, оценить их серьёзность и, в случае необходимости, оказать потерпевшему первую помощь и/или вызвать скорую медицинскую помощь;

выяснить причину инцидента;

установить личность всех проживающих в помещении и очевидцев;

изолировать очевидцев от жертв и правонарушителя с целью обеспечения объективности получаемой информации.

5. Сотрудники полиции должны опросить пострадавших и потерпевшего как можно более подробно об обстоятельствах инцидента и взять объяснения.

6. При опросе пострадавшего от семейно-бытового насилия рекомендуется выяснить следующие вопросы:

Степень родства потерпевшего и правонарушителя (муж/жена; бывший муж/ бывшая жена; сожитель/ сожительница; бывший сожитель/ бывшая сожительница; сосед; другое).

В чём именно выражалось насилие: а) удары (ногами, кулаками и т.д.); б) пощёчины; в) щипки, царапины, попытки удушения, нанесение ожогов, укусы, связывания, выкручивание рук, вырывание волос, использование химических веществ, бросание предметов, изнасилование, психологическое насилие (оскорбления, угрозы, запугивание); др.

Место нанесения ударов, локализацию следов ожогов и т.д.

Предметы, которые правонарушитель использовал или угрожал использовать для нанесения ударов:

а) оружие (огнестрельное, холодное, газовое);

б) предметы домашнего обихода (кастрюля, сковорода, стул, телефон, топор, молоток, ремень и т.п.).

Примерное количество ударов и характер причинённых повреждений.

Обращался ли за медицинской помощью потерпевший, если да, то куда именно?

Находился ли правонарушитель в состоянии алкогольного или наркотического опьянения?

Кто был свидетелем происшествия?

Были ли несовершеннолетние дети свидетелями сцен семейно-бытового насилия?

Подвергались ли насилию несовершеннолетние дети, и в чём оно выражалось?

Случались ли ранее акты семейно-бытового насилия? Если да, то обращались ли потерпевшие в полицию или в медицинские учреждения, суд?

Есть ли основания предполагать, что правонарушитель продолжит свои действия?

Потерпевшего, правонарушителя и очевидца необходимо опрашивать отдельно друг от друга.

Сотрудник полиции должен проводить опрос беспристрастно и объективно. До получения полной информации он не должен сообщать потерпевшему, какие действия будут предприняты в отношении правонарушителя.

Если лицо, подозреваемое в совершении насилия, скрылось с места преступления (происшествия), сотрудники полиции должны выяснить как можно более подробно о возможном месте его нахождения (получить данные о месте работы, родственниках, друзьях).

Если насилие совершалось в присутствии детей, они также могут быть опрошены.

При опросе свидетеля, не достигшего возраста 14 лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля (статья 25.6, часть 4 КоАП РФ).

Недопустимо опрашивать детей в присутствии лица, подозреваемого в совершении насилия.

Сотрудник полиции должен составить рапорт об обнаружении признаков преступления в случае, если сообщение об инциденте было получено по телефону. В рапорте должны быть отражены обстоятельства совершенного деяния, а также источник получения информации о нём.

При обнаружении признаков состава преступления, сотрудник полиции обязан составить протокол осмотра места происшествия.

При осмотре места происшествия недопустимо проведение обыска, в том числе — личного. В случае, если имеются достаточные основания подозревать, что правонарушитель имеет при себе оружие, сотрудник полиции вправе провести личный досмотр, оформив соответствующий протокол.

В заключительной части протокола осмотра места происшествия должны быть указаны исключительные технические средства фиксации (фото, видеосъёмка), если они применялись, а также должен быть приведён перечень изымаемых следов, предметов и документов, с отражением способа упаковки, опечатывания и удостоверения. Протокол должен заканчиваться отметкой об ознакомлении с ним участников следственного действия, правильности его записи, что подтверждается подписями участников.

В случае, если сотрудник полиции не располагает возможностью привлечь специалиста для описания телесных повреждений на месте происшествия, он сообщает потерпевшему, в какое медицинское учреждение (травмопункт, больница, женская консультация, экспертное учреждение, реабилитационный центр по профилактике насилия, если таковой имеется) он может обратиться за фиксацией следов насилия, и выдаёт направление на освидетельствование.

Необходимо разъяснить потерпевшему, что кровоподтеки (синяки) могут проявиться не сразу, а в течение двух-трёх дней, поэтому возможно и вторичное обращение в медицинское учреждение за их фиксацией по происшествии времени.

В случае необходимости проведения освидетельствования и возможности привлечь для этого специалиста сотрудник полиции вправе привести его самостоятельно с составлением соответствующего протокола. В протоколе должны быть отражены характер, вид, размер и локализация телесных повреждений (статья 179 УК РФ).

При необходимости выносятся постановление о направлении потерпевшего на судебно-медицинскую экспертизу (статья 195 УПК РФ). Судебно-медицинская экспертиза и освидетельствование не производится по личным заявлениям граждан или иных учреждений, например, по направлению врача поликлиники.

Освидетельствуемый должен иметь при себе паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность. В случае отсутствия такого документа, личность освидетельствуемого может быть письменно удостоверена сопровождающим его сотрудником органов внутренних дел.

В случае, если семейно-бытовое насилие было сопряжено с сексуальным насилием, сотрудник полиции должен учитывать, что:

тампоны с содержимым половых путей для определения в них спермы целесообразно получать в первые 5 дней после происшествия;

тампоны с содержимым прямой кишки целесообразно получать первые три дня после происшествия;

тампоны с содержимым ротовой полости целесообразно получать в первые часы после происшествия, но не более, чем через 12 часов;

повреждения в области половых путей и заднего прохода могут исчезнуть в ближайшие 3-5 дней после происшествия⁴⁴.

Для следствия может иметь значение судебно-медицинское освидетельствование подозреваемого в совершении преступления на предмет наличия у него телесных повреждений и с целью получения смывов с половых органов для биологического исследования. Для сохранения следов сексуального насилия сотрудник полиции должен предупредить потерпевшего, что до проведения экспертизы (освидетельствования), он не должен мыться, стирать одежду, принимать пищу и жидкость (при оральном половом совершении).

⁴⁴ Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 мая 2010 г. № 346н «Об утверждении Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации».

Сотрудники полиции не должны покидать место происшествия, пока сохраняется возможность продолжения насильственных действий.

Изоляция правонарушителя от жертв насилия

Сотрудник полиции вправе задержать лицо по подозрению в совершении преступления, за которое возможно наказание в виде лишения свободы (статья 117 УК РФ, статья 119 УК РФ, статья 131 УК РФ, статья 132 УК РФ, статья 133 УК РФ, статья 156 УК РФ, статья 213 УК РФ).

Лицо может быть задержано при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

- а) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- б) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;
- в) когда на этом лице или его одежде, при нём или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления,
- г) при наличии иных данных, дающих основания подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо, если прокурором, а также следователем или дознавателем, с согласия прокурора, в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пересечения в виде заключения под стражу.

После доставления лица в дежурную часть оперативный дежурный обязан⁴⁵ выяснить основания доставления, принять от должностного лица, осуществившего доставление, письменный рапорт или протокол о доставлении; установить личность доставленного лица, выяснить сведения о регистрации данного лица по месту жительства (месту пребывания) и зарегистрировать факт доставления в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России.

Оперативный дежурный незамедлительно в специальном помещении выясняет обстоятельств факта задержания и доставления и по результатам принять одно из следующих решений:

- о помещении лица в специальное помещение дежурной части, предназначенное для содержания лиц, задержанных полицией;
- об освобождении лица при отсутствии оснований для его помещения в помещение для задержанных;
- о направлении лица в медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения, если по заключению медицинского работника выездной бригады скорой медицинской помощи оно нуждается в лечении в стационарных условиях;
- о передаче несовершеннолетнего лица органу дознания или предварительного следствия, сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних, родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных или учебно-воспитательных учреждений, должностным лицам специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или учреждений органов здравоохранения;
- о передаче соответствующих лиц представителю воинской части или соответствующего органа (учреждения);

⁴⁵ Приказ МВД России от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан»

- об освобождении лица, обладающего в соответствии с законодательством Российской Федерации неприкосновенностью.

По результатам выяснения обстоятельств факта совершения лицом административного правонарушения оперативный дежурный составляет протокол об административном правонарушении; в случаях, предусмотренных статьей 28.7 КоАП, - выносит определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования; при наличии оснований, предусмотренных статьей 24.5 КоАП, - выносит постановление о прекращении дела об административном правонарушении; передает или направляет материалы дела об административном правонарушении должностному лицу, уполномоченному составлять протокол об административном правонарушении.

Оперативный дежурный обязан быть тактичным и вежливым в отношении доставленных лиц, обеспечить содержание их в условиях, исключающих угрозу жизни и здоровью и возможность самовольного оставления ими данных помещений.

В случае если выясняется неправомерность задержания или доставления лица в дежурную часть, такое лицо незамедлительно освобождается с одновременным принесением старшим дежурной смены извинений. Об освобождении неправомерно доставленного лица производится соответствующая запись в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России, а о факте неправомерного доставления незамедлительно докладывается начальнику территориального органа МВД России или лицу, исполняющему его обязанности.

В исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении должностные лица органов внутренних дел (полиции) вправе осуществить административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица⁴⁶.

Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания.

По общему правилу срок административного задержания не должен превышать три часа, но если ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, то лицо может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления, а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления.

Лицо, находящееся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, сотрудник полиции может доставить в медицинские организации; а также по письменному заявлению, находящихся в жилище совместно с лицами в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу доставить этих лиц в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции⁴⁷.

⁴⁶ ст. 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

⁴⁷ Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ «О полиции». Порядок доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться

При решении вопроса о необходимости задержания правонарушителя сотруднику полиции НЕ рекомендуется учитывать следующие факторы:

- а) состоят ли стороны конфликта в супружеских отношениях;
- б) заявления правонарушителя о том, что потерпевший спровоцировал нападение;
- в) эмоциональное состояние потерпевшего.

Принимая во внимание, что за последние пять лет примерно две трети умышленных убийств и причинений тяжкого вреда здоровью обусловлены семейно-бытовыми мотивами, поводами для которых являются ссоры, скандалы, драки, неприязненные отношения на почве семейных неурядиц, жилищно-бытовых конфликтов предупреждение подобных преступлений становится важной задачей общества, и одним из направлений профилактической деятельности органов внутренних дел.

Профилактика представляет собой совокупность мер, направленных на стабилизацию обстановки в данной сфере. Профилактическое воздействие – это особая форма социального регулирования, которое должно осуществляться на основе достоверной информации об объекте и условиях его функционирования и соответствовать реальным возможностям деятельности субъекта, в нашем случае выбор методов и средств профилактического воздействия зависит от конкретной ситуации, сложившейся в семье.

К методам, используемым сотрудниками органов внутренних дел в процессе профилактики семейного насилия, следует отнести следующие:

- метод убеждения, который представляет собой активизацию положительных качеств профилактируемого лица. Данный метод включает профилактическую беседу, которая должна строиться на основе изучения особенностей личности, жизненного опыта и возраста, профессии, характера и привычек.

Беседа проводится в простой и доходчивой форме, в ходе которой необходимо не только активно воздействовать на человека, но и убедить его в недозволности его поведения, помочь определить причины конфликта в случае реальности намерений угрожающего.

- оказание помощи лицу – оказание содействия в трудоустройстве, устранении разногласий в ходе пользования коммунальными помещениями, приусадебными участками, направление на добровольное лечение от алкоголизма и наркомании, возможная помощь в обмене квартиры, либо ином улучшении жилищно-бытовых условий, а также разъяснении порядка правомерного разрешения конфликта.

- принуждение - своевременное применение к лицу превентивных мер воздействия, предусмотренных действующим законодательством.

В зависимости от характера правонарушений, помимо уголовно-правовых, это может быть:

- лишение родительских прав.

В соответствии со статьей 69 Семейного Кодекса РФ если родители (законные представители) уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе- при злостном уклонении от уплаты алиментов; отказываются без уважительной причины взять своего ребенка из родильного дома ил иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или других аналогичных учреждений; злоупотребляют своими родительскими правами; жестоко обращаются с детьми, в том числе- осуществляют физическое или психологическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность; являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией; совершили умышленное преступление против жизни и

или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации урегулирован Приказом МВД РФ от 23 декабря 2011 г. № 1298.

здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга, они могут быть лишены родительских прав.

- ограничение в дееспособности. В соответствии со статьей 30 ГК РФ гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности.

- в соответствии со статьей 91 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ если наниматель и (или) проживающие совместно с ним члены его семьи используют жилое помещение не по назначению, систематически нарушают права и законные интересы соседей или бесхозяйственно обращаются с жилым помещением, допуская его разрушение, наймодатель обязан предупредить нанимателя и членов его семьи о необходимости устранить нарушения.

Граждане, лишены родительских прав, если совместное проживание этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным могут быть выселены из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения.

Кроме того, с 1 июля 2011 г. вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Административный надзор представляет собой осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей.

Административный надзор устанавливается в целях оказания индивидуального профилактического воздействия, для защиты государственных и общественных интересов, для предупреждения совершения совершеннолетним лицом, освобождаемым или освобожденным из мест лишения свободы и имеющим непогашенную либо неснятую судимость, за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, если это лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания или лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

В отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений, административный надзор устанавливается независимо от наличия указанных выше оснований.

В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные ограничения:

- 1) запрещение пребывания в определенных местах;
- 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
- 3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- 4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории;
- 5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

Установление судом административного ограничения в виде обязательной явки от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации является обязательным.

Срок административного надзора зависит от преступления, за которое лицо было осуждено и может устанавливаться на срок от одного года до трех лет, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости либо на срок, установленный законодательством Российской Федерации для погашения судимости, за вычетом срока, истекшего после отбытия наказания.

Административный надзор может быть продлен на срок до шести месяцев, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости.

Наиболее часто с фактами семейного насилия встречаются участковые уполномоченные полиции⁴⁸ (далее – Участковый), которые при получении сведений о совершении противоправных деяний, сообщив о них в дежурную часть территориального органа МВД России, незамедлительно прибывают на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекают противоправные деяния, устраняют угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документируют в пределах компетенции обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивают сохранность следов административного правонарушения, происшествия, а до прибытия на место происшествия следственно-оперативной группы - сохранность следов преступления⁴⁹.

Участковый незамедлительно докладывает оперативному дежурному при обнаружении лиц, пострадавших от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лиц, находящихся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, оказывают первую помощь, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует.

Участковый несет службу в форме проведения профилактического обхода административного участка; осуществления приема граждан и рассмотрение их обращений; проведения индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете и проведения отчетов перед населением о проделанной работе. В ходе служебной деятельности участковый осуществляет взаимодействие с подразделениями территориальных органов МВД России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами.

Профилактический обход административного участка включает, в том числе, посещение лиц, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел. Профилактический обход участковый обязан осуществлять ежедневно, при этом в течение года со дня закрепления за ним административного участка - посетить все объекты, в том числе жилые помещения (квартиры, жилого дома, комнаты), на административном участке.

Осуществление профилактического обхода является действенной мерой профилактики семейно-бытовых конфликтов, так как позволяет выявить лиц, склонных к противоправному поведению в быту. Обычно это лица:

⁴⁸ На момент подготовки данного пособия (май-июнь 2011 г.) действовали нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел, принятые до федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ.

⁴⁹ Приказ МВД России от 31.12.2012 N 1166 "Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции"

- освобожденные из мест лишения свободы, судимые за совершение преступления на бытовой почве и хулиганства;
- осужденные за совершение внутрисемейных насильственных преступлений или хулиганство, мера наказания которых, как правило, не связана с лишением свободы;
- привлекавшиеся к административной ответственности за совершение мелкого хулиганства в жилом секторе;
- проходившие ранее по материалам о бытовых, внутрисемейных правонарушениях, по которым было отказано о возбуждении уголовного дела;
- склонные к злоупотреблению спиртными напитками;
- находящиеся в конфликтных отношениях с родственниками и соседями;
- состоящие на учете в психоневрологических диспансерах, поведение которых свидетельствует о возможном совершении ими внутрисемейных преступлений и др.

Основными источниками информации о совершении бытовых правонарушений являются:

- заявления, письма, жалобы граждан и должностных лиц об угрозах, оскорблениях, побоях, телесных повреждениях и других правонарушениях, совершенных на почве семейно- бытовых отношений;
- телефонограммы из лечебных учреждений;
- уведомления из больниц, поликлиник, пунктов неотложной медицинской помощи, травматологических пунктов об обращении к ним или доставке туда лиц с травмами, полученными в бытовых ссорах, о попытках самоубийства, вызванных тяжелой семейной обстановкой;
- сообщения учреждений микрорайона и коллективов общественности с места жительства о случаях нарушения общественного порядка проживающими, о повторяющихся семейно-бытовых конфликтах в конкретно определенных местах жительства;
- журналы учета задержанных и доставленных лиц в дежурную часть;
- журналы учета сигнальных карточек;
- оперативно- справочная картотека информационного центра;
- приговоры мировых судов в отношении лиц, осужденных за бытовые преступления;
- материалы федеральных судов по делам частного обвинения о расторжении брака, о выселении за невозможность семейного проживания, об имущественных спорах, ограничении дееспособности;
- постановления о прекращении уголовных дел или об отказе и возбуждении уголовных дел по фактам правонарушений бытового характера;
- рапорты сотрудников различных служб городского/районного органа внутренних дел и внештатных сотрудников полиции о фактах бытовых правонарушений;
- книги учета деятельности существующих народных дружин и других общественных организаций правоохранительной направленности;
- материалы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- информация из родильных домов о фактах отказа от родившихся детей по причине конфликтных отношений в семьях.

Возможно выявление и других обстоятельств, характеризующих проверяемого и его поведение и имеющих значение для последующей профилактической работы.

При посещении квартиры (жилого дома, комнаты), объекта участковый обязан представиться, называя свою должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина в развернутом виде служебное удостоверение, сообщить цель посещения, вручить визитную карточку, проинформировать о местонахождении участкового пункта полиции, комнаты приема населения, днях и часах приема граждан.

Осуществляя прием граждан в соответствии с графиком приема граждан участковый рассматривает обращения, проявляя вежливое, внимательное, тактичное и корректное отношение к гражданам.

В 2008 году состоялся приказ МВД РФ от 24 декабря 2008 г. № 1138 «Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации».

Согласно данному приказу поведение сотрудника всегда и при любых обстоятельствах должно быть безупречным, соответствовать высоким стандартам профессионализма и нравственно-этическим принципам стража правопорядка. Ничто не должно порочить деловую репутацию и авторитет сотрудника.

Нормы профессиональной этики предписывают сотруднику:

вести себя с чувством собственного достоинства, доброжелательно и открыто, внимательно и предупредительно, вызывая уважение граждан к органам внутренних дел и готовность сотрудничать с ними;

постоянно контролировать свое поведение, чувства и эмоции, не позволяя личным симпатиям или антипатиям, неприязни, недоброму настроению или дружеским чувствам влиять на служебные решения, уметь предвидеть последствия своих поступков и действий;

обращаться одинаково корректно с гражданами независимо от их служебного или социального положения, не проявляя подобострастия к социально успешным и пренебрежения к людям с низким социальным статусом;

оказывать уважение и внимание старшим по званию или возрасту, всегда первым приветствовать: младшему - старшего, подчиненному - начальника, мужчине - женщину;

придерживаться делового стиля поведения, основанного на самодисциплине и выражающегося в профессиональной компетентности, обязательности, аккуратности, точности, внимательности, умении ценить свое и чужое время;

в поведении с коллегами проявлять простоту и скромность, умение искренне радоваться успехам сослуживцев, содействовать успешному выполнению ими трудных поручений, быть нетерпимым к бахвальству и хвастовству, зависти и недоброжелательности.

Сотрудник органов внутренних дел должен помнить, что каждый гражданин, обратившийся в полицию, как правило, столкнулся с неприятностью или бедой. От того, как сотрудник встретит и выслушает посетителя, какую окажет помощь, зависит настроение человека и его мнение о сотруднике и работе полиции в целом.

Вместе с тем, при общении с гражданами сотрудник должен проявлять выдержку и быть готов:

к неадекватному поведению с их стороны, в том числе проявлению агрессии и оказанию сопротивления;

к оказанию им необходимой медицинской помощи;

к отправке нуждающихся людей в лечебное учреждение.

При приеме посетителей органов внутренних дел сотруднику рекомендуется:

ответить на приветствие вошедшего в кабинет посетителя, предложить ему присесть;

проявлять внимательность, тактичность, доброжелательность, желание помочь посетителю;

выслушать заявление посетителя и уяснить суть изложенной проблемы, задать уточняющие вопросы в корректной форме;

разъяснить при необходимости требования действующего законодательства по рассматриваемому вопросу;

принять решение по существу обращения посетителя;

проинформировать посетителя о порядке и сроках рассмотрения обращения, а также обжалования принятого решения.

В случае конфликтного поведения со стороны посетителя сотруднику необходимо принять меры для того, чтобы снять эмоциональное напряжение гражданина, а затем спокойно разъяснить ему порядок решения вопроса.

Сотрудник не должен: заставлять посетителя необоснованно долго ожидать приема; перебивать посетителя в грубой форме; проявлять раздражение и недовольство по отношению к посетителю; разговаривать по телефону, игнорируя присутствие посетителя.

Обращения и заявления регистрируются в журнале учета приема граждан.

Действия участкового уполномоченного по рассмотрению обращений граждан урегулированы законодательством Российской Федерации. Наиболее часто насильственные действия в семье квалифицируются по статьям 115, 116, частью первой статьи 129 и статьей 130⁵⁰. Согласно части второй статьи 20 УПК Российской Федерации уголовные дела об этих считаются делами частного обвинения, и возбуждаются не иначе как по заявлению потерпевшего, его законного представителя. По указанным статьям проведение предварительного следствия и дознания не предполагается.

Принимая во внимание, что в компетенцию участкового уполномоченного возбуждение дел не входит, он рассматривает заявление, выясняет обстоятельства дела и по результатам рассмотрения, в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации принимает решение (ст. 145 УПК). По делам частного обвинения может быть принято решение либо отказ в возбуждении уголовного дела; либо передать материалы в суд.

Согласно ст. 318 УПК уголовного дела частного обвинения возбуждаются в отношении конкретного лица путем подачи потерпевшим или его законным представителем заявления в суд.

С момента принятия судом заявления к производству выносится постановление о том, что лицо, его подавшее, является частным обвинителем. Ему должны быть разъяснены права, о чем составляется протокол, подписываемый судьей и лицом, подавшим заявление.

Судебное разбирательство должно быть начато не ранее 3 и не позднее 14 суток со дня поступления в суд заявления.

Согласно статьи 319 УПК мировой судья по уголовному делу частного обвинения если поданное заявление не отвечает установленным требованиям выносит постановление о возвращении заявления лицу, его подавшему, в котором предлагает ему привести заявление в соответствие с указанными требованиями и устанавливает для этого срок. В случае неисполнения данного указания мировой судья отказывает в принятии заявления к своему производству и уведомляет об этом лицо, его подавшее.

В соответствии с частями пятой и шестой статьи 318 УПК заявление должно содержать:

- 1) наименование суда, в который оно подается;
- 2) описание события преступления, места, времени, а также обстоятельств его совершения;
- 3) просьбу, адресованную суду, о принятии уголовного дела к производству;
- 3.1 данные о потерпевшем, а также о документах, удостоверяющих его личность;
- 4) данные о лице, привлекаемом к уголовной ответственности;
- 5) список свидетелей, которых необходимо вызвать в суд;
- 6) подпись лица, его подавшего.

Заявление подается в суд с копиями по числу лиц, в отношении которых возбуждается уголовное дело частного обвинения. Заявитель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со статьей 306 Уголовного кодекса Российской Федерации, о чем в заявлении делается отметка, которая

⁵⁰ Ст. 115 УК РФ – умышленное причинение легкого вреда здоровью; ст. 116 УК РФ - побои; ст. 129 УК РФ – клевета; ст. 130 УК РФ - оскорбление

удостоверяется подписью заявителя. Одновременно мировой судья разъясняет заявителю его право на примирение с лицом, в отношении которого подано заявление.

Если заявление подано в отношении лица, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам:

- члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица органа местного самоуправления;

- судьи Конституционного Суда Российской Федерации, судьи федерального суда общей юрисдикции или федерального арбитражного суда, мирового судьи и судьи конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, присяжного или арбитражного заседателя в период осуществления им правосудия;

- Председателя Счетной палаты Российской Федерации, его заместителя и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации;

- Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации;

- Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, а также кандидата в Президенты Российской Федерации;

- прокурора;

- Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации;

- руководителя следственного органа;

- следователя;

- адвоката;

- члена избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса;

- зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы, зарегистрированного кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, то мировой судья отказывает в принятии заявления к своему производству и направляет указанное заявление руководителю следственного органа для решения вопроса о возбуждении уголовного дела в особом порядке (статья 448 УПК), о чем уведомляет лицо, подавшее заявление.

По ходатайству сторон мировой судья вправе оказать содействие в собирании таких доказательств, которые не могут быть получены сторонами самостоятельно.

При наличии оснований для назначения судебного заседания мировой судья в течение 7 суток со дня поступления заявления в суд вызывает лицо, в отношении которого подано заявление, знакомит его с материалами уголовного дела, вручает копию поданного заявления, разъясняет права подсудимого в судебном заседании, предусмотренные статьей 47 УПК. В частности, знать, в чем он обвиняется; получить копию постановления о привлечении его в качестве обвиняемого; возражать против обвинения, давать показания по предъявленному ему обвинению либо отказаться от дачи показаний.; представлять доказательства; заявлять ходатайства и отводы; давать показания и объясняться на родном языке или языке, которым он владеет; пользоваться помощью переводчика бесплатно; знакомиться с постановлением о назначении судебной экспертизы, ставить вопросы эксперту и знакомиться с заключением эксперта; снимать за свой счет копии с материалов уголовного дела, в том числе с помощью технических средств; знакомиться с протоколом судебного заседания и подавать на него замечания; обжаловать приговор, определение, постановление суда и получать копии обжалуемых решений.

Судья выясняет, кого, необходимо вызвать в суд в качестве свидетелей защиты, о чем берется подписка.

В случае неявки в суд лица, в отношении которого подано заявление, копия заявления с разъяснением прав подсудимого, а также условий и порядка примирения сторон направляется подсудимому.

Мировой судья разъясняет сторонам возможность примирения. В случае поступления от них заявлений о примирении производство по уголовному делу по постановлению мирового судьи прекращается.

Если примирение между сторонами не достигнуто, то мировой судья назначает рассмотрение уголовного дела в судебном заседании в соответствии с общим порядком подготовки к судебному заседанию (глава 33 УПК).

График приема граждан участковым утверждается начальником территориального органа МВД России. При подготовке графика приема граждан учитывается режим работы организаций, предприятий, учреждений, расположенных на административном участке, различные местные условия и особенности. При этом предусматривается обязательное осуществление приема граждан не реже трех раз в неделю, в том числе в один из выходных дней, как в дневное, так и в вечернее время.

С совершившими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющими опасность для окружающих участковый проводит индивидуальную профилактическую работу. Кроме того, неоднократные вызовы наряда полиции на семейные скандалы могут стать основанием для постановки на профилактический учет, если правонарушение в семье совершено дважды в течение года, то правонарушитель ставится на профилактический учет.

Участковый проводит первичное обследование семьи на предмет установления характера жизненной ситуации, причин, повлекших совершение в ней насилия и проводит профилактическую работу:

- проверяет семью не менее раза в месяц по месту жительства;
- не реже одного раза в квартал проводит с ними, а также с членами их семей, другими гражданами, которые могут оказать на них профилактическое воздействие, беседы с целью предупреждения преступлений и иных правонарушений;
- разъясняет последствия дальнейших противоправных деяний в семье, возможные меры административной, уголовной, гражданской ответственности;
- при наличии оснований оформляет на подучетного материалы об административной, уголовной ответственности;
- информирует наркологическое учреждение о злоупотреблении правонарушителем спиртными напитками, наркологическими средствами;
- направляет материалы по месту жительства или работы правонарушителя для принятия мер общественного воздействия, в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- возбуждает ходатайство об ограничении дееспособности в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации и в случае злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами, если лицо ставит свою семью в тяжелое материальное положение;
- разъясняет конфликтующим сторонам нормы семейного законодательства, которые дают одну из возможностей для выхода из кризисной ситуации, информирует о телефонах доверия и др. учреждениях, осуществляющих помощь лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе – в ситуации семейно-бытового конфликта.

Срок нахождения на профилактическом учете таких лиц составляет один год с момента постановки. Основаниями для снятия лиц с профилактического учета и прекращения индивидуальной профилактической работы с ними являются:

- окончание (истечение) сроков нахождения на профилактическом учете;
- осуждение к лишению свободы и направление к месту отбывания наказания;
- прекращение противоправного поведения, когда поведение и образ жизни лица, состоящего на профилактическом учете, не нуждаются в дальнейшем наблюдении;
- прохождение военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, внутренних войсках МВД России, воинских формированиях и органах;
- признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда;

- смерть гражданина;
- иные основания, установленные законодательством Российской Федерации.

При поступлении на лиц, находящихся на профилактическом учете, неоднократных (двух и более) жалоб в течение года является основанием для продления срока учета.

При перемене места жительства (пребывания) лица, состоящего на профилактическом учете, участковый направляет информацию и все имеющиеся материалы в соответствующий территориальный орган МВД России по территориальности.

Анализ бытовой преступности свидетельствует о том, что применяемые методы воздействия на правонарушителей малоэффективны. На почве семейно-бытовых отношений совершается более 60% всех убийств и более половины всех фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью⁵¹. Отсутствие на федеральном уровне действенных рычагов воздействия на «семейных дебоширов» не позволяет добиться ожидаемого профилактического эффекта.

Примеры

из опыта работы Правозащитной службы Независимого социального женского Центра Псковской области.

Рассматривая вопросы домашнего насилия в отношении женщин, мы столкнулись с рядом проблем, существующих в нашем регионе, которые доказывают необходимость и важность работы по данной теме, а также необходимость изучения проблем, с которыми нам пришлось встретиться при возбуждении, рассмотрении и прекращении дел частного обвинения.

Пример1: Гражданка Крылова Т.В., проживающая в г. Печоры, ул. Рижская д. 7, кв.23, Псковской области, 17 июня 2006 года была избита на рабочем месте директором, гражданином Рак Ю.М., после чего она оказалась на лечении в больнице.

Крылова Т.В. по факту её избития и причинения ей телесных повреждений с соответствующим заявлением от 17.06.2006г. обратилась в РОВД Печорского района. К заявлению были приложены соответствующие медицинские документы, подтверждающие её беспомощное и болезненное состояние. Однако ни прокурор, ни следователь не приняли никаких мер по заявлению, не возбудили уголовное дело и не провели первоначальные следственные действия, как того требует УПК РФ.

Согласно заключению судебно-медицинской экспертизы от 05.09.2006 г., у Крыловой Т.В. выявлены телесные повреждения в виде сотрясения головного мозга, раны правого бедра, гематомы области правого коленного сустава, ссадины области левой пятки, которые образовались от действия тупых твёрдых предметов. Они могли возникнуть от ударов кулаками, ногами, другими предметами, а также от ударов о выступающие предметы. Такие действия повлекли за собой кратковременное расстройство здоровья и были квалифицированы как «легкий вред здоровью».

10.08.2006 г. начальник ОВД Печорского района письмом сообщил Крыловой Т.В., что материал проверки по её заявлению направлен мировому судье Печорского района.

По истечении продолжительного времени, а именно 27.12.2007 г., состоялось первое предварительное заседание мирового суда судебного участка № 13 Печорского района.

⁵¹ Обращение участников Всероссийского совещания-семинара руководителей подразделений по организации деятельности участковых уполномоченных милиции территориальных органов МВД России к членам Правительственной комиссии по профилактике правонарушений. http://www.mvd.ru/documents/naroduchast/show_86299/

Гражданин Рак Ю.М. в судебное заседание не являлся и 17.01.2007 г. мировой судья Пинчук И.В. вынес постановление о приостановлении производства по уголовному делу по ст.115 УК РФ, в отношении гражданина Рак Ю.М. и его розыска. Однако Рак Ю.М. не скрывался, так как его в городе видела потерпевшая Крылова Т.В. и другие жители города. Со стороны прокурора Печорского района, надлежащий розыск гражданина Рак Ю.М. не осуществлялся.

Далее, по истечении 1 года и 5 месяцев, 07 июня 2008 года, мировой судья Пинчук И.В. вынес постановление о прекращении уголовного дела в отношении гражданина Рака Ю.М. в связи с тем, что он является депутатом собрания депутатов «Городское поселение Печоры» и направил материалы уголовного дела в отношении Рака Ю.М. по признакам преступления, предусмотренного ст. 115 ч. 1 УК РФ, на основании п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, то есть, в связи с истечением сроков давности уголовного преследования.

Однако, данное Постановление было вынесено без учёта конкретных обстоятельств дела, а именно, в соответствии со ст. 78 п. 3 УК РФ, течение сроков давности приостанавливается, если лицо, совершившее преступление, уклоняется от следствия или суда. В этом случае течение сроков давности возобновляется с момента задержания указанного лица или явки его с повинной. Следователь Постобаев В.В. не учёл, что 17.01.2007 г. мировым судьёй было приостановлено уголовное дело в отношении Рака Ю.М. и объявлен его розыск.

Таким образом, на конкретном примере становится очевидно, как нарушаются законные права и интересы потерпевших в уголовном производстве по делам частного обвинения. И это не единичный случай.

Пример 2: 17 апреля и 19 августа 2008 года гражданке Изотовой М.В. были причинены побои мужем, гражданином Изотовым Б.И. Согласно заключению судебно-медицинской экспертизы, у Изотовой М.В. имелись телесные повреждения в виде кровоподтёка в области нижней челюсти слева, которые были причинены тупым предметом с ограниченной поверхностью действия, что не характерно для самостоятельного падения на плоскости, а также - кровоподтёк в области правой голени, возникший под действием тупым предметом - от удара таковым или от удара о таковой.

Уголовное дело было возбуждено в порядке частного обвинения по заявлению Изотовой М.В. Однако, приговором мирового судьи г. Пскова от 10.11.2008г. гражданин Изотов Б.И., был оправдан в совершении двух преступлений, предусмотренных ст.116 ч. 1 УК РФ, за непричастностью к совершению преступлений.

В последующем, в апелляционном и кассационном порядке, приговор был оставлен без изменения. Судом 1-ой инстанции и апелляционной инстанцией в основу оправдательного приговора были положены показания Изотова Б.И. и его знакомого свидетеля, который является заинтересованным лицом в исходе дела. При рассмотрении уголовного дела в судах в показаниях Изотова Б.И. и его свидетеля имелись существенные противоречия, однако суды не дали им правовую оценку. Суд апелляционной инстанции указал в приговоре, что Изотова М.В. могла причинить себе телесные повреждения самостоятельно. На это было указано и судом кассационной инстанции.

Суды заняли позицию обвиняемого Изотова Б.И.

Потерпевшая Изотова М.В. является инвалидом второй группы, находится в престарелом возрасте и сама себе указанные повреждения причинить не могла.

Суды не приняли во внимание имеющиеся в материалах дела дополнительные доказательства, положенные в основу обвинения: соответствующие заявления в органы полиции, медицинская карта травмопункта Псковской городской больницы, выписка из медицинской карты поликлиники, медицинские справки.

Нарушения норм закона в этих случаях обусловлены, на наш взгляд, некомпетентностью судей и сотрудниками следственного комитета, их предвзятостью и волокитой.

Для недопущения указанных нарушений необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в законодательство: в частности, предусмотреть законодательные поправки о недопустимости внесудебной практики прекращения уголовных дел; о недопустимости освобождения от уголовного наказания в связи с амнистией, помилованием или истечением срока давности при привлечении к уголовной ответственности по делам частного и частно-публичного обвинения без согласия на это потерпевших лиц; о необходимости объединения специализированной службы дознания и следственных комитетов в единый самостоятельный следственный комитет, который будет осуществлять расследование по указанным делам, в одной процессуальной форме, с целью более точного сбора доказательств и обеспечения более качественного и непредвзятого расследования преступлений.

Работа, проводимая Правозащитной службой нашего Центра уже более 10 лет, дала положительные результаты в вопросах объединения общественности и правоохранительных органов по созданию механизма взаимодействия. Сегодня создан и работает Общественный Совет при УВД Псковской области, проводятся систематически семинары, обучающие тренинги для специалистов (Участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел, здравоохранения, социальных служб, образования) всех городов и районов области. Мы имеем:

- опыт работы по проведению селекторного совещания с вышеназванными ведомствами;
- систему профилактической работы по предупреждению домашнего насилия в Псковском регионе;
- методические рекомендации для специалистов.

В Центре организована работа Школы прав человека, Школы по безопасности женщин по психологической и физической их защите, навыкам оказания помощи пострадавшим от насилия в семье.

Ведется систематическая работа по вопросам профилактики преступлений и других правонарушений в области семейного насилия, работа с органами здравоохранения с целью выявления медицинских аспектов проблемы насилия в семье и совершенствованию работы в области здоровья женщины и ребенка, развитию системы социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье.

В области нами созданы три сетевых подразделения с участием всех 26 районов, что дает возможность на месте видеть проблему, оказывать помощь жертвам семейно-бытового насилия (женщине, ребенку), в том числе – и в сельской местности.

Организован и открыт реабилитационный центр с местами ночного пребывания для жертв семейно-бытового насилия («убежище»).

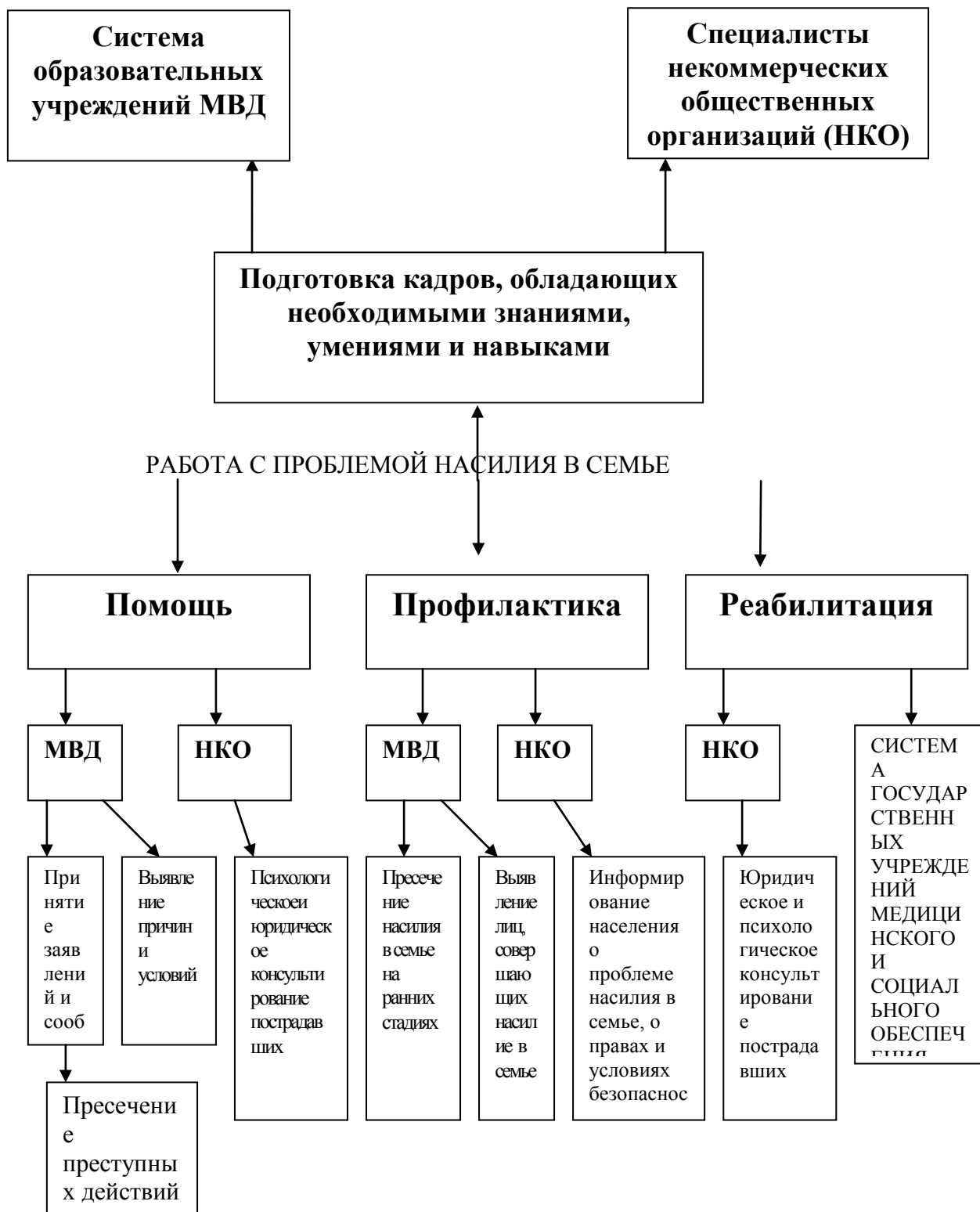
Систематически ведут консультации психологи, юрист, социальный адвокат, социальные работники.

Раз в месяц открыта общественная приемная, в работе которой принимают участие вышеназванные специалисты.

Организован и работает телефон доверия для женщин, детей и подростков, по которому принимаются звонки от жителей различных районов и городов области.

Начали работу по подготовке социального проекта по профилактике домашнего насилия в нашей области.

Представляем примерную схему взаимодействия общественной структуры и различных ведомств по данной проблеме:



Лекция 8

Защита прав потерпевших от домашнего насилия, особенности и сложности ее реализации

Конституция РФ провозглашает, что права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст.52 Конституции РФ).

Следуя положениям Конституции РФ, уголовно-процессуальный закон в качестве одного из своих принципов закрепляет, что уголовное судопроизводство имеет своим назначением защиту прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений (ст.6 УПК РФ).

Но в целом, как подчёркивают А.Леви и Е.Давыдова, «вопросам защиты законных интересов граждан в России пока еще уделяется недостаточно внимания, своевременно не корректируются даже те положения закона, которые Конституционный Суд РФ признал несоответствующими Конституции РФ»⁵².

Потерпевший – одна из ключевых фигур в уголовном процессе, наряду с государственным обвинителем он поддерживает функцию обвинения. По российскому уголовно-процессуальному законодательству потерпевшим является физическое лицо, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу и деловой репутации. Решение о признании потерпевшим оформляется постановлением дознавателя, следователя или суда (ч.1 ст.42 УПК РФ).

Сразу возникает вопрос, почему признание потерпевшим связано лишь с причинением вреда, ведь в следственной и судебной практике признание потерпевшим осуществляется и по делам о приготовлении к преступлению и о покушении на преступление, когда вред еще не причинен. Несовершенство уголовно-процессуального закона порождает ряд проблем, связанных с реализацией прав потерпевшего, приводящих в конечном итоге к их нарушению.

С одной стороны, в УПК РФ имеется тенденция к повышению роли потерпевшего в уголовном процессе. Во-первых, несколько расширены его права по делам частного обвинения (ст.ст. 31, 43, 318-321 УПК РФ). Во-вторых, по его заявлению дела публичного обвинения небольшой и средней тяжести могут быть прекращены ввиду его примирения с обвиняемым (ст.25 УПК РФ). В-третьих, он имеет право участвовать в судебных прениях по всем уголовным делам (ч. 2 ст. 292 УПК РФ). В-четвертых, без его согласия не может быть рассмотрено уголовное дело в особом порядке, предусмотренном гл. 40 УПК РФ.

С другой стороны, именно на его примере четко прослеживается нарушение принципа состязательности и равноправия сторон по сравнению с подозреваемым, обвиняемым, подсудимым. Соотношение прав потерпевшего и подозреваемого, обвиняемого, подсудимого даёт нам представление о наделении последних большим объёмом процессуальных полномочий и гарантий со стороны государства. Кроме того, ограничиваются его права и другими участниками уголовного процесса со стороны обвинения, что является недопустимым. Нарушения прав потерпевших выявляются в больших количествах, несмотря на то, что анализ судебной практики показывает, что

⁵² Леви А., Давыдова Е. Положение потерпевшего в уголовном процессе: нужна конкретизация // Законность. 2009. №2.

нарушение процессуальных прав потерпевших, являющееся существенным нарушением закона, влечёт отмену судебных приговоров⁵³.

Наибольшее число нарушений прав и законных интересов потерпевших допускаются именно на стадии возбуждения уголовного дела и признания заявителя о преступлении потерпевшим. Следственные органы неправомерно отказывают в возбуждении уголовных дел, признании пострадавших от преступления в качестве потерпевших, незаконно приостанавливают и прекращают уголовные дела.

Часть 2 ст.42 УПК РФ наделяет потерпевшего, казалось бы, широким перечнем прав, позволяющим ему в полной мере осуществить его процессуальное назначение. Но пока дознаватель, следователь или суд не признают его потерпевшим своим волевым решением в виде постановления (определения), он остается за рамками уголовного процесса. А произойти это может не совсем быстро, ведь для признания лица потерпевшим дознаватель, следователь или суд должны установить факт причинения вреда именно данному лицу и к тому же определить вид, характер и размер причиненного преступлением вреда⁵⁴.

Срок признания лица потерпевшим уголовно-процессуальным законом не определен. Если лицо признаётся потерпевшим судом, то оно лишается права на ознакомление с результатами предварительного расследования, на представление доказательств и заявление ходатайств и отводов в период проведения предварительного расследования, на участие в следственных действиях и ознакомление с их протоколами. Поэтому, как отмечает И.М.Ибрагимов, «должностное лицо органа дознания, дознаватель и следователь обязаны возбудить уголовное дело и признать пострадавшего от преступления потерпевшим после сбора минимального объема необходимых данных, которые указывают на признаки преступления, поскольку полный и окончательный сбор достаточных доказательств осуществляется на всем протяжении дознания, предварительного и судебного следствия при обязательном участии потерпевшего»⁵⁵.

Кроме того, не совпадают по времени такие процессуальные действия как возбуждение уголовного дела, признание лица потерпевшим и признание его гражданским истцом. Поэтому несвоевременное принятие уголовно-процессуальной меры обеспечения иска в виде наложения ареста на имущество подозреваемого, обвиняемого не позволяет возместить потерпевшему причиненный преступлением вред.

Отдельно следует остановиться на праве потерпевшего предъявить требование о возмещении имущественного вреда при наличии оснований полагать, что данный вред причинен ему непосредственно преступлением (ст.44 УПК РФ). То есть имущественный вред от преступления возмещается потерпевшему в рамках уголовного процесса, если им был заявлен гражданский иск. Между тем УПК РСФСР 1960г. позволял возместить материальный ущерб, причинённый преступлением, по инициативе суда (ст.29 УПК РСФСР).

Определённые трудности возникают в связи с тем, что ни уголовный, ни уголовно-процессуальный закон не содержат понятия вреда, хотя этот термин неоднократно употребляется, в том числе при формулировании понятия «потерпевший». Если установление причинения имущественного и физического вреда, в основном, затруднений не вызывает, то определение морального вреда обычно зависит от внутреннего убеждения судьи. Вследствие чего величина его возмещения иногда очень значительна, а иногда крайне мала.

⁵³ См.: Определение Верховного суда РФ от 10.07.2008 N 19-008-24СПМВ; Определение Верховного Суда РФ от 09.12.2008 N 19-008-62сп; Определение Верховного Суда РФ от 30.01.2006 N 69-005-50 // СПС КонсультантПлюс.

⁵⁴ См.: Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. П.А. Лупинская. – М.: Юрист, 2006. С.104.

⁵⁵ Ибрагимов И.М. Правомерные возможности защиты прав потерпевшего в российском уголовном процессе. – М.: Юриспруденция, 2008.

Как это ни странно звучит, но само по себе взыскание с подсудимого компенсации как материального, так и морального вреда от преступления в пользу потерпевшего остаётся юридической фикцией. В реальности чаще всего вред остаётся не возмещённым, поскольку в случае назначения виновному лицу наказания в виде лишения свободы, возмещение вреда потерпевшему производится небольшими платежами на протяжении нескольких лет, по разным причинам может быть прекращено исполнительное производство и исполнительный лист возвращается в суд, хорошо, если с частичным исполнением. Российский закон, наделяя судебного пристава-исполнителя широкими полномочиями по прекращению исполнительного производства, даёт ему возможность, формально исполнив требования закона, нарушить право потерпевшего на полное возмещение вреда, на восстановление того имущественного положения, которое существовало до преступления.

В.П. Божьев предлагает следующую классификацию процессуальных прав потерпевшего: а) права, направленные на обеспечение реализации функции обвинения и отстаивание своих интересов (п. 1, 7, 8, 12-14, 17, 19, 20 ч.2 ст.42 УПК РФ); б) права, обеспечивающие участие в доказывании (п.4, 5, 9, 10-12, 15-17 ч.2 ст.42 УПК РФ); в) права, направленные на обеспечение объективного и беспристрастного хода уголовного судопроизводства (п. 5, 18 ч.2 ст.42 УПК РФ); г) права, связанные с дачей показаний (п. 2-4, 6 ч.2 ст.42 УПК РФ); д) права, направленные на обеспечение безопасности и компенсацию расходов (п. 21 ч. 2, ч. 3 ст.42 УПК РФ)⁵⁶.

Итак, согласно ч.2 ст.42 УПК РФ, потерпевший вправе:

1. Знать о предъявленном обвиняемому обвинении.

По делам публичного и частно - публичного обвинения потерпевший вправе знать о предъявленном обвиняемому обвинении, что является необходимым условием для его участия в уголовном преследовании и защиты своих прав и законных интересов.

Правда, закон не обязывает орган предварительного расследования уведомлять потерпевшего о предъявлении обвиняемому обвинения. В соответствии с ч. 2 ст. 215 УПК РФ следователь обязан уведомить потерпевшего и его представителя только об окончании следственных действий. Потерпевший вправе ходатайствовать об ознакомлении с постановлением о привлечении в качестве обвиняемого до окончания следственных действий - в порядке, предусмотренном ст. 119, 120 УПК РФ. А по окончании дознания потерпевший или его представитель по его ходатайству могут быть ознакомлены с обвинительным актом (ч. 3 ст. 225 УПК РФ).

Ознакомление с обвинением, предъявленным органом предварительного расследования, является важным процессуальным действием, поскольку потерпевший может самостоятельно поддерживать обвинение в суде. Кроме того, позиция государственного обвинителя может совпадать, а может и не совпадать с позицией потерпевшего.

2. Давать показания.

Показания потерпевшего служат для него средством защиты своих прав и законных интересов, а также способом поддержания обвинения. Потерпевший даёт показания по правилам допроса свидетеля.

Некоторые учёные, например, А.П. Рыжаков, отмечают, что право давать показания имеется только у потерпевших – физических лиц.⁵⁷ С такой точкой зрения нельзя согласиться, поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 42 УПК РФ юридическое лицо тоже может быть признано потерпевшим. Потерпевший – юридическое лицо даёт показания через своего представителя.

⁵⁶ См.: Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации. – 3-е изд., перераб. и доп. // Под ред. В.М. Лебедева, В.П. Божьева. – М.: Юрайт-Издат, 2007.

⁵⁷ См.: Рыжаков А.П. Понятие, права, обязанности и ответственность потерпевшего в российском уголовном процессе. Комментарий к статье 42 УПК РФ // Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2005.

Дача показаний является для потерпевшего и правом, и обязанностью, поскольку согласно ч.5 ст.42 УПК РФ потерпевший не вправе:

- уклоняться от явки по вызову дознавателя, следователя и в суд;
- давать заведомо ложные показания или отказываться от дачи показаний;
- разглашать данные предварительного расследования, если он был об этом заранее предупрежден в порядке, установленном ст. 161 УПК РФ.

При неявке потерпевшего по вызову без уважительных причин он может быть подвергнут приводу. За отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний потерпевший несет ответственность в соответствии со статьями 307 и 308 УК РФ, за разглашение данных предварительного расследования потерпевший несет ответственность в соответствии со ст.310 УК РФ.

Показания потерпевшего законодатель относит к числу источников доказательств (п. 2 ч. 2 ст. 74 УПК РФ), поэтому к допросу потерпевшего надо относиться весьма серьезно. Ведь в процессе допроса потерпевший рассказывает об обстоятельствах, подлежащих впоследствии доказыванию по уголовному делу: излагается само событие преступления, согласно сведениям, сообщенным потерпевшим, может быть определен характер и размер вреда, причиненного преступлением, иные обстоятельства, способствующие совершению преступления.

Согласно ч.2 ст.190 УПК РФ, показания допрашиваемого лица записываются от первого лица и по возможности дословно. Но между тем, как отмечает И.М. Ибрагимов, «в практике досудебного следствия уголовного дела нередко дознаватели и следователи вместо записанных самими потерпевшими показаний в материалы дела подсовывают выгодные для их заранее запланированного бездействия свои записи показаний потерпевшего, которого всякими неправомерными методами воздействия заставляют расписываться под тем, чего он не говорил в своих показаниях»⁵⁸.

3. Отказаться свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников, круг которых определен п.4 ст.5 УПК РФ.

При согласии потерпевшего дать показания он должен быть предупрежден о том, что его показания могут быть использованы в качестве доказательства по уголовному делу, в том числе в случае его последующего отказа от этих показаний.

Часть 4 ст. 281 УПК РФ, предусматривает возможность оглашения показаний потерпевшего, данных в ходе предварительного расследования в случае его отказа от дачи показаний в суде. При этом согласия потерпевшего для оглашения его показаний в судебном следствии не требуется.

4. Представлять доказательства.

Потерпевший должен быть активным участником сбора доказательств обвинения, поскольку на нём, как на участнике стороны обвинения, лежит бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту подозреваемого или обвиняемого. Потерпевший производит сбор доказательств согласно правилам, установленным УПК РФ. Собранные им доказательства подлежат проверке дознавателем, следователем, прокурором, судом путем сопоставления их с другими доказательствами, имеющимися в уголовном деле, а также установления их источников, получения иных доказательств, подтверждающих или опровергающих проверяемое доказательство.

В соответствии с ч. 2 ст. 159 УПК РФ потерпевшему или его представителю не может быть отказано в допросе свидетелей, производстве судебной экспертизы и других следственных действий, если обстоятельства, об установлении которых они ходатайствуют, имеют значение для данного уголовного дела. В случае полного или частичного отказа в удовлетворении ходатайства следователь, дознаватель выносит

⁵⁸ Ибрагимов И.М. Правомерные возможности защиты прав потерпевшего в российском уголовном процессе. – М.: Юриспруденция, 2008.

постановление. Постановление об отказе в удовлетворении ходатайства может быть обжаловано в порядке, установленном гл. 16 УПК РФ.

Согласно ч. 1 ст. 235 УПК РФ стороны вправе заявить ходатайство об исключении из перечня доказательств, предъявляемых в судебном разбирательстве, любого доказательства. В случае заявления ходатайства его копия передается другой стороне в день представления ходатайства в суд.

В действительности для формирования доказательственной базы потерпевший вынужден обращаться с различными просьбами к органам, ведущим расследование, например, в виде заявления ходатайства о допросе свидетеля, в удовлетворении которого может быть отказано. Такое положение ставит потерпевшего в полную зависимость от правоохранительных органов, ограничивает возможность его участия в процессе доказывания обвинения и тем самым существенно нарушает его право на доступ к правосудию.

Согласно ч.1 ст.86 УПК РФ, собрание доказательств осуществляется в ходе уголовного судопроизводства дознавателем, следователем, прокурором и судом путем производства следственных и иных процессуальных действий, предусмотренных УПК РФ. УПК РФ не включил в число участников уголовного процесса, уполномоченных на сбор доказательств, потерпевшего, впрочем, как и подозреваемого, обвиняемого.

Часть 2 ст.86 УПК РФ гласит, что потерпевший вправе собирать и представлять письменные документы и предметы для приобщения их к уголовному делу в качестве доказательств. Из положений данной правовой нормы ещё не следует, что правоохранительные органы обязаны приобщить доказательства, собранные и представленные потерпевшим, к материалам уголовного дела.

К примеру, потерпевшим были представлены дознавателю образцы своей слюны в качестве доказательства факта попытки его отравления удушающим газом и испарениями от кислотных растворов. Без своевременной проверки, экспертно-правовой оценки и обязательного приобщения этих вещественных доказательств к материалам дела, о чем ходатайствовал потерпевший, невозможно было определить, была ли совершена реальная попытка отравления потерпевшего или нет, какие вещества были использованы при этом и как они могли повлиять на состояние здоровья потерпевшего. Дознаватель и прокурор необоснованно отказали в удовлетворении ходатайства заявителя об осмотре места происшествия, о личном освидетельствовании, о принятии и экспертизе образцов отравленной слюны в качестве вещественных доказательств.⁵⁹

Приобщение доказательств к материалам уголовного дела зависит от волеизъявления лица, ведущего расследование. Этому способствует отсутствие чёткого механизма собирания и представления доказательств потерпевшим в уголовном процессе, хотя для адвоката – защитника такое законодательное описание в какой-то степени имеется.

Согласно ч.3 ст.86 УПК РФ, защитник вправе собирать доказательства путем получения предметов, документов и иных сведений; опроса лиц с их согласия; истребования справок, характеристик, иных документов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, которые обязаны предоставлять запрашиваемые документы или их копии.

Анализ прав потерпевшего на сбор и представление доказательств в уголовном судопроизводстве показывает, что действующий УПК РФ нарушает принцип состязательности сторон. В этой связи заслуживает внимания предложение П.А. Лупинской по наделению сторон правом самостоятельно собирать доказательства, которые они представляют суду для проверки, оценки и вынесения решения по делу.⁶⁰

⁵⁹ См.: Ибрагимов И.М. Правомерные возможности защиты прав потерпевшего в российском уголовном процессе. – М.: Юриспруденция, 2008.

⁶⁰ См.: Лупинская П.А. Высокое политическое значение уголовного судопроизводства. LEX RUSSICA // Научные труды Московской государственной юридической академии. МГЮА. 2008. N 2. С. 293.

Кроме того, должен быть открытым перечень способов получения доказательств как потерпевшим, так и обвиняемым, подсудимым, поскольку Конституция РФ наделяет каждого гражданина правом защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (п.2 ст.45 Конституции РФ).

5. Заявлять ходатайства и отводы.

В соответствии с ч. 1 ст. 119 УПК РФ, потерпевший вправе заявлять ходатайства о производстве процессуальных действий или принятии процессуальных решений для установления обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела, обеспечения его прав и законных интересов.

За рамками уголовного процесса остаётся лицо, пострадавшее от преступления, которое ещё не признано потерпевшим. Пострадавший лишён права заявлять ходатайства в период проведения проверочных действий, когда решается вопрос о возбуждении уголовного дела.

В связи с этим некоторые учёные обращают внимание на то, что лицу, которому преступлением причинен физический, имущественный, моральный вред, вне зависимости от своевременности признания его потерпевшим, должно быть предоставлено право заявлять ходатайства по меньшей мере о производстве процессуальных действий и принятии процессуальных решений для обеспечения его собственных прав и законных интересов.⁶¹

Согласно положениям главы 9 УПК РФ, потерпевший вправе заявить отвод любому из участников процесса как в ходе предварительного расследования, так и в ходе судебного разбирательства по обстоятельствам, исключающим участие в производстве по уголовному делу.

6. Давать показания на родном языке или языке, которым он владеет, и пользоваться помощью переводчика бесплатно.

Хотя в УПК РФ данные права приведены отдельно, их можно объединить, поскольку они составляют содержание такого уголовно-процессуального принципа как язык уголовного судопроизводства.

Согласно ч.2 ст.18 УПК РФ, участникам уголовного судопроизводства, не владеющим или недостаточно владеющим языком, на котором ведется производство по уголовному делу, должно быть разъяснено и обеспечено право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами уголовного дела, выступать в суде на родном языке или другом языке, которым они владеют, а также бесплатно пользоваться помощью переводчика в порядке, установленном УПК РФ.

7. Иметь представителя.

Согласно ч.1 ст.45 УПК РФ, представителями потерпевшего могут быть адвокаты. Применительно к потерпевшему закон ограничил обязательное участие его представителя или законного представителя в уголовном процессе случаями, когда потерпевший является несовершеннолетним или по своему физическому или психическому состоянию лишенным возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы (ч.2 ст. 45 УПК РФ). Сразу следует отметить, что когда интересы потерпевшего представляет лишь законный представитель, то поскольку он не является квалифицированным юристом, то он не в состоянии должным образом защитить права потерпевшего, хотя с ним в одном ряду вроде бы стоят профессиональные юристы - должностные лица со стороны обвинения.

Кроме того, на примере данного правомочия прослеживается дисбаланс прав потерпевшего и подозреваемого, обвиняемого, подсудимого. Последние обеспечиваются

⁶¹ См.: Рыжаков А.П. Лица, имеющие право заявить ходатайство в уголовном процессе. Комментарий к статье 119 УПК РФ // Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2006; Леви А., Давыдова Е. Положение потерпевшего в уголовном процессе: нужна конкретизация // Законность. 2009. №2.

помощью бесплатного защитника по назначению дознавателя, следователя или суда, оплата услуг которого осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Согласно ч.3 ст.42 УПК РФ, потерпевшему обеспечивается возмещение имущественного вреда, причиненного преступлением, а также расходов, понесенных в связи с его участием в ходе предварительного расследования и в суде, включая расходы на представителя, согласно требованиям ст.131 УПК РФ. Тут же перед потерпевшим возникает проблема возмещения расходов на представителя, потому что ст.131 УПК РФ не относит их к процессуальным издержкам, которые возмещаются за счет средств федерального бюджета или средств участников уголовного судопроизводства, зато относит к процессуальным издержкам суммы, выплачиваемые адвокату по назначению.

Уголовно-процессуальное законодательство не содержит однозначного ответа на вопрос, кто может быть представителем потерпевшего. Как уже было отмечено, в ч. 1 ст. 45 УПК РФ говорится, что представителями потерпевшего могут быть адвокаты. Положение закона о том, что представителем потерпевшего может быть только адвокат, создавало значительные трудности, и к тому же связано с расходами потерпевшего, возмещение которых на практике проблематично. Учитывая это, Конституционный Суд РФ определил, что ч.1 ст. 45 УПК РФ по ее конституционно-правовому смыслу не исключает, что представителем потерпевшего и гражданского истца в уголовном процессе могут быть иные - помимо адвокатов - лица, в том числе близкие родственники, о допуске которых ходатайствует потерпевший, или гражданский истец.⁶² Однако соответствующие изменения в УПК РФ пока не внесены.

Много неясностей имеется и в отношении полномочий представителя потерпевшего. Часть 3 ст. 45 УПК РФ гласит, что представитель потерпевшего имеет те же процессуальные права, что и представляемые им лица, хотя совершенно ясно, что представитель потерпевшего не может иметь права, неотъемлемые от личности представляемого им лица, например, давать показания по делу.

Очевидно, что полноценная защита прав и законных интересов потерпевшего его представителем невозможна, пока он не будет наделен такими же правами, как защитник обвиняемого. Нарушение принципа равноправия сторон прослеживается, если сравнить полномочия адвоката – защитника и адвоката – представителя потерпевшего.

В соответствии с ч. 3 ст. 86 УПК РФ защитник подозреваемого, обвиняемого имеет больше прав по сбору и представлению доказательств.

Согласно п. 9 ч. 2 ст. 42 УПК РФ и ч. 3 ст. 45 УПК РФ, представитель потерпевшего вправе участвовать в следственных действиях, производимых по ходатайству самого потерпевшего, лишь с разрешения следователя или дознавателя, в то время как защитник подозреваемого, обвиняемого имеет право участвовать в них независимо от согласия указанных должностных лиц (п. 5 ч. 1 ст. 53 УПК РФ).

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 53 УПК РФ защитнику предоставляется право привлекать специалиста для содействия в обнаружении, закреплении и изъятии предметов и документов, применении технических средств в исследовании материалов уголовного дела, для постановки вопросов эксперту, а также для разъяснения сторонам и суду вопросов, входящих в его профессиональную компетенцию, представитель потерпевшего аналогичного права не имеет.

⁶² См.: По жалобам граждан Л.Д. Вальдмана, С.М. Григорьева и Региональной общественной организации «Объединение вкладчиков «МММ» на нарушение конституционных прав и свобод рядом положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»: Определение Конституционного Суда РФ от 05.12.2003 N 446-О // Вестник Конституционного Суда РФ. 2004. №3.

Защитник вправе приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора, суда и участвовать в их рассмотрении судом (п. 10 ч. 1 ст. 53 УПК РФ), представитель потерпевшего имеет право лишь приносить жалобы (п. 18 ч. 2 ст. 42 УПК РФ), в законе ничего не сказано о его праве участвовать в их рассмотрении.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 53 УПК РФ защитник вправе использовать иные, не запрещенные УПК РФ средства и способы защиты прав и законных интересов подозреваемого, обвиняемого, представитель потерпевшего вправе осуществлять только полномочия, которые закреплены за потерпевшим и предусмотрены УПК РФ (ч. 3 ст. 45, п. 22 ч. 2 ст. 42 УПК РФ).

Как видно из представленного перечня, в правовом статусе представителя и защитника имеются серьезные различия, хотя в юридической литературе уже длительное время указывается на необходимость закрепить в законе процессуальные права представителя, аналогичные правам защитника.⁶³

8. Участвовать с разрешения следователя или дознавателя в следственных действиях, производимых по его ходатайству либо ходатайству его представителя.

Следователь вправе привлечь к участию в производстве любого следственного действия потерпевшего и его представителя по ходатайству последних. В случае отказа в удовлетворении такого рода ходатайства следователь должен вынести мотивированное постановление. Данное постановление может быть обжаловано потерпевшим либо его представителем в порядке, указанном в гл. 16 УПК.

Производство некоторых следственных действий, проводимых по ходатайству потерпевшего, невозможно без его участия, например, очная ставка.

9. Знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, и подавать на них замечания.

Право потерпевшего знакомиться с протоколом следственного действия предполагает обязанность лица, ведущего расследование, после составления такого протокола предоставить потерпевшему возможность прочитать его. Потерпевший вправе ознакомиться не только с письменной частью протокола следственного действия, но и со всеми приложениями к нему, например, фототаблицами.

При этом потерпевший может делать замечания, подлежащие внесению в протокол. Все внесённые замечания о дополнении и уточнении протокола должны быть оговорены и удостоверены подписью потерпевшего.

Потерпевший может отказаться подписывать протокол с объяснением причины отказа. При этом следователь делает соответствующую запись в протоколе, которая удостоверяется его подписью.

10. Знакомиться с постановлением о назначении судебной экспертизы и заключением эксперта в случаях, предусмотренных ч.2 ст. 198 УПК РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 195 УПК РФ судебная экспертиза в отношении потерпевшего, кроме случаев, когда необходимо установить характер и степень вреда, причиненного здоровью; психическое или физическое состояние потерпевшего, когда возникает сомнение в его способности правильно воспринимать обстоятельства, имеющие значение для уголовного дела, и давать показания; возраст потерпевшего, когда это имеет значение для уголовного дела, а документы, подтверждающие его возраст, отсутствуют или вызывают сомнение, производится с его письменного согласия или согласия его законных представителей.

В соответствии с ч.2 ст.198, ч.2 ст.206 УПК РФ потерпевший вправе знакомиться с постановлением о назначении судебной экспертизы, заявлять отвод эксперту или ходатайствовать о производстве судебной экспертизы в другом экспертном учреждении, а

⁶³ См.: Камчатов К.В. Проблемные вопросы реализации прав потерпевшего от преступления на досудебных стадиях уголовного процесса РФ // Право и политика. 2007. № 5.

также в случае, если экспертиза производилась в отношении потерпевшего или по его ходатайству, знакомиться с заключением эксперта.

УПК РФ снова ставит потерпевшего и подозреваемого, обвиняемого в неравное положение, предоставив последним больший объём прав. Кроме перечисленных правомочий потерпевшего при назначении и производстве судебной экспертизы обвиняемый, подозреваемый также вправе ходатайствовать о привлечении в качестве экспертов указанных ими лиц; ходатайствовать о внесении в постановление о назначении судебной экспертизы дополнительных вопросов эксперту; присутствовать с разрешения следователя при производстве судебной экспертизы, давать объяснения эксперту; знакомиться с протоколом допроса эксперта; ходатайствовать о назначении дополнительной либо повторной судебной экспертизы. При этом УПК РФ ничего не говорит о том, что подозреваемый, обвиняемый наделяются правом знакомиться с заключением эксперта лишь в случае, если экспертиза проводится в отношении них, как в случае с потерпевшим.

11. Знакомиться по окончании предварительного расследования со всеми материалами уголовного дела, выписывать из уголовного дела любые сведения и в любом объеме, снимать копии с материалов уголовного дела, в том числе - с помощью технических средств. В случае, если в уголовном деле участвует несколько потерпевших, каждый из них вправе знакомиться с теми материалами уголовного дела, которые касаются вреда, причиненного данному потерпевшему.

Представляется, что право потерпевшего на ознакомление со всеми материалами дела с момента окончания предварительного расследования, распространяется на все формы окончания предварительного расследования, а именно: окончание предварительного следствия с обвинительным заключением (ст. 216 УПК РФ); окончание дознания с обвинительным актом (ст. 225 УПК РФ); окончание предварительного следствия с постановлением о направлении дела в суд для решения вопроса о применении к лицу принудительных мер медицинского характера (ч. 3 ст. 439 УПК РФ); окончание предварительного следствия или дознания вынесением постановления о прекращении дела (ст. 239 УПК РФ).

Сложность и противоречивость регламентации порядка ознакомления участников процесса с материалами уголовного дела обусловлена тем, что УПК РФ предусматриваются различные способы уведомления об окончании предварительного расследования потерпевшего и обвиняемого.

Согласно ч.1 ст.215 УПК РФ, следователь уведомляет обвиняемого об окончании предварительного расследования и разъясняет ему предусмотренное ст. 217 УПК РФ право на ознакомление со всеми материалами уголовного дела как лично, так и с помощью защитника, законного представителя, о чем составляется протокол в соответствии со статьями. 166 и 167 УПК РФ.

Согласно ч.2 ст.215 УПК РФ, следователь уведомляет потерпевшего об окончании следственных действий. То есть, об уведомлении обвиняемого составляется протокол, а порядок уведомления потерпевшего законом не определён, потерпевший, как правило, уведомляется по телефону, реже - в письменном виде.

Кроме того, по окончании предварительного расследования следователь обязан ознакомить обвиняемого с материалами уголовного дела (ст.217 УПК РФ), а потерпевший знакомится с материалами дела лишь по его ходатайству (ст.216 УПК РФ).

Аналогично ознакомление с материалами уголовного дела происходит по окончании дознания: обвиняемый должен быть ознакомлен дознавателем с обвинительным актом и материалами уголовного дела, а потерпевшему обвинительный акт и материалы уголовного дела для ознакомления могут быть предоставлены лишь по его ходатайству (ст.225 УПК РФ). Причём из формулировки законодателя «по его ходатайству могут быть предоставлены» можно сделать вывод о том, что потерпевшему

может быть отказано в ходатайстве об ознакомлении с обвинительным актом и материалами уголовного дела.

В равном положении находятся лишь потерпевший и лицо, в отношении которого осуществляется производство о применении принудительных мер медицинского характера. Согласно ч.3 ст.439 УПК РФ, о прекращении уголовного дела или направлении его в суд следователь уведомляет законного представителя и защитника лица, в отношении которого осуществляется производство о применении принудительных мер медицинского характера, а также потерпевшего и разъясняет им право знакомиться с материалами уголовного дела.

Далее, что касается права снимать копии с материалов уголовного дела, в том числе - с помощью технических средств, то право «снимать копии» не означает права получать их. То есть, следователь и дознаватель обязаны предоставить потерпевшим возможность использовать технические средства (копировальные аппараты, фотоаппараты), но не обязаны снимать для них копии сами. При этом, согласно Письму Генпрокуратуры РФ от 01.10.2002 №10/2-1437-2002г., не допускается взимание прокурорами, следователями платы за копии материалов уголовных дел.

Право знакомиться по окончании предварительного расследования со всеми материалами уголовного дела ограничивается в случаях участия в уголовном деле нескольких потерпевших не совсем понятной для практикующих юристов оговоркой. Уголовно-процессуальный закон предоставляет право нескольким потерпевшим знакомиться только с теми материалами уголовного дела, которые касаются вреда, причиненного данному потерпевшему.

Представляется, что на практике это правило трудновыполнимо, поскольку сложно выбрать из дела и предъявить для ознакомления материалы, касающиеся только вреда, причиненного каждому потерпевшему в отдельности, не нарушив при этом его законные интересы. Например, в случаях, когда вред причинен одним и тем же деянием обвиняемого общей собственности потерпевших; когда такой вред является моральным, либо когда между потерпевшими может возникнуть спор относительно принадлежности похищенного.

Кроме того, А.А. Орлова отмечает, что, исходя из буквального толкования данной правовой нормы, можно сделать умозаключение о том, что если в уголовном деле участвует один потерпевший, то он может знакомиться со всеми материалами уголовного дела, а если в уголовном деле фигурируют несколько потерпевших, то их права по ознакомлению с уголовным делом ограничены теми материалами уголовного дела, которые касаются причинения вреда именно данному потерпевшему.⁶⁴

В связи с этим правило об ознакомлении потерпевшего с материалами уголовного дела, касающимися только его, должно быть исключено из УПК РФ во избежание нарушения прав и законных интересов потерпевших.

12. Получать копии постановлений о возбуждении уголовного дела, признании его потерпевшим или об отказе в этом, о прекращении уголовного дела, приостановлении производства по уголовному делу, а также копии приговора суда первой инстанции, решений судов апелляционной и кассационной инстанций.

УПК РФ не устанавливает сроки и порядок направления копий постановлений о возбуждении уголовного дела, признании потерпевшим или отказе об этом, о прекращении уголовного дела, приостановлении производства по уголовному делу, что ограничивает права потерпевших на своевременное получение соответствующих документов и может затруднить обжалование принятых решений.

⁶⁴ См.: Завидов Б.Д., Орлова А.А., Попов И.А., Сурыгина Н.Е., Шумилин С.Ф. Правовое положение участников уголовного судопроизводства. Комментарий законодательства: основные положения, проблемы и новации // Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2004.

В отношении данного правомочия более удачным было бы правило об обязательном личном вручении потерпевшему указанных копий процессуальных документов, по аналогии с ч.4 ст.148 УПК РФ, согласно которой, копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела направляется заявителю в течение 24 часов с момента его вынесения.

Как показывает практика, чаще всего нарушения данного права потерпевшего допускаются при направлении уведомлений о принятии того или иного процессуального решения почтовой связью. Нередко они направляются, минуя канцелярию. Из-за этого невозможно установить дату и сам факт исполнения следователями требований уголовно-процессуального закона об уведомлении участников процесса о значимых для них процессуальных решениях. Кроме того, в некоторых следственных подразделениях, с целью создания видимости исполнения требований закона либо сокрытия собственных нарушений (волокита по делам, вынесение постановлений «задним числом» и т.п.), сложилась практика приобщения к материалам уголовного дела копии уведомления участника процесса без фактического направления подлинника документа по почте.⁶⁵

13. Участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела в судах первой, второй и надзорной инстанций.

Согласно ст.125 УПК РФ, потерпевший вправе участвовать в судебном рассмотрении в суде своей жалобы на решения и действия (бездействие) дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора, которые способны причинить ущерб его конституционным правам и свободам либо затруднить доступ к правосудию.

В соответствии со ст.234 УПК РФ потерпевший вправе участвовать в предварительном слушании по делу, реализуя полномочия стороны в деле.

Статьи 249, 364, 376, 407 УПК РФ предоставляют потерпевшему право участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела в суде первой, апелляционной, кассационной, надзорной инстанций.

Согласно ч.2 ст.407 УПК РФ, в судебном заседании суда надзорной инстанции принимают участие прокурор, а также осужденный, оправданный, их защитники и законные представители, иные лица, чьи интересы непосредственно затрагиваются жалобой и (или) представлением, при условии заявления ими ходатайства об этом. То есть, потерпевший допускается к участию в заседании суда надзорной инстанции лишь при наличии ходатайства об этом. Снова УПК РФ допускает нарушение принципа равенства сторон.

Нарушаются права потерпевшего и положениями ч. 4 ст. 108 УПК РФ, согласно которой, при рассмотрении судом ходатайства органов уголовного преследования о заключении подозреваемого или обвиняемого под стражу в виде меры пресечения в судебном заседании наряду с прокурором, подозреваемым, обвиняемым, защитником, вправе участвовать законный представитель несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого, следователь, дознаватель. Права потерпевшего принять участие в посвященном этому вопросу судебном заседании ни ст. 42 УПК РФ, ни ст.108 УПК РФ не предусматривают.

Представляется, что суду для обоснованного разрешения заявленного ходатайства о заключении подозреваемого или обвиняемого под стражу необходимо выяснить мнение потерпевшего, поскольку этот вопрос непосредственно затрагивает его личные права, в том числе - связан с его безопасностью.

Участвуя в кассационном рассмотрении представлений прокурора об отмене необоснованных, по его мнению, постановлений суда об отказе в заключении под стражу С. и Д., обвиняемых в вымогательстве и незаконном лишении свободы, потерпевшая

⁶⁵ См.: Чекулаев Д. Процессуальные права потерпевших на досудебных стадиях уголовного процесса // Законность. 2007. № 2.

пояснила, что обвиняемые ее запугивают, требуя изменить изобличающие их показания, она опасается за жизнь не только свою, но и своих близких. Представления прокурора кассационная инстанция удовлетворила, сославшись в своих определениях о том и на объяснения потерпевшей.⁶⁶

В заключение необходимо отметить, что из ч. 3 ст. 354 УПК РФ следует, что потерпевший в принципе наделен правом на самостоятельное обжалование постановления судьи, вынесенного по ходатайству о применении к подозреваемому, обвиняемому заключения под стражу в качестве меры пресечения.

14. Выступать в судебных прениях.

Согласно ч. 1 ст. 295 УПК РСФСР, потерпевший по делам публичного обвинения не допускался к участию в прениях, в то время как в суде присяжных он таким правом обладал (ст. 447 УПК РСФСР). Постановлением Конституционного суда РФ от 15.01.1999 N 1-П «По делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 295 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина М.А.Клюева»⁶⁷ такое положение было признано неконституционным.

Выступая на стороне обвинения, потерпевший, между тем, вправе занять иную позицию, чем государственный обвинитель, а также изложить своё личное мнение. Однако по делам публичного и частно-публичного обвинения его мнение не имеет значения для определения официальной позиции обвинения. В частности, отказ потерпевшего от поддержания обвинения не влечет за собой последствий, подобных тем, которые уголовно-процессуальный закон связывает с отказом государственного обвинителя от поддержания государственного обвинения. Мнение потерпевшего носит частный характер.

Как участник прений, потерпевший имеет право на реплику, а также по окончании прений сторон, но до удаления суда в совещательную комнату, он вправе представить суду в письменном виде предлагаемые им формулировки по вопросам, разрешаемым судом при постановлении приговора. Предлагаемые формулировки не имеют для суда обязательной силы, но могут быть учтены при вынесении решения по делу.

15. Поддерживать обвинение.

Право на поддержание потерпевшим обвинения ранее предусматривалось только при производстве по делам частного обвинения (ч. 3 ст. 53 УПК РСФСР). Действующий УПК РФ предусматривает, что потерпевший, его законный представитель и (или) представитель вправе участвовать в уголовном преследовании обвиняемого, а по уголовным делам частного обвинения - выдвигать и поддерживать обвинение в порядке, установленном УПК РФ (ст.22 УПК РФ). Право на поддержание обвинения реализуется потерпевшим посредством участия в судебных прениях, дачи показаний, представления доказательств, заявления ходатайств и совершения иных процессуальных действий.

При этом не учитывается мнение потерпевшего в случае отказа государственного обвинителя от обвинения, когда в ходе судебного разбирательства уголовное дело или уголовное преследование прекращается (ч.7 ст.246 УПК РФ). В этом случае потерпевший имеет лишь право обжаловать определение или постановление суда о прекращении уголовного дела в апелляционном или кассационном порядке.

В итоге мнение прокурора закон ставит выше возможного иного мнения потерпевшего, поэтому потерпевший в такой ситуации неизбежно лишается доступа к правосудию, а также закрепленного процессуальным законодательством права на участие в уголовном преследовании обвиняемого и поддержание обвинения.

⁶⁶ См.: Баев О.Я. Адвокат – представитель потерпевшего в уголовном судопроизводстве (процессуальные и тактические основы и проблемы деятельности) // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2006.

⁶⁷ По делу о проверке конституционности положений частей первой и второй статьи 295 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина М.А. Клюева: Постановление Конституционного Суда РФ от 15.01.1999 N 1-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 1999. №2.

А. Леви отмечает, «что эта ситуация, с нашей точки зрения, вызвана тем, что суд, в соответствии с УПК РФ, лишен права возвратить дело прокурору для производства дополнительного расследования, в ходе которого могут быть установлены новые обстоятельства, важные для решения вопроса о виновности подсудимого, устранены сомнения, которые в судебном заседании устранить было невозможно, как это было предусмотрено ст.ст. 232 и 258 УПК РСФСР».⁶⁸

Таким образом, получается, что законодатель признает за потерпевшим право на поддержание обвинения лишь до тех пор, пока существует государственное обвинение. Такую позицию законодателя поддерживают некоторые ученые-процессуалисты. При этом их аргументация сводится в основном к тому, что при отказе прокурора от обвинения перестает существовать обвинение как таковое, поскольку оно в силу своего государственного характера не может поддерживаться потерпевшим как частным лицом, а переход функции обвинения от государственного обвинителя к потерпевшему невозможен в силу характера и природы уголовно-правовых отношений.⁶⁹

В подтверждение своей позиции они ссылаются на Постановление Конституционного Суда РФ от 24.04.2003 № 7-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 8 Постановления Государственной Думы от 26 мая 2000 года «Об объявлении амнистии в связи с 55-летием победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» в связи с жалобой гражданки Л.М. Запорожец», согласно п.4 которого, обязанность государства обеспечивать восстановление прав потерпевшего от преступления не предполагает наделение потерпевшего правом предоставлять необходимость осуществления уголовного преследования в отношении того или иного лица, а также пределы возлагаемой на это лицо уголовной ответственности. Такое право в силу публичного характера уголовно-правовых отношений может принадлежать только государству в лице его законодательных и правоприменительных органов.⁷⁰

16. Знакомиться с протоколом судебного заседания и подавать на него замечания.

В соответствии с ч. 7 ст. 259 УПК РФ потерпевший вправе знакомиться с протоколом судебного заседания, подав письменное ходатайство в течение трёх суток со дня окончания судебного заседания. Также по письменному ходатайству потерпевшего и за его счет может быть изготовлена копия протокола судебного заседания (ч. 8 ст. 259 УПК РФ).

На практике возникают трудности в связи с получением копии протокола, потому что это право законом предусмотрено, а порядок его реализации – нет. Поскольку суд не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, а, следовательно, за плату изготовить копию протокола для потерпевшего, значит, он хотя бы должен предоставить потерпевшему возможность использовать технические средства.

Согласно ч.1 ст.260 УПК РФ, в течение трёх суток со дня ознакомления с протоколом судебного заседания потерпевший может подать на него замечания.

17. Приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора и суда.

Согласно ч.1 ст.19 УПК РФ, действия (бездействие) и решения суда, прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания и дознавателя могут быть обжалованы в порядке, установленном главой 16 УПК РФ.

В соответствии с ч.7 ст.125 УПК РФ принесение жалобы не приостанавливает производство обжалуемого действия и исполнение обжалуемого решения, если это не

⁶⁸ См.: Леви А. Отказ государственного обвинителя от обвинения // Законность. 2006. № 6.

⁶⁹ См.: Юношев С.В. Проблема обеспечения прав потерпевших ждёт своего разрешения // Российская юстиция. 2008. № 1.

⁷⁰ По делу о проверке конституционности положения пункта 8 Постановления Государственной Думы от 26 мая 2000 года "Об объявлении амнистии в связи с 55-летием победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов" в связи с жалобой гражданки Л.М. Запорожец: Постановление Конституционного Суда РФ от 24.04.2003 N 7-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2003. №4.

найдет нужным сделать орган дознания, дознаватель, следователь, руководитель следственного органа, прокурор или судья. То есть приостановление, которое может предотвратить причинение потерпевшему вредных последствий, зависит от усмотрения правоохранительных органов.

Как уже было отмечено, право потерпевшего обжаловать постановление суда, принятое по результатам рассмотрения ходатайства органов предварительного расследования о заключении подозреваемого, обвиняемого под стражу следует из ч. 4 ст. 354 УПК РФ. Кроме того, ч. 1 ст. 127 УПК РФ наделяет потерпевшего правом приносить жалобы на судебные решения, принимаемые в ходе досудебного производства по делу в порядке, установленном гл. 43 - 45 УПК РФ.

Однако Верховный Суд РФ считает, что право обжалования судебного решения в части избрания меры пресечения потерпевшему не предоставлено. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ кассационным Определением от 26.10.2003 N 19-004-88 жалобу потерпевшего на постановление об избрании в отношении обвиняемой меры пресечения в виде подписки о невыезде оставила без рассмотрения, кассационное производство по ней прекратила. Данный вывод основан на том, что в соответствии со ст. ст. 101, 123, 127 УПК РФ право обжалования судебного решения в части избрания меры пресечения предоставлено лицу, в отношении которого избрана мера пресечения, но не потерпевшему.⁷¹

18. Обжаловать приговор, определение, постановление суда.

Данное право связано с вышеприведённым правом приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора и суда.

При его рассмотрении следует отметить, что ст.405 УПК РФ, согласно которой не допускался пересмотр в порядке надзора обвинительного приговора, а также определения и постановления суда в связи с необходимостью применения уголовного закона о более тяжком преступлении, ввиду мягкости наказания или по иным основаниям, влекущим за собой ухудшение положения осуждённого, а также пересмотр оправдательного приговора либо определения или постановления суда о прекращении уголовного дела, Постановлением Конституционного Суда РФ от 11.05.2005г. №5-П «По делу о проверке конституционности статьи 405 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Курганского областного суда, жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, производственно-технического кооператива «Содействие», общества с ограниченной ответственность «Карелия» и ряда граждан» была признана не соответствующей Конституции РФ в связи с тем, что она не разрешала поворот к худшему при пересмотре судебного решения в порядке надзора по жалобе потерпевшего (его представителя) или по представлению прокурора, и не позволяла тем самым устранить допущенные в предшествующем разбирательстве существенные (фундаментальные) нарушения, повлиявшие на исход дела.⁷²

В действующий УПК РФ были внесены изменения: пересмотр в порядке надзора обвинительного приговора и последующих судебных решений, вынесенных в связи с его обжалованием, по основаниям, влекущим за собой ухудшение положения осужденного, а также пересмотр оправдательного приговора либо определения или постановления суда о прекращении уголовного дела допускаются в срок, не превышающий одного года со дня вступления их в законную силу, если в ходе судебного разбирательства были допущены фундаментальные нарушения уголовно-процессуального закона, повлиявшие на законность приговора, определения или постановления суда (ч.2 ст.405 УПК РФ).

⁷¹ См.: Колоколов Н.А. Оперативный судебный контроль в уголовном процессе. – М.: ИГ «Юрист», 2008.

⁷² См.: По делу о проверке конституционности статьи 405 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Курганского областного суда, жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, производственно-технического кооператива «Содействие», общества с ограниченной ответственность «Карелия» и ряда граждан: Постановление Конституционного Суда РФ от 11.05.2005г. №5-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2005. №4.

19. Знать о принесенных по уголовному делу жалобах и представлениях и подавать на них возражения.

Иными словами, все жалобы и представления должны быть предоставлены потерпевшему для ознакомления, чтобы он мог своевременно подать на них возражения. Но порядка уведомления потерпевшего о поступивших жалобах и представлениях закон не содержит.

Кроме того, законодатель использует неудачную формулировку: «потерпевший вправе знать о принесенных по уголовному делу жалобах и представлениях», то есть, исходя из её смысла, следователь или дознаватель не несёт обязанности уведомить потерпевшего о поступлении данных процессуальных документов.

Можно предположить, что если закон наделяет потерпевшего правом подавать возражения на поступившие жалобы и представления, то законодатель под термином «знать» имел в виду право потерпевшего ознакомиться с содержанием этих процессуальных документов, то есть лицо, ведущее расследование, должно предоставить потерпевшему копию жалобы или представления, иначе каким образом он сможет возражать относительно их доводов.

Данный пробел законодательства также может повлечь нарушение прав потерпевшего. В связи с этим А.В. Верещагина отмечает, что «закон не должен быть рассчитан на добросовестного исполнителя и исходить из предположения, что они будут таковыми. Закон должен быть тщательно прописан, только тогда можно рассчитывать на его надлежащее исполнение. Данная же регламентация позволяет проигнорировать права лиц, интересы которых затрагиваются поданными жалобами».⁷³

20. Ходатайствовать о применении мер безопасности в соответствии с ч.3 ст.11 УПК РФ.

Согласно ч.3 ст.11 УПК РФ, при наличии достаточных данных о том, что потерпевшему, а также его близким родственникам, родственникам или близким лицам угрожают убийством, применением насилия, уничтожением или повреждением их имущества либо иными опасными противоправными деяниями, суд, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель принимают в пределах своей компетенции в отношении указанных лиц меры безопасности, предусмотренные ч.9 ст.166, ч.2 ст.186, ч.8 ст.193, п.4 ч.2 ст.241 и ч.5 ст.278 УПК РФ.

Реализация данного правомочия осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», где закреплены принципы осуществления и виды государственной защиты потерпевших, включающие меры обеспечения их безопасности и социальной поддержки, определены порядок применения этих мер и органы, осуществляющие их.

К сожалению, этот закон практически не работает вследствие скудного финансирования программ по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, а также отсутствия механизмов его реализации и практических навыков работников правоохранительных органов.

21. Осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ.

УПК РФ содержит открытый перечень правомочий потерпевшего, поэтому он может самостоятельно защищать свои права и свободы в соответствии с действующим законодательством.

Несомненно, сегодня роль потерпевшего по сравнению с другими участниками уголовного процесса умалается, права ограничиваются и нарушаются, налицо трудности их практической реализации.

⁷³ Верещагина А.В. Новеллы уголовно-процессуального кодекса РФ: концептуальный аспект // Журнал российского права. 2003. №10.

Как отмечает Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.Лукин, потерпевший должен реально, а не декларативно обеспечиваться, наряду с уважительным отношением и пониманием, полной реализацией прав: на обращение в службы поддержки и реабилитации; на получение информации о ходе разбирательства по уголовному делу; на участие в процессе принятия решений; на помощь адвоката; на личную безопасность и защиту от вмешательства в частную жизнь, наконец, на компенсацию причиненного преступлением вреда, как обвиняемым, так и государством⁷⁴.

Статьи закона о процессуальном статусе потерпевшего несовершенно и требуют доработки. Законодателю есть над чем поработать. Но пока этого не произошло, потерпевшим также придётся защищаться в условиях неравного положения, руководствуясь ограничивающим его права законодательством.

Лекция 9.

Защита прав потерпевшего по делам частного обвинения и несовершеннолетнего потерпевшего.

В случаях домашнего насилия достаточно часты дела частного обвинения (ст. 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью», ч.1 ст.116 УК РФ «Побои», ч.1 ст.129 УК РФ «Клевета», ч.1 ст.130 УК РФ «Оскорбление»).

Защита прав потерпевших по таким делам усложняется в связи с тем, что подобные дела возбуждаются только на основании заявления потерпевшего. Исключением являются случаи, когда данное преступление совершено в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния либо по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы. К иным причинам относится также случай совершения преступления лицом, данные о котором не известны. (ч.4 ст.20 УПК РФ). В таких случаях дело может быть возбуждено руководителем следственного органа, следователем, а также с согласия прокурора дознавателем.

Подобная норма существовала не всегда и была внесена в УПК РФ после принятия Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 27 июня 2005 г. по делу о проверке конституционности положений частей второй и четвертой статьи 20, части шестой статьи 144, пункта 3 части первой статьи 145, части третьей статьи 318, частей первой и второй статьи 319 УПК РФ в связи с запросами Законодательного Собрания Республики Карелия и Октябрьского районного суда города Мурманска. В данном документе указывается, что не соответствуют Конституции РФ указанные выше нормы УПК РФ "в той их части, в какой они не обязывают прокурора, следователя, орган дознания и дознавателя принять по заявлению лица, пострадавшего в результате преступления, предусмотренного статьей 115 или статьей 116 УК Российской Федерации, меры, направленные на установление личности виновного в этом преступлении и привлечение его к уголовной ответственности в закрепленном уголовно-процессуальным законом порядке".

Дело, возбужденное на основании ч.4 ст.20 УПК РФ, является делом публичного обвинения. Следовательно, в указанных случаях (ч. 4 ст. 20 УПК) потерпевший не обретает статуса частного обвинителя, а вступает в правовые отношения с другими

⁷⁴ См.: Проблемы защиты прав потерпевших от преступления: Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 27.05.2008 // Российская газета. 04.06.2008. № 119.

участниками уголовного судопроизводства на общих процессуальных основаниях (ст. 42 УПК).

Данная норма вызывает сложности на практике - в связи с пространностью формулировок и отсутствием официального толкования.

Вместе с тем, на практике вполне может возникнуть ситуация, когда потерпевший в силу различных причин не будет иметь возможности свободно выразить свою волю и осуществить защиту своих интересов.

Судебная практика идет по узкому толкованию данного положения. Так, вполне очевидно, что возбуждение уголовного дела без заявления потерпевшего на основании ч.4 ст.20 УПК РФ возможно, когда потерпевшими являются недееспособный или несовершеннолетний. Но полномочен ли следователь либо дознаватель с согласия прокурора возбудить уголовное дело по рассматриваемым статьям без заявления потерпевшего, когда жертвой является, например, престарелый, но дееспособный, с юридической точки зрения, человек, либо инвалид, а подозреваемым - его родственник? И будет ли считаться положение неработающей женщины с детьми, живущей в квартире мужа, зависимым от последнего? Вызывает большие сомнения, что в таком случае суд посчитает возбуждение уголовного дела по статьям 115, 116, 129 и 130 УК РФ без заявления потерпевшего законным, а значит, такое дело будет прекращено, а виновный избежит наказания.

Лицо, обратившееся в суд с заявлением о совершении в отношении его соответствующего преступления при наличии оснований для начала производства по уголовному делу частного обвинения приобретает процессуальный статус частного обвинителя **с момента принятия судом заявления к своему производству** (ст. 43, ч. 7 ст. 318 УПК РФ). Представитель и законный представитель потерпевшего также являются частными обвинителями. В роли частного обвинителя может быть также представитель юридического лица (предприятия, учреждения или организации), на попечении которого данный пострадавший находится, либо соответствующий орган опеки и попечительства, а в случае смерти пострадавшего - и его близкие родственники.

Одной из особенностей производства у мирового судьи по уголовным делам является более широкий круг лиц, которые могут осуществлять защиту интересов потерпевшего и гражданского истца. По общему правилу, установленному ст.45 УПК РФ, представителями потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя могут быть адвокаты. Наряду с адвокатом по постановлению мирового судьи в качестве их представителей могут быть допущены один из близких родственников потерпевшего или гражданского истца либо иное лицо, о допуске которого ходатайствует указанный участник процесса.

Частный обвинитель наделяется теми же правами, что и потерпевший.

Частный обвинитель вынужден самостоятельно осуществлять уголовное преследование. В связи с этим, он, как участник уголовного судопроизводства со стороны обвинения, наделен совокупностью предусмотренных законом прав обвинителя (ч. ч. 4 - 6 ст. 246 УПК), а именно - выдвигать и поддерживать обвинение в суде.

Это означает не что иное, как процессуальную обязанность частного обвинителя доказать обвинение, вмененное в вину обвиняемому в заявлении потерпевшего или его законного представителя о возбуждении уголовного дела частного обвинения.

В целях выполнения названной обязанности он имеет возможность установленными законом способами и средствами осуществлять уголовно-процессуальную деятельность, в том числе - направленную на доказывание обстоятельств уголовного дела частного обвинения: времени, места, способа и мотивов совершения преступления; виновности обвиняемого в совершении преступления; характера и размера вреда, причиненного преступлением; подлежащий применению уголовный закон к деянию, совершенному обвиняемым (ст. 73 УПК).

Таким образом, частный обвинитель должен самостоятельно представлять доказательства и участвовать в их исследовании, заявлять ходатайства о производстве процессуальных действий и (или) принятии процессуальных решений для установления обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела, в том числе - и о повторении допроса свидетелей, потерпевших, экспертов или иных судебных действий, заявлять отводы, излагать суду свое мнение по существу обвинения, а также по другим вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства, высказывать суду предложения о применении уголовного закона и назначении подсудимому наказания. Частный обвинитель может изменить уже предъявленное обвинение, если это не ухудшает положение подсудимого.

Частный обвинитель предъявляет или поддерживает предъявленный по уголовному делу гражданский иск.

Поскольку в указанных случаях все движение по уголовному делу, начиная с возбуждения уголовного преследования, зависит от волеизъявления потерпевшего, то от его активности, умения воспользоваться предоставленными законом правами во многом зависит исход уголовного дела.

В соответствии с ч. 2 ст. 319 УПК мировой судья по ходатайству сторон вправе оказать им содействие в собирании доказательств, которые не могут быть получены сторонами самостоятельно. Следует отметить, что мировой судья при этом не осуществляет функцию стороны обвинения, он лишь помогает сторонам собрать доказательства, что не противоречит принципу состязательности сторон.

Но, несмотря на данную норму, собирать и исследовать доказательства самостоятельно в ситуациях домашнего насилия бывает сложно для жертвы. В большинстве случаев насилие в семье происходит за закрытыми дверями и без свидетелей, часто жертва и насильник живут вместе, и подавать заявление о случае насилия, а тем более после этого собирать доказательства для жертвы просто небезопасно.

Кроме того, сбор доказательств для потерпевшего связан с серьезными процессуальными сложностями, так все доказательства должны собираться в соответствии с УПК РФ, что для человека без юридического образования будет достаточно сложно, а адвоката может нанять не каждый.

Некоторыми юристами высказывалось мнение, что подобные нормы не соответствуют Конституции РФ, так как нарушают права потерпевших, лишая их защиты со стороны государства, и ограничивают компетенцию органов дознания и прокурора по осуществлению от имени государства уголовного преследования.

Точку в данном вопросе поставил Конституционный суд РФ в Определении N 113-О от 08.04.2003 "Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Советского районного суда города Челябинска о проверке конституционности отдельных положений статей 20, 21, 22, 37 и 246 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", признав данные нормы соответствующими Конституции РФ.

Согласно Конституции РФ, на государство возлагается обязанность обеспечивать потерпевшим от преступлений доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (статья 52).

При этом, однако, Конституция РФ не определяет порядок осуществления защиты прав и свобод человека и гражданина, в частности от преступных посягательств, относя его регламентацию к ведению федерального законодателя (статья 71, пункты "в" и "о"). Федеральный же законодатель, закрепляя в уголовно-процессуальном законодательстве правила судопроизводства по уголовным делам, вправе дифференцировать их в зависимости от категорий дел, различаемых, в том числе, в зависимости от соотношения частных и публичных (общественных) интересов при осуществлении уголовного преследования.

Независимо от отнесения уголовного дела к той или иной категории участвующим в нем лицам должны обеспечиваться гарантируемые Конституцией права и свободы. Не

исключают необходимости их обеспечения и оспариваемые заявителем нормы Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующие порядок производства по делам частного обвинения.

Более того, эти нормы непосредственно обеспечивают предоставление потерпевшим от преступлений гарантированной статьями 33, 45 и 52 Конституции возможности защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, и обращаться за защитой своих прав и свобод в государственные органы, прежде всего - в суд.

Отстаивая свои интересы в ходе рассмотрения судом возбужденного уголовного дела частного обвинения, потерпевший (частный обвинитель) вправе как лично использовать предоставляемые ему законом права и возможности, так и воспользоваться квалифицированной юридической помощью представителя - адвоката (пункт 8 части второй статьи 42, статьи 43 и 45 УПК Российской Федерации). Не лишается он и гарантий государственной защиты прав и свобод, поскольку в соответствии с частью второй статьи 319 УПК Российской Федерации мировой судья, принявший заявление о преступлении, наделяется полномочием оказывать сторонам, в том числе - потерпевшему, по их ходатайству содействие в собирании таких доказательств, которые не могут быть получены ими самостоятельно. В случаях же, когда потерпевший - в силу зависимого состояния или по иным причинам - не способен самостоятельно воспользоваться принадлежащими ему правами, закон уполномочивает прокурора, а также следователя или дознавателя, с согласия прокурора возбудить уголовное дело о любом преступлении, производство по которому осуществляется в порядке частного обвинения (часть четвертая статьи 20 УПК Российской Федерации).

В связи с вышеизложенным, Конституционный суд РФ посчитал, что оспариваемые нормы в их системном единстве с другими положениями уголовно-процессуального закона не дают оснований для вывода о наличии неопределенности в вопросе о том, соответствуют ли они Конституции Российской Федерации.

Хотелось бы отметить, что в судебном заседании по делу частного обвинения обязательно участие потерпевшего. Если потерпевший по делу частного обвинения, надлежащим образом уведомленный о месте и времени слушания дела, не явился в суд без уважительных причин, то мировой судья в соответствии с ч. 3 ст. 249 УПК РФ выносит постановление о прекращении уголовного дела ввиду отсутствия в деянии состава преступления (п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ).

Еще одной особенностью производства по делам частного обвинения является возможность их прекращения ввиду примирения сторон. Обязанность по разъяснению возможности примирения возложена на мирового судью. Примирение возможно только при согласии на это как потерпевшего, так и обвиняемого. Прекращение уголовного дела частного обвинения в связи с примирением сторон возможно без возмещения виновным ущерба или устранения вреда, причиненного потерпевшему в результате преступления.

Хотелось бы отметить роль мирового судьи в процедуре примирения сторон. Мировой судья должен только разъяснить сторонам возможности и последствий примирения: он не должен склонять их к примирению, поскольку такие его действия могут вызвать сомнения в беспристрастности судьи. В случае прекращения дела и уголовного преследования за примирением сторон, то есть по нереабилитирующему основанию, мировой судья обязан разъяснить подсудимому возможность предъявления к нему исковых требований в порядке гражданского судопроизводства, а потерпевшему - невозможность повторного обращения в суд с просьбой о привлечении к ответственности того же лица и по тому же обвинению.

В случае поступления от потерпевшего и обвиняемого заявлений о примирении производство по уголовному делу по постановлению мирового судьи прекращается (ч. 2 ст. 20 УПК РФ). Если примирение между сторонами не достигнуто, то мировой судья после выполнения требований ч. 3 и ч. 4 ст. 319 УПК назначает рассмотрение уголовного

дела в судебном заседании в соответствии с правилами, предусмотренными гл. 33 УПК РФ, о чем выносит постановление.

Частный обвинитель также может изменить обвинение, если этим не ухудшается положение подсудимого и не нарушается его право на защиту, а также отказаться от обвинения. Отказ частного обвинителя от обвинения существенно отличается от примирения сторон, поскольку в данном случае согласие другой стороны на прекращение уголовного дела не требуется.

Частный обвинитель имеет право обжаловать приговор мирового судьи в апелляционном и кассационном порядке.

Права несовершеннолетнего потерпевшего

Правовая охрана несовершеннолетнего является одним из важнейших направлений общегосударственной политики на современном этапе развития российского общества. Особенно важна защита потерпевшего от преступных посягательств.

Несовершеннолетним считается лицо, не достигшее восемнадцати лет. Законодатель связывает наступление совершеннолетия с возникновением гражданской дееспособности в полном объеме. Полная дееспособность заключается в способности гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. С этого момента предполагается обладание сознательной и самостоятельной волей и способностью отдавать себе отчет в своих действиях и руководить ими. Кроме того, законодатель выделил в отдельную группу малолетних, т.е. не достигших четырнадцати лет. Выделяя малолетних в отдельную категорию, законодатель в данном случае учитывал то, что беззащитность, беспомощность такого лица в значительной степени облегчает действия виновного, поскольку указанные лица не могут противостоять ему и дать необходимый отпор.

Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетнего и (или) малолетнего законодатель часто выделяет в квалифицированные составы с целью особой охраны указанного лица (например, п. "г" ч. 2 ст. 117, ч.2 ст.121, п. д ч.2 ст.131, п. д ч.2 ст.132 УК РФ).

В тоже время для квалификации преступлений, где потерпевшими являются несовершеннолетние, необходимо установить, что преступник знал о несовершеннолетии потерпевшего.

Верховный Суд РФ в Постановлении Пленума от 15 июня 2004 г. N 11 "О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации" в этом отношении указал, что по признаку совершения преступления в отношении несовершеннолетних ответственности подлежит лицо, которое **достоверно знало**, что совершает насильственный половой акт с несовершеннолетней или малолетней, или когда внешний облик потерпевшего свидетельствовал о его возрасте. При этом суды должны учитывать не только показания самого обвиняемого, но и тщательно проверять их соответствие всем конкретным обстоятельствам дела. В то же время при наличии доказательств, подтверждающих добросовестное заблуждение виновного относительно фактического возраста потерпевшей, несовершеннолетие (малолетие) потерпевшей не может служить основанием для квалификации его действий по ч. 2, 3 ст. 131 УК РФ.

Ч.2 ст.45 УПК РФ установлено, что для защиты прав и законных интересов потерпевших, являющихся несовершеннолетними или по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы, к обязательному участию в уголовном деле привлекаются их законные представители или представители.

Согласно ст. 5 п. 12 УПК РФ, законными представителями являются родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, представители учреждений или организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый, органы опеки и попечительства.

В соответствии с ч.3 ст.45 УПК РФ законные представители и представители потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя имеют те же процессуальные права, что и представляемые ими лица.

Считаем данную формулировку не совсем удачной, так как некоторые права, такие как право давать показания, не могут быть реализованы без непосредственного участия несовершеннолетнего потерпевшего.

В то же время далеко неоднозначен вопрос о самостоятельной реализации законным представителем права на примирение с виновным без согласия потерпевшего. С одной стороны, такая возможность предусмотрена в ст. 25 УПК РФ (Прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон), в то время как в ст. 76 УК РФ (Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим) какое-либо указание на законного представителя отсутствует. Хотелось бы отметить, что ч.1 ст.20 УПК РФ (рассмотренная выше) также говорит о том, что дела частного обвинения подлежат прекращению в связи с примирением потерпевшего и обвиняемого.

Верховный суд РФ в своем "Обзоре судебной практики прекращения военными судами уголовных дел в связи с примирением с потерпевшим и деятельным раскаянием" от 01.06.05 указал, что в случаях, не связанных со смертью потерпевшего, представитель потерпевшего не вправе заявлять такое ходатайство, и в ходе производства по делу вправе лишь представлять и поддерживать его. Верховный суд РФ связывает это также и с тем, что безусловно необходимыми условиями для применения ст. 25 УПК РФ являются добровольность заявления потерпевшего о примирении с лицом, причинившим ему вред, а также возмещение ему последним причиненного ущерба или заглаживание вреда иным способом. Мотивы такого заявления могут быть разными, но в любом случае оно не должно быть сделано вынужденно. Считаем подобную позицию Верховного суда РФ вполне обоснованной.

Но если потерпевший в силу малолетнего возраста не может высказать своего мнения по вопросу примирения с обвиняемым, то, соответственно, законный представитель не может его и поддержать. Между тем, достаточно обширна судебная практика, когда в таких случаях примирение с обвиняемым происходило на основании ходатайства законного представителя.

Что же делать в случае возникновения конфликта между законным представителем и самим потерпевшим? Так, например, пятнадцатилетний подросток желает примириться с обвиняемым, его законный представитель против этого возражает. Представляется, что мнение потерпевшего в подобной ситуации будет приоритетным, в тоже время суд должен проверить добровольность подобного заявления. В любом случае данный вопрос требует законодательного урегулирования.

Несовершеннолетие лица также является основанием для возбуждения руководителем следственного органа, следователем, а также, с согласия прокурора, дознавателем уголовного дела в соответствии с ч.4 ст.20 УПК РФ.

Российский законодатель постарался обеспечить все возможные гарантии защиты прав несовершеннолетних, подозреваемых и обвиняемых, но, тем не менее, не уделил должного внимания гарантиям защиты прав несовершеннолетних потерпевших.

Среди всех следственных действий допрос является одним из важнейших, но в действующем уголовно-процессуальном законе не уделено должного внимания производству такого следственного действия, как допрос несовершеннолетнего потерпевшего. При этом некоторые условия, которые должны быть соблюдены при

производстве допроса несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого, не обязательны при допросе несовершеннолетнего потерпевшего.

Несовершеннолетний потерпевший, не достигший возраста 16 лет, вызывается на допрос через его законных представителей либо через администрацию по месту его работы или учебы. Иной порядок вызова на допрос допускается лишь в случае, когда это обусловлено обстоятельствами уголовного дела (ч. 4 ст. 188 УПК). Иной порядок вызова на допрос возможен, например, когда законный представитель является подозреваемым или обвиняемым по делу, либо есть основания подозревать, что вызов несовершеннолетнего потерпевшего через его законного представителя может препятствовать явке на допрос или даче правдивых показаний.

Лица, достигшие возраста 16 лет и не достигшие 18 лет, вызываются на допрос повесткой, которая вручается им под расписку, либо передается с помощью средств связи, а в случае временного отсутствия несовершеннолетнего повестка вручается совершеннолетнему члену его семьи, либо передается администрации по месту его работы или, по поручению следователя, иным лицам и организациям, которые обязаны передать повестку лицу, вызываемому на допрос.

По общему правилу, установленному ст. 187 УПК РФ, допрос лиц, в том числе и несовершеннолетних потерпевших, должен производиться по месту производства предварительного следствия, а по усмотрению следователя - в месте их нахождения, и длиться непрерывно не более 4 часов, общая продолжительность допроса не может составлять более 8 часов. При этом допрос несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого не может продолжаться без перерыва более 2 часов, а в общей сложности - более 4 часов в день ч.1 ст.425 УПК РФ.

Считаем, что подобная ситуация нарушает гарантии равенства участников процесса. Так как потерпевший и подозреваемый (обвиняемый) должны находиться в равных условиях, время допроса несовершеннолетнего потерпевшего необходимо сократить.

В соответствии с ч.1 ст.191 УПК РФ допрос потерпевшего или свидетеля в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению следователя и допрос потерпевшего и свидетеля в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, проводятся с участием педагога. При допросе несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля вправе присутствовать его законный представитель.

За отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний несовершеннолетний потерпевший, достигший возраста 16 лет, несет уголовную ответственность в соответствии со ст. 307 и 308 УК РФ, а за разглашение данных предварительного расследования - в соответствии со ст. 310 УК. Если он не достиг данного возраста, в протоколе допроса ему указывается на необходимость говорить правду (ч. 2 ст. 191 УПК РФ). Следователь имеет право самостоятельно решить вопрос о том, какого педагога - знакомого или незнакомого допрашиваемому, следует пригласить для участия в допросе.

Считаем, что допрос малолетнего потерпевшего целесообразно производить со знакомым ему педагогом, с которым у потерпевшего сложились доверительные отношения. А по делам о половых преступлениях крайне целесообразно приглашать педагога одного пола с потерпевшим, иначе это может отрицательно сказаться на полноте показаний.

Неоднозначная позиция законодателя на участие психолога при производстве следственных действий с участием несовершеннолетних выражается в том, что в ст. 191 УПК РФ нет ни одного упоминания о психологе. Тогда как в ч. 3, 4, 5 ст. 425 УПК РФ закреплено, что, если допрашиваемый подозреваемый (обвиняемый) не достиг возраста 16 лет либо достиг этого возраста, но страдает психическим расстройством или отстает в психическом развитии, участие педагога или психолога в допросе обязательно.

Обобщая все вышеизложенное, полагаем, что порядок допроса несовершеннолетнего потерпевшего должен быть аналогичным установленному УПК РФ порядку производства допроса несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого.

Часть 2.

Международное законодательство и международная практика борьбы с домашним насилием.

Лекция 1.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). Декларация об искоренении насилия в отношении женщины. Пекинская декларация. Пекинская платформа действий.

На сегодняшний день существуют различные международные акты, охраняющие права человека (конвенции, пакты, договоры и т.д.). Прежде всего, это акты, принимаемые Организацией Объединенных Наций и Советом Европы.

Насилие в семье нарушает целый ряд прав человека, установленных международными нормами. Международное сообщество рассматривает насилие в семье, в первую очередь, как насилие в отношении женщины. Что не удивительно, так как, по данным статистики, от насилия в семье чаще страдают женщины. По данным Международной Амнистии, по крайней мере, каждая третья женщина в мире (то есть не менее миллиарда женщин) хотя бы раз в жизни подвергается избиению, принуждению к половым отношениям или иной форме притеснения. Как правило, обидчиком является кто-то из родственников или знакомых женщины. До 70% погибших насильственной смертью женщин были убиты своими мужьями или сожителями. В Канаде ущерб от домашнего насилия достигает 1,6 миллиардов долларов США в год, включая затраты на медицинское обслуживание и снижение производительности труда. В США каждые пятнадцать секунд женщина подвергается побоям – как правило, со стороны мужа или сожителя. По данным российских НКО, в Российской Федерации 36 тыс. женщин ежедневно подвергаются побоям со стороны супругов или сожителей.

Все больше от насилия в семье страдают дети. Около 2 миллионов детей в возрасте до 14 лет ежегодно подвергаются избиению в семье. 10% детей умирают от полученных побоев.

Часть 4 статьи 15 Конституции РФ установила место международных норм в правовой системе России. Так, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Говоря о международных актах, направленных против насилия в семье, необходимо подчеркнуть, что многие из них имеют рекомендательный характер.

В первую очередь, хотелось бы обратить внимание на важнейшие международные акты, устанавливающие основополагающие права человека.

Всеобщая декларация прав человека (1948г.), Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) установили запрет дискриминации по признаку полу, а также право каждого на жизнь и личную неприкосновенность. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах возложили обязанность обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами.

Международное сообщество включает категории «права женщин» и «права детей» в особый, третий раздел прав человека, квалифицируя их как «права человека третьего поколения». Основное отличие этой категории прав человека от двух других в том, что

они адресованы не индивидам, а определенным социальным группам, нуждающимся в дополнительных гарантиях для защиты своих прав. Задача защиты этих прав в таком случае ложится на общественные организации, а также на государство и созданные им институты социального партнерства.

Большинство международных документов, посвященных борьбе с насилием в семье, направлены на защиту прав именно женщин. В основном это Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, которые хотя и являются рекомендательными актами, однако, служат важными источниками для законодательства и контроля за соблюдением прав человека на международном уровне.

Права детей, престарелых и инвалидов защищаются конвенциями - основополагающими международными актами, а также конвенциями, посвященными правам данной категории граждан.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин - 1979 г. (CEDAW)

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщины 1979г. (CEDAW) была ратифицирована СССР в 1980 г. Данный документ является обязательным для исполнения в РФ. Конвенция состоит из Преамбулы, шести частей и заключительных положений. Всего Конвенция содержит тридцать статей.

Так называемая Женская конвенция, стала основополагающим документом, выделившим в отдельную категорию права женщин в системе прав человека. Она стала основой, для всех остальных документов, защищающих права женщин, принимаемых ООН. И хотя в Конвенции нет непосредственного упоминания о насилии в отношении женщин. Этот документ стал основой дальнейших резолюций и рекомендаций по искоренению всех форм насилия в отношении женщин. В связи с чем, на сегодняшний день насилие в семье в большей степени принято воспринимать, как гендерное насилие, и, соответственно, как один из видов дискриминации в отношении женщины.

В своей Преамбуле Конвенция обращает внимание стран-участников на тот факт, что до сих пор продолжает существовать значительная дискриминация в отношении женщин. Дискриминация женщин нарушает принципы равноправия и уважения человеческого достоинства, препятствует участию женщины наравне с мужчиной в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей страны, мешает росту благосостояния общества и семьи и еще больше затрудняет полное раскрытие возможностей женщин на благо своих стран и человечества.

В качестве одной из **причин** дискриминации женщины по признаку пола Конвенция называет роль женщины в продолжение рода, ее материнскую функцию, в тоже время, указывая, что воспитание детей требует совместной ответственности мужчин и женщин и всего общества в целом. В целях достижения полного равенства между мужчинами и женщинами Конвенция ставит **задачу** изменить традиционную роль, как мужчин, так и женщин в обществе и в семье.

В ст.1 Части I «Основные понятия и принципы» Конвенция дает понятие дискриминации в отношении женщин. *Дискриминация в отношении женщин означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.* Несмотря на то, что Конвенция была ратифицирована, данное определение не вошло ни в один из российских законодательных актов. Более того, российское законодательство вообще не содержит определения дискриминации по признаку пола, что, безусловно, затрудняет защиту прав женщин.

В тоже время, данное определение может быть использовано в отечественной правоприменительной практике, так как Конвенция в соответствии со ст.15 Конституции РФ является частью российской правовой системы.

Часть I Конвенции устанавливает основные принципы искоренения дискриминации и обязывает государства – участников Конвенции всеми способами проводить политику ликвидации дискриминации. **В качестве основных мер для ликвидации дискриминации указаны меры правового регулирования.**

Так, государства-участники Конвенции должны

- включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои Конституции,
- принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Кроме законодательных мер регулирования Конвенция указывает на необходимость **изменения традиционных социально-культурных моделей поведения** мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов и стереотипности роли мужчин и женщин, в том числе на необходимость признания общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей (ст.5 Конвенции).

В Части II Конвенция устанавливает обязанность государств обеспечить равные гражданские права мужчин и женщин. В первую очередь речь идет об обеспечении равного избирательного права (как пассивного, так и активного).

Отдельно устанавливается обязанность государства обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Ст.9 Части II Конвенции обращает внимание государств на тот факт, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа. Необходимо предоставить женщинам равных с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Часть III Конвенции устанавливает равенство мужчин и женщин в экономических и социальных правах. Устанавливаются меры обеспечения равных прав мужчин и женщин в сфере образования, здравоохранения (в том числе планирование семьи), впервые предложены меры по ликвидации дискриминации в сфере труда и занятости. Установлена обязанность государств-участников Конвенции принимать все меры для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд. В Конвенции обращено особое внимание на защиту прав женщин, проживающих в сельских областях.

Часть IV Конвенции устанавливает равные права мужчин и женщин перед законом и судом. Также признается равенство обоих супругов в браке.

В Части V Конвенция учреждает **Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее - Комитет)**.

Его задачей является контроль соблюдения странами Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В состав Комитета входят 23 эксперта, представителя государств-участников Конвенции, которые избираются государствами-участниками из числа своих граждан и выступают в своем личном качестве. Они избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Каждое государство-участник может выдвинуть одно лицо из числа своих граждан. Члены Комитета избираются на четырехлетний срок. Они постоянно обновляются, так срок полномочий девяти членов, избранных на первых выборах, истекает по прошествии двух лет. Сразу же после проведения первых выборов фамилии этих девяти членов выбираются по жребию председателем Комитета.

Государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю ООН для рассмотрения Комитетом доклад о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой сфере каждые четыре года. Наряду с государствами неправительственные объединения также имеют право подать на рассмотрение Комитета свой доклад, который называется альтернативным. Доклады рассматриваются на ежегодном заседании Комитета, как правило, не превышающем двух недель.

Комитет ежегодно через Экономический и Социальный Совет представляет доклад Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций о своей деятельности и может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников. Такие предложения и рекомендации общего характера включаются в доклад Комитета наряду с замечаниями государств-участников, если таковые имеются. Генеральный секретарь препровождает доклады Комитета Комиссии по положению женщин для ее информации.

В 2010 году Российской Федерацией Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин ООН был представлен «Шестой - седьмой периодический доклад Российской Федерации о мерах по реализации положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1999 - 2007 гг.». В Докладе было указано, что насилие в семье по-прежнему остается злободневной проблемой.

Согласно данным исследований на 1998 год (Пятый периодический доклад РФ), примерно 70 процентов женщин на протяжении своей жизни подвергаются насилию, а среди тех, кто погибает в результате умышленного убийства, женщины составляют 40 процентов. Правительство вместе с неправительственными организациями разрабатывает и осуществляет широкий комплекс мер и инициатив, направленных на ликвидацию насилия в отношении женщин. Это включает создание кризисных центров, принятие нового и пересмотр существующего законодательства, проведение информационно-пропагандистских кампаний, сбор информации и статистических данных, подготовка сотрудников правоохранительных органов с уделением особого внимания гендерным вопросам и другие программы.

16 августа 2010 года Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщины представил Заключительные замечания на Пятый периодический доклад РФ. В данных замечаниях Комитет рекомендовал РФ принять отдельное законодательство в целях решения проблемы насилия в отношении женщины.

Комитет был глубоко встревожен высоким уровнем насилия, которому подвергаются женщины в быту, и числом убийств женщин. В этой связи он был весьма обеспокоен тем, что сотрудники правоохранительных органов обычно рассматривают такое насилие не как преступление, а как частный вопрос супружеских взаимоотношений

и отношений между членами семьи. Кроме того, Комитет с озабоченностью отмечает, что часто дела о случаях бытового насилия возбуждаются в частно-правовом порядке потерпевшими, а не прокурором. Комитет также сожалел о том, что правительство не принимает необходимых эффективных мер для борьбы с насилием в семье и что до сих пор не утвержден в виде закона ни один из многочисленных законопроектов, направленных на борьбу с насилием в семье.

Комитет настоятельно призывает РФ уделять самое первоочередное внимание мерам по устранению проблемы насилия в отношении женщин в семье и обществе и принять законы, политику и программы в соответствии с его Рекомендацией общего характера 19 и Декларацией Организации Объединенных Наций о насилии в отношении женщин. Комитет рекомендует Российской Федерации расширить масштабы осуществления ее программ по вопросам насилия в отношении женщин, в частности проведение кампаний по повышению осведомленности общественности. Он также настоятельно призывает обеспечить профессиональную подготовку для сотрудников правоохранительных органов на всех уровнях, юристов и судей, сотрудников сферы здравоохранения и социальных работников по вопросам насилия в отношении женщин в быту и в обществе.

6 октября 1999 года был принят **Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, ратифицированный РФ 19.06.2004г. Факультативный протокол определил компетенцию Комитета.

Комитет принимает и рассматривает сообщение лица или группы лиц о нарушениях **государством-участником Конвенции** прав, изложенных в Конвенции.

Порядок подачи сообщения в Комитет схож с порядком подачи жалобы в Европейский суд по правам человека (далее - ЕСПЧ). Жалоба, подаваемая в Комитет не должна быть анонимной.

Обращение в Комитет является субсидиарным (дополнительным) средством защиты права человека, в связи, с чем обращение в него возможно только после исчерпания внутренних средств правовой защиты, за исключением случаев, когда применение таких средств защиты неоправданно затягивается или вряд ли принесет искомый результат.

Так на практике, ЕСПЧ считает исчерпанными внутренние средства правовой защиты, в случае вступления решения суда государства-участника в законную силу. В отношении РФ ЕСПЧ не раз указывал на то, что надзорное судопроизводство (обжалование решения суда, вступившего в законную силу) и производство по исполнению решения суда являются чрезвычайными средствами защиты права и не являются эффективными средствами судебной защиты.

Представляется, что Комитет также будет считать исчерпанными средства правовой защиты в случае вступления решения суда государства-участника в законную силу.

В тоже время сегодня в России происходят серьезные изменения уголовно-процессуального и гражданско-процессуального законодательства, в связи с этим практика по вопросу исчерпания внутренних средств правовой защиты может измениться.

Также как и в ЕСПЧ, сообщение, поданное в Комитет, проходит стадию рассмотрения вопроса приемлемости сообщения.

Комитет объявляет сообщение неприемлемым, если:

а) тот же вопрос уже был рассмотрен Комитетом или рассматривался или рассматривается в соответствии с другой процедурой международного разбирательства или урегулирования;

б) оно несовместимо с положениями Конвенции;

с) оно явно беспочвенно или недостаточно обоснованно;

д) оно представляет собой злоупотребление правом на направление такого сообщения;

е) факты, являющиеся предметом сообщения, имели место до того, как настоящий Протокол вступил в силу для соответствующего государства-участника, если только эти факты не имели место и после упомянутой даты. (Протокол вступил в силу для России 28.10.2004.)

В любой момент после получения сообщения и до принятия решения по его сути Комитет может направить соответствующему государству-участнику для безотлагательного рассмотрения просьбу о том, чтобы это государство-участник приняло такие временные меры, какие могут оказаться необходимыми во избежание причинения возможного непоправимого ущерба жертве или жертвам предполагаемого нарушения.

Направление указанной просьбы не означает, что решен вопрос в отношении приемлемости сообщения или по существу.

За исключением тех случаев, когда Комитет считает сообщение неприемлемым без упоминания соответствующего государства-участника, и при условии, что лицо или лица согласны раскрыть свое имя или имена этому государству-участнику, Комитет в конфиденциальном порядке доводит любое сообщение, направленное ему согласно настоящему Протоколу, до сведения соответствующего государства-участника.

Государство-участник Конвенции должно представить Комитету в течение шести месяцев письменные объяснения или заявления, разъясняющие этот вопрос, а также указать меры, которые были приняты государством, если таковые имели место.

Комитет рассматривает сообщение с учетом всей информации, представленной ему отдельными лицами или группами лиц или от их имени и соответствующим государством-участником в закрытом заседании. Свои мнения в отношении сообщения вместе со своими рекомендациями, если таковые имеются, Комитет направляет сторонам.

Получив мнение Комитета вместе с рекомендациями, государство должно в течение шести месяцев направить письменный ответ, в котором должно указать о мерах принятых по данному вопросу.

Если Комитет получает достоверную информацию, свидетельствующую о серьезных или систематических нарушениях государством-участником прав, изложенных в Конвенции, Комитет предлагает этому государству-участнику сотрудничать в изучении информации и в этой связи представить замечания.

Комитет может назначить одного или нескольких своих членов для проведения расследования и срочного представления доклада Комитету. В тех случаях, когда это оправданно, и с согласия государства-участника расследование может включать посещение его территории.

После изучения результатов такого расследования Комитет препровождает эти результаты соответствующему государству-участнику вместе с любыми замечаниями и рекомендациями.

В течение шести месяцев с момента получения результатов, замечаний и рекомендаций, препровожденных Комитетом, соответствующее государство-участник представляет ему свои замечания.

Такое расследование проводится конфиденциально, и на всех этапах этой работы принимаются меры по обеспечению сотрудничества со стороны этого государства-участника.

Комитет может предложить соответствующему государству-участнику включить в свой доклад, представляемый в соответствии со статьей 18 Конвенции, подробную информацию о любых мерах, принятых в связи с расследованием, либо в связи с рассмотрением сообщения о нарушении прав, изложенных в Конвенции.

В 1989 году Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в целях исполнения Конвенции была принята **Общая рекомендация №11**, в которой содержался призыв к государствам-участникам Конвенции принимать **меры для защиты женщин от любых актов насилия в семье, на работе или в другой области общественной жизни.**

Она также рекомендовала государствам-участникам Конвенции включать в свои периодические доклады Комитету информацию о таких вопросах как:

1. Действующее законодательство, защищающее женщин от всех форм насилия в повседневной жизни (половое насилие, насилие в семье, сексуальные домогательства на работе и т.д.);
2. Другие меры по искоренению этого насилия;
3. Наличие служб по оказанию помощи женщинам, ставшими жертвами грубого обращения или насилия;
4. Статистические данные о любых актах насилия в отношении женщин.

Комитет пришёл к выводу о том, что тесная взаимосвязь между дискриминацией в отношении женщин, насилием в отношении женщин и нарушениями прав человека и основных свобод не всегда находит должное отражение в докладах государств-участников. Всестороннее соблюдение Конвенции требует от государств принятия конструктивных мер в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин.

В связи с этим в 1992 году Комитетом была принята **Общая рекомендация №19**, в которой государствам-участникам рекомендовалось при пересмотре своих законов и политики в ходе представления докладов в соответствии с Конвенцией учитывать замечания Комитета, касающиеся насилия в отношении женщин.

Комитетом были даны следующие замечания. Определение дискриминации охватывает насилие в отношении женщин, т.е. насилие, совершаемое над женщиной в силу того, что она - женщина, или насилие, которое оказывает на женщин несоразмерное воздействие. Это включает в себя действия, которые причиняют ущерб или страдания физического, психического или полового характера, угрозу таких действий, принуждение и другие формы ущемления свободы. Акты насилия в отношении женщин могут приводить к нарушениям конкретных положений Конвенции вне зависимости от того, содержат ли эти положения недвусмысленное упоминание о насилии.

Насилие в отношении женщин, затрудняющее или сводящее на нет пользование женщинами правами человека и основными свободами в соответствии с общими нормами международного права или положениями конвенций о правах человека, является дискриминацией по смыслу статьи 1 Конвенции. Эти права и свободы включают:

- a) право на жизнь;
- b) право не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания;
- c) право на равную защиту в соответствии с гуманитарными нормами в период международных или внутренних вооружённых конфликтов;
- d) право на свободу и безопасность личности;
- e) право на равную защиту закона;
- f) право на равенство в семье;
- g) право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья;
- h) право на справедливые и благоприятные условия труда.

Традиционные подходы, в рамках которых женщинам отводится подчинённое по отношению к мужчинам положение или стереотипные роли, ведут к сохранению широко распространённых видов практики, связанной с насилием или принуждением, насилие и злоупотребления в семье, принуждение к вступлению в брак, случаи, когда мужья убивают своих жён, стремясь жениться повторно и вновь получить приданое, нападения с применением кислоты, обрезание у женщин. Такого рода предрассудки и практика могут служить оправданием насилия в отношении женщин как своеобразной формы защиты женщин или контроля над ними. В результате такого физического и психического насилия в отношении женщин они лишаются возможности в равной степени пользоваться правами человека и основными свободами, осуществлять и знать их.

Насилие в семье представляет собой одну из наиболее порочных форм насилия в отношении женщин. Оно существует во все обществах. В рамках семьи женщины всех возрастов подвергаются насилию любых видов, включая избиение, изнасилование, другие формы сексуальных посягательств, психологическое насилие и насилие в других формах, которые увековечены традиционными подходами. Отсутствие экономической независимости вынуждает многих женщин терпеть такие основанные на насилии взаимоотношения. Отказ мужчин выполнять свои семейные обязанности может быть одной из форм насилия или принуждения. Эти виды насилия подвергают опасности здоровье женщин и уменьшают их возможности для равноправного участия в семейной и общественной жизни.

В свете этих замечаний Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал ряд мер по искоренению насилия в отношении женщин, в том числе:

- государствам-участникам обеспечивать, чтобы законы, направленные против насилия и злоупотреблений в семье, изнасилования, полового насилия и других видов насилия в отношении женщин, гарантировали надлежащую защиту всех женщин и уважение их чести и достоинства. Необходимо, чтобы жертвам было обеспечено предоставление соответствующих услуг по защите и оказанию поддержки. Необходимым условием эффективного соблюдения Конвенции является подготовка работников судебных и правоохранительных органов и других государственных должностных лиц с упором на сложные проблемы, связанные с положением женщин;
- государствам-участникам поощрять сбор статистических данных о проведении исследований, касающихся масштабов, причин и последствий насилия, а также эффективности мер по предупреждению насилия и борьбе с ним;
- государствам-участникам включать в свои доклады информацию о характере степени распространённости подходов, обычаев и практики, увековечивающих насилие в отношении женщин, а также о видах порождаемого ими насилия. Государствам следует представлять доклады о мерах, принятых ими в целях искоренения насилия, и о результатах таких мер;
- государствам-участникам включать в свои доклады информацию о масштабах всех этих проблем и мерах, включая положения уголовного законодательства, превентивные меры и меры по реабилитации, которые предпринимаются для защиты женщин, занимающихся проституцией или являющихся объектами торговли и других форм эксплуатации на основе пола. Следует также сообщать об эффективности таких мер;
- обеспечить действенные процедуры подачи жалоб и средства правовой защиты, включая выплату компенсации;
- государствам-участникам создавать или поддерживать службы по оказанию помощи жертвам насилия в семье, изнасилований, сексуальных посягательств и других форм насилия в отношении женщин, в том числе приюты, группы специально подготовленных медицинских работников, службы по реабилитации и предоставлению консультаций;
- **включать в число мер, которые необходимы для искоренения насилия в семье:**
 - i) применение, где это необходимо, мер уголовного наказания и гражданско-правовых средств защиты в случае насилия в семье;
 - ii) принятие законодательства, предусматривающего недопустимость использования ссылок на защиту чести в качестве оправдания насилия над женщиной, являющейся членом семьи, или её убийства;

- iii) оказание услуг в целях обеспечения безопасности жертв насилия в семье, включая размещение в приютах, предоставление консультаций и осуществление программ реабилитации;
- iv) осуществление программ перевоспитания лиц, совершивших акты насилия в семье;
- v) создание служб по оказанию поддержки семьям, в которых имели место кровосмешение или половое насилие;
- s) государствам-участникам сообщать о масштабах насилия в семье и полового насилия, а также о принятых превентивных мерах, мерах по наказанию виновных и обеспечению правовой защиты;
- u) государствам-участникам сообщать обо всех формах насилия в отношении женщин и включать в доклады об этом всю имеющуюся информацию о степени распространённости каждой формы насилия и о последствиях такого насилия для женщин, являющихся его жертвами;
- v) государствам-участникам включать в свои доклады информацию о мерах правового характера, превентивных мерах и мерах по обеспечению защиты, которые были приняты в целях искоренения насилия в отношении женщин, а также об их эффективности.

ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ИСКОРЕНЕНИИ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

(Принята 20.12.93 Резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи)

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин была принята Генеральной Ассамблеей ООН в целях осуществления положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщины. Тем самым была признана мировая проблема насилия в отношении женщины.

Декларация определила, что насилие в отношении женщин является проявлением исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами, которое привело к доминированию над женщинами и дискриминации в отношении женщин со стороны мужчин, а также препятствует всестороннему улучшению их положения, и что насилие в отношении женщин является одним из основополагающих социальных механизмов, при помощи которого женщин вынуждают занимать подчиненное положение по сравнению с мужчинами.

Было признано, что насилие в отношении женщин является дискриминацией по признаку пола, а также Декларация признала роль женского движения в привлечении повышенного внимания к характеру, серьезности и масштабам проблемы насилия в отношении женщин.

Декларация указала на необходимость в

- a) четком и всеобъемлющем определении насилия в отношении женщин;
- b) четком изложении прав, позволяющих обеспечить искоренение насилия в отношении женщин во всех его формах;
- c) решительных усилиях со стороны государств по выполнению своих обязательств;
- d) решительных усилиях со стороны международного сообщества в целом по искоренению насилия в отношении женщин.

В ст.1 Декларации было дано определение "**насилие в отношении женщин**" означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, включая угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или в личной жизни.

В Декларации были определены типы насилия в отношении женщины

a) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;

b) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции;

c) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно не происходило.

Таким образом, Декларацией были выделены физическое, половое и психологическое насилие в отношении женщины, а также насилие в отношении женщины было подразделено на насилие в семье, насилие в обществе и насилие в государстве. Выделив насилие в семье в отдельный тип насилия в отношении женщины, Декларация признала особую общественную опасность домашнего насилия в отношении женщины.

Статья 4 Декларации установила **обязанности государства по борьбе с насилием в отношении женщины**.

Особое внимание уделялось созданию внутригосударственных правовых механизмов противодействия насилию в отношении женщины.

Государствам предложено предусмотреть в национальном законодательстве любые возможные меры правового, политического, административного и культурного характера, противодействующие насилию в отношении женщины, а также разработать в рамках внутреннего законодательства уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам, которые подверглись актам насилия.

Декларация призывает государства предупреждать случаи насилия в отношении женщины, путем разработки соответствующих превентивных подходов, которые содействуют защите женщин от любых форм насилия. Предупреждение преступлений всегда лучше борьбы с его последствиями, несмотря на это российским законодательством меры предупреждения совершения преступлений в отношении женщин совершенно не разработаны, как и меры предупреждения совершения преступлений вообще. Такая политика «запоздалого реагирования» не может быть эффективной для снижения преступности в целом, и преступлений в сфере домашнего насилия в частности.

Вместе с тем женщинам должен быть обеспечен доступ к механизмам отправления правосудия и, в соответствии с национальным законодательством, к справедливым и эффективным средствам правовой защиты в связи с причиненным ущербом. Государства должны также информировать женщин об их правах в отношении возмещения ущерба через такие механизмы.

Государство должно уделять *особое* внимание вопросам расследования актов насилия в отношении женщин в соответствии с национальным законодательством. В связи с этим должны быть приняты меры для того, чтобы сотрудники правоохранительных органов и государственные должностные лица, отвечающие за осуществление политики в области предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них, **получали подготовку с учетом необходимости понимания особых потребностей женщин**. Декларация указывает на потребность в разработке национальных планов действий для обеспечения защиты женщин от любых форм насилия, при этом указывается на возможность сотрудничества с неправительственными организациями, занимающимся данным вопросом.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 18 июня 1996 г. N 932 "О Национальном плане действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года" Правительство Российской Федерации опубликовало Постановление от 29.08.96 №1032, в котором постановило «Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе до 2000 года». Данные документы были приняты во исполнение Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и рассматриваемой Декларации. В рамках данного Национального плана предусматривалась обязанность Минюста, Генеральной Прокуратуры и МВД РФ разработать систему мер по защите жертв преступлений, расширению их прав в уголовном судопроизводстве и гарантий возмещения причиненного материального и морального ущерба, в том числе причиненного женщинам, подвергшимся насилию. Минтрудсоцразвитие РФ (сегодня - Минздравсоцразвития) совместно с исполнительными органами субъектов должны были развивать сеть специализированных учреждений по социальному обслуживанию женщин, подвергшихся насилию, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (кризисных центров, телефонов доверия, психолого-консультативных служб). Минтрудсоцразвитие, МВД РФ, Минздрав и Минобразование России должны были организовать систему комплексной подготовки и обучения социальных работников, соответствующего систем здравоохранения, образования и правоохранительных органов для работы с женщинами, подвергшимися насилию. В Национальном Плане было указано на необходимость разработки проекта федерального закона, направленного на предотвращение насилия в семье, в том числе и в

отношении женщин. Также предусматривалось освещение в СМИ выполнения РФ Конвенций о ликвидации всех форм дискриминации и рассматриваемой Декларации.

После 2000 года был разработан новый Национальный план действий по улучшению положения женщин в Российской Федерации и повышению их роли в обществе на 2001 – 2005, в котором уже отсутствовали нормы о создании закона направленного на предотвращение насилия в семье, но было предложено разработать нормы по повышению уголовной ответственности за насилие в отношении женщин. Все остальные предложения остались относительно прежними. К сожалению, целевого финансирования данных национальных планов из федерального бюджета не было предусмотрено. Обеспечение работы шло за счет министерств и ведомств. Субъекты РФ осуществляли работу в рамках своих региональных бюджетов, в районах - в рамках муниципальных бюджетов.

После 2005 года подобные национальные планы не разрабатывались.

ООН не раз указывало государствам на необходимость установления мер, особенно в области образования, в целях изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин и искоренения предрассудков, обычаев и другой практики, основанных на идеях неполноценности или превосходства одного из полов или на стереотипных представлениях о роли мужчин и женщин, а также санкций за насилие над женщиной. В Декларации предлагается обеспечить положения, исключаящие в том числе и повторную виктимизацию женщин. Подобные меры также не разработаны законодателем.

Государства должны содействовать проведению исследований, сбору информации и обобщению статистических данных, особенно касающихся насилия в отношении женщин, а также поощрять исследования о причинах, характере, степени и последствиях насилия в отношении женщин и об эффективности мер, осуществленных для предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин; такие статистические данные и результаты таких исследований должны предаваться гласности и включаться в доклады о правах человека, предоставляемые в органы ООН.

Декларация – не соглашение, не конвенция и не договор: она не требует ратификации и не предусматривает механизма контроля за ее выполнением.

Многие страны и общественные организации, в том числе российские, выступают за преобразование Декларации в Конвенцию, что сделает выполнение ее положений обязательным и подлежащим контролю ООН. В 1994 г. Комиссия ООН по правам человека поддержала инициативу Канады о назначении Специального докладчика по вопросам насилия в отношении женщин для предоставления ежегодного доклада о состоянии дел в этой области.

В этих целях Комиссией ООН по правам человека был назначен специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин

В 2006 году был выпущен **Доклад Специального докладчика Якын Эртюрк по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Поездка в Российскую Федерацию. E/CN.4/2006/61/Add.2, 26 января 2006 г.** Специальным докладчиком была обозначена серьезная проблема насилия в отношении женщин, особенно в Кавказских регионах.

В Докладе затрагиваются вопросы насилия в семье в Федерации в целом и называются важнейшие необходимые меры и инициативы для защиты и поощрения прав женщин и ликвидации направленного против женщин насилия.

Как указал Специальный докладчик, насилие в отношении женщин в Российской Федерации представляет собой существенную проблему для правительства с учетом принятых им на себя обязательств в области прав человека и необходимости обеспечения устойчивой безопасности. Правительство, располагающее хорошо развитым государственным аппаратом и несущее обязательства в области прав человека, вполне в состоянии мобилизовать силы общества на борьбу с насилием при условии, что эта проблема будет отнесена к категории приоритетных.

Отсутствие внутреннего законодательства о пресечении насилия, обусловленное фактором пола предубеждения в отношении к женщинам в правоохранительных органах и судебной системе, трудности с доступом к дотируемому жилью, практика регистрации по месту жительства, отсутствие в достаточном количестве убежищ, где могли бы найти приют жертвы насилия, а также чрезвычайные по своему характеру обстоятельства положения на Северном Кавказе - вот некоторые из факторов, мешающих беспрепятственному доступу женщин к правосудию в Российской Федерации.

Общественная дискуссия и политика в области равенства полов затруднены отсутствием национального механизма улучшения положения женщин, который занимал бы стратегически выбранное место в государственной структуре и был наделен необходимыми полномочиями и ресурсами, а также отсутствием сильного гражданского общества, которое могло бы выступать как группа, оказывающая давление, и сила, отстаивающая соответствующие интересы.

Несмотря на то, что статистические данные о насилии в семье в частности и насилии в отношении женщин в целом не отличаются систематизированностью, имеющиеся данные свидетельствуют о вызывающей обеспокоенность увеличении числа случаев домашнего насилия. По имеющимся сообщениям, 80% насильственных преступлений, направленных против женщин, составляют случаи насилия в семье.

В докладе государства-участника, представленном Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 1999 году, было сообщено, что ежегодно 14 000 российских женщин погибают от рук своих мужей или других родственников. В докладе далее подчеркивалось, что «ситуация усугубляется отсутствием статистических данных, а также отношением органов правопорядка к этой проблеме не как к преступлению, а как к "личному делу" супругов» (CEDAW / C / USSR /5, пункт 6).

В качестве рекомендаций по борьбе с насилием в семье докладчиком было предложено:

Обеспечить защиту женщин с помощью реформы законодательства посредством:

- принятия конкретного закона о насилии в семье, предусматривающего полную защиту потерпевших, беспрепятственный доступ к медицинским, социальным и юридическим службам и привлечение нарушителей закона к судебной ответственности;
 - внесения изменений в жилищное законодательство, с тем чтобы помочь женщинам, являющимся жертвами насилия, вырваться из неблагополучных семей, где применяется насилие, обеспечить отмену системы регистрации по месту жительства по типу "прописки" и рассмотреть вопрос о принятии закона, который предусматривал бы выселение применяющего насилие партнера из совместно занимаемого жилья;
- Создавать убежища и кризисные центры, чтобы помогать женщинам - жертвам насилия, и поддерживать инициативы НПО;
- Содействовать изменению подходов и поведенческих норм в гендерных вопросах посредством:
- организации подготовки сотрудников полиции, прокуроров, судей, медицинского персонала и других лиц, работающих в контакте с женщинами - жертвами насилия, по вопросам должного рассмотрения подобных случаев при обеспечении уважения прав человека женщин в полном объеме;
 - поощрения проводимых средствами массовой информации кампаний привлечения внимания общественности к проблемам прав человека женщин и искоренения предубеждений, обусловленных фактором пола, особенно восприятия мужской неверности и агрессивности как нормального явления, и внесения соответствующих изменений в школьные учебные программы.

ПЕКИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ. ПЕКИНСКАЯ ПЛАТФОРМА ДЕЙСТВИЙ.

16 сентября 1995 года прошла Четвертая всемирная конференция по положению женщин, так называемая Пекинская конференция, проведенная ООН. Пекинская конференция обратила беспрецедентное внимание на проблему прав женщин. На ней представительницы 189 представительств приняли важнейшие документы в области защиты прав женщин, а именно Пекинскую Декларацию и Пекинскую Платформу Действий. В Пекинской Декларации содержался призыв к государствам сотрудничать друг с другом, а также с женскими некоммерческими организациями с целью осуществления Пекинской Платформы Действий. Оба документа являются рекомендательными актами.

Пекинская Платформа определила 12 важнейших направлений деятельности по улучшению положения женщины, требующие особого внимания: феминизация бедности; образование и профессиональная подготовка женщин; женщины и здравоохранение; насилие в отношении женщин; женщины в период вооруженных конфликтов; женщины и экономика; участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений; институциональные механизмы по улучшению положения женщин; права женщин; женщины и средства массовой информации; женщины и окружающая среда; вопросы, связанные с положением юных девушек и девочек.

В Пекинской Платформе Действий были сформулированы конкретные меры, необходимые для изменения ситуации в каждой из проблемных сфер. В этих целях правительствам, международному сообществу и гражданскому обществу, включая неправительственные организации и частный сектор, предлагалось принять стратегические меры в указанных направлениях деятельности.

Обеспокоившись непрекращающимся ростом насилия в отношении женщины, включая ростом бытового насилия, в Пекинской Платформе этой проблеме посвятили Параграф D Главы IV Пекинской Платформы Действий.

Во всех странах в той или иной степени женщины и девочки подвергаются физическому, половому и психологическому насилию, независимо от уровня доходов, положения в обществе и культурного уровня. Низкий социальный и экономический статус женщин может быть как причиной, так и следствием насилия в отношении женщин.

В Пекинской Платформе также дано определение насилию в отношении женщин, сходное с определением насилия в отношении женщины, данного в Декларации об искоренении насилия в отношении женщин. Термин **«насилие в отношении женщин»** означает любой совершенный на основании полового признака акт насилия, который причиняет или может причинить вред физическому, половому или психологическому здоровью женщины или страдания, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни. Соответственно насилие в отношении женщин охватывает следующие случаи, но не ограничиваются ими: насилия в семье, насилия в обществе, насилие со стороны государства, насилие в период вооруженных конфликтов.

*Под **насилием в отношении женщины в семье** понимается физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, калечащие операции на женских половых органах и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией.*

Акты насилия или угрозы совершения таких актов, независимо от того, применяются ли они в семье или в общине, самим государством или при его попустительстве, приносят в жизнь женщин чувство страха и отсутствия безопасности и являются препятствиями для реализации их стремления к достижению равноправия, а

также развития и мира. Игнорирование интересов, акты физического и полового насилия и случаи изнасилования девочек и женщин членами семьи и другими членами домашнего хозяйства, а также случаи жестокого обращения со стороны супругов или лиц, не связанных брачными узами, редко становятся достоянием гласности, и, таким образом, такие случаи трудно выявить. Даже когда о таких случаях насилия сообщается, защитить жертву или наказать виновных лиц часто не удается.

В Пекинской Платформе были определены основные проблемы, препятствующие искоренению насилия против женщин. Насилие в отношении женщин в течение всей их жизни обусловлено главным образом культурными традициями, в частности негативным воздействием определенных традиционных методов или обычаев и всех актов экстремизма, связанного с различиями по признаку расовой принадлежности, пола, языка или религии, что способствует сохранению подчиненного статуса женщины в семье, на работе, в общине и в обществе. Насилие в отношении женщин усугубляется социальным давлением, главным образом чувством стыда, не позволяющим женщинам сообщать об определенных актах, которые совершаются по отношению к ним; отсутствием у женщин доступа к юридической информации, помощи или защите; отсутствием законов, фактически запрещающих насилие в отношении женщин; неспособностью реформировать существующее законодательство; недостаточными усилиями со стороны государственных органов по содействию распространению информации о существующих законах и обеспечению их соблюдения; и отсутствием просветительских и других мер по устранению причин и последствий насилия.

Считая искоренение насилия в семье вполне достижимой целью, Пекинская Платформа призвала государства разработать комплексный и multidисциплинарный подход к решению этой важной задачи. При этом, отсутствие достаточных статистических данных с разбивкой по признаку пола о распространенности насилия затрудняет разработку программ и наблюдение за изменениями в этой области. Отсутствие достаточной документации и исследований по проблемам насилия в семье, сексуальным домогательствам и насилию в отношении женщин и девочек в личной жизни и в обществе, в том числе на работе, препятствует усилиям по разработке стратегий действий, направленных на искоренение этой проблемы.

Пекинская Платформа определила одной из своих основных стратегических целей принятие комплексных мер по предупреждению и ликвидации насилия в отношении женщин, в том числе и в семье.

В связи с этим правительствам государств предлагалось принять следующие меры по предотвращению насилия в отношении женщины. Одна группа мер направлена на осуждение насилия в отношении женщин и отказ от ссылок на любые обычаи, традиции или религиозные мотивы в целях уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения. Предложена ратификация международных документов, противодействующих насилию в отношении женщин. Предлагается осуществлять сотрудничество со Специальным докладчиком по вопросам насилия в отношении женщин Комиссии по правам человека и оказывать ей помощь и предоставлять любую запрашиваемую информацию; а также сотрудничать с другими компетентными лицами.

Следующая группа мер направлена на принятие и проведение в жизнь законодательства, направленного против лиц, совершающих акты насилия в отношении женщин. Предлагается принятие и/или усиление в рамках внутреннего законодательства уголовных, гражданских, трудовых и административных санкций для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам и девочкам, которые подвергались насилию в любой его форме, будь то дома, на работе, в общине или в обществе, а также правоохранительными органами.

Необходимо обеспечить доступ жертв к механизмам отправления правосудия и к справедливым и эффективным средствам судебной защиты, а также информировать женщин о таких механизмах, в том числе о механизмах возмещения ущерба, и об их

правах. Должны быть обеспечены механизмы, чтобы женщины и девочки могли сообщать о совершенных в отношении их актах насилия в обстановке безопасности и конфиденциальности, не страшась подвергнуться наказанию либо возмездию, и выдвигать обвинения против лиц, совершивших такие акты. Должны быть разработаны меры предупреждения насилия в семье.

Должно быть уделено особое внимание вопросам предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них.

Целая группа мер направлена на образование, в том числе в целях изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин и искоренение предрассудков, обычаев и любой другой практики, основанных на идеях неполноценности или превосходства одного из полов или на стереотипных представлениях о роли мужчин и женщин. Должны быть предусмотрены учебные программы для работников судебных, юридических, медицинских, социальных, образовательных, полицейских и иммиграционных органов, с тем чтобы не допустить злоупотребления властью, ведущего к насилию в отношении женщин, и повышение осведомленности работников этих органов о природе актов, нарушающих принцип равноправия мужчин и женщин, и угроз насилия, с тем чтобы гарантировать женщинам, ставшим жертвами таких актов, справедливое обращение.

Предлагается разработка и осуществление на всех соответствующих уровнях планов действий по искоренению насилия в отношении женщин. Необходимо регулярное проведение обзора и анализа законодательства и его эффективности в деле искоренения насилия в отношении женщин, а также содействие проведению политики учета гендерной проблематики.

Правительствам и гражданскому обществу, в том числе местным органам управления, общинным организациям, неправительственным организациям, учебным заведениям, государственному и частному сектору, особенно предприятиям и средствам массовой информации предложен ряд мер по защите женщин претерпевающих насилие в семье.

Предложено обеспечить надлежащим приютами девушек и женщин, ставших жертвами насилия. Необходимо предоставление им срочной помощи, оказание медицинских услуг, услуг по лечению психических травм и других консультативных услуг и правовой помощи и другой помощи. Для женщин-мигрантов данная помощь должна быть оказана с учетом языковых и культурных факторов.

При этом указывается на основополагающую роль учреждений-«посредников», таких, как центры первичного медико-санитарного обслуживания, центры по планированию семьи, существующие медицинские службы в школах, службы охраны здоровья матери и ребенка, центры для семей мигрантов и т.д., в области информирования и просвещения в связи с проблемой грубого обращения;

Указывается на необходимость оказания поддержки инициативам женских и неправительственных организаций во всем мире, нацеленным на расширение осведомленности о проблеме насилия в отношении женщин и на содействие ликвидации этого насилия. Должны быть созданы просветительские и учебные кампании на уровне общин, направленных на повышение информированности о насилии в отношении женщин как нарушении их прав человека и на мобилизацию местных общин на применение надлежащих традиционных и новаторских методов разрешения конфликтов, основанных на учете гендерных факторов. Предлагается заострить внимания девушек и юношей, женщин и мужчин на пагубных последствиях насилия в семье, общине и обществе для их личной жизни и положения в обществе; обучения их общению, исключаящему насилие, и развитие навыков у жертв и потенциальных жертв, с тем чтобы они могли защищать себя и других от такого насилия;

Должны быть предоставлены консультативные услуги и услуги по реабилитации лицам, совершившим насилие, и содействие исследованиям, направленным на

активизацию усилий по оказанию таких консультативных услуг и услуг по реабилитации, с тем чтобы предотвращать рецидивы такого насилия.

Пекинская Платформа говорит также и об обязанности средств массовой информации не допускать пропаганды стереотипных представлений о женщинах и мужчинах, а также прекратить выпуск материалов, порождающих насилие, и поощрение тех, кто несет ответственность за содержание материалов в средствах массовой информации, к разработке руководящих принципов и кодексов поведения; а также расширение осведомленности о важной роли средств массовой информации в информировании людей о причинах и последствиях насилия в отношении женщин и в стимулировании обсуждения этой темы общественностью.

Для результативной реализации предложений необходимо изучение причин и последствий насилия в отношении женщин и вопросов эффективности профилактических мер. Данная деятельность должна осуществляться правительствами, региональными организациями, Организацией Объединенных Наций, другими международными организациями, научно-исследовательскими институтами, женскими и молодежными организациями и неправительственными организациями. Государствам предлагалось проведение исследований и сбор данных и статистической информации, их широкое распространение, в том числе в СМИ.

В 2000 году Российской Федерацией к специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке" в 2000 году в г. Москве был подготовлен Национальный доклад о выполнении в Российской Федерации платформы действий, принятой на Четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

В Национальном Докладе было признано, что впервые после Всемирной конференции в Пекине данная проблема стала рассматриваться в обществе не как частное дело семьи, а как социальное явление, требующее внимания государства. Обсуждение данной проблемы происходило на правительственных комиссиях, парламентских слушаниях, конференциях, семинарах, совещаниях, в которых принимали участие представители органов власти, государственных структур, общественных объединений и некоммерческих организаций, ученые, общественные деятели.

Было отмечено, что Российская Федерация ведет работу с жертвами домашнего насилия, которые всегда могут обратиться в любое учреждение системы социального обслуживания, а также в кризисные центры. Как указано в докладе, в России работают 8 государственных кризисных центров, в которых только в 1998 г. оказана помощь почти 5 тыс. женщинам и более тысячи семей. Кроме того, в России действует более 30 центров помощи женщинам, подвергшимся насилию, организованных общественными организациями и осуществляющих свою работу в тесном контакте с соответствующими государственными службами.

Необходимость объективной оценки масштабов распространения насилия в семье обусловила потребность в определении подходов к формированию статистики, отражающей насилие в отношении женщин. В Национальном докладе указано, что идет проработка вопроса о включении показателей, характеризуют насилие в отношении женщин, включая семейное насилие, в гендерную статистику, разрабатываемую национальным статистическим агентством.

Лекция 2.

Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Резолюция 58/147 Генеральной Ассамблеи ООН 19.02.04 «Ликвидация бытового насилия в отношении женщин». Модельное законодательство о насилии в семье (Рекомендации ООН).

Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

(приняты Резолюцией ООН №52/86 «Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин» от 12.12.97)

12 декабря 1997 года Генеральной Ассамблеей ООН была принята Резолюция №52/86 «Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин». В Резолюции говорилось об обеспокоенности мирового сообщества тем, что насилие в отношении женщин приводит к серьезным экономическим и социальным затратам. Очередной раз указывалось на необходимость межведомственного взаимодействия в решении данной проблемы. В то же время Резолюция признавала важный вклад неправительственных организаций, организаций, выступающих за равенство женщин, и общинных учреждений в проведение работы по искоренению насилия в отношении женщин.

Государствам предлагалось провести обзор уголовного и уголовно-процессуального законодательства с целью определить, имеют ли они негативные последствия для женщин и, если такие последствия имеются, изменить законодательство таким образом, чтобы обеспечить справедливое отношение к женщинам в рамках уголовного правосудия. Кроме того, указывалось, что государствам необходимо разрабатывать и осуществлять стратегии, политику и программы направленные на обеспечение безопасности и предупреждение преступлений в отношении женщин и уголовного правосудия, которые могут помочь в искоренении насилия в отношении женщин. Данные документы должны быть разработаны с учетом гендерного аспекта, в них должны отражаться реальные условия жизни женщин и обеспечиваться удовлетворение их особых потребностей в таких областях, как социальное развитие, формирование окружающей среды.

Резолюция возвестила о принятии «Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия» - в качестве модельных принципов, которые должны использоваться правительствами в их усилиях по борьбе, в рамках систем уголовного правосудия, с различными проявлениями насилия в отношении женщин. Резолюция призвала государства руководствоваться данными «Типовыми стратегиями и практическими мерами».

Документ настоятельно рекомендовал государствам проводить периодический обзор законодательства, особенно уголовного, в целях запрещения не только актов насилия в отношении женщин, но и угроз, преследований и запугиваний, а также - в целях обеспечения их силы и эффективности в искоренении насилия в отношении женщин. Отдельно была отмечена необходимость ограничения права владения и пользования огнестрельным и другим оружием для лиц, привлеченных к ответственности в связи с совершением преступлений с применением насилия.

Государствам настоятельно предлагалось должным образом проводить обзор, оценку и пересмотр своих уголовно-процессуальных норм, с тем чтобы:

a) по решению судебных властей, если это требуется национальным законодательством, полиции были представлены необходимые полномочия для доступа в помещения и осуществления ареста в случаях совершения насилия в отношении женщин, включая конфискацию оружия;

b) основная обязанность по привлечению к уголовной ответственности была возложена на органы прокуратуры, а не на женщин, подвергшихся насилию;

c) женщины, подвергшиеся насилию, имели возможность давать показания в ходе судебного разбирательства наравне с другими свидетелями, и были приняты меры, способствующие даче таких показаний и защите неприкосновенности частной жизни;

d) правила и принципы защиты не носили дискриминационного характера в отношении женщин, а ссылки на честь или провокационное поведение не позволяли лицам, совершившим насилие в отношении женщин, избегать уголовной ответственности в полном объеме;

e) лица, совершившие акты насилия в отношении женщин и находившиеся под воздействием алкоголя или наркотиков, которые они добровольно приняли, не освобождались от полной уголовной или другой ответственности;

f) доказательства совершенных ранее обвиняемыми лицами актов насилия, жестокого обращения, преследования и эксплуатации рассматривались в ходе судебного разбирательства в соответствии с требованиями национального уголовного законодательства;

g) суды в соответствии с национальной конституцией были наделены полномочиями издавать защитительные или запретительные приказы по делам о насилии в отношении женщин, в том числе - о выселении лиц, совершивших преступление, о запрещении вступать впредь в контакт с потерпевшей и другими оказавшимися жертвами - как по месту жительства, так и вне его, и устанавливать меры наказания за нарушения этих приказов;

h) в случае необходимости могли быть приняты меры, обеспечивающие безопасность потерпевших и их семей, а также меры по их защите от угроз и мести;

i) учитывались соображения безопасности при принятии решений в отношении приговоров, не связанных, или частично связанных, с лишением свободы, освобождением из-под стражи под залог, условным освобождением из-под стражи, условно-досрочным освобождением или пробацией.

В документе подчеркивалось, что правоохранительные органы должны неуклонно исполнять законы с тем, чтобы все преступные акты насилия в отношении женщин признавались в качестве таковых в рамках системы уголовного правосудия, и чтобы в их отношении принимались соответствующие меры. В этих целях должны быть разработаны методы и процедуры дознания, которые не унижают права женщин, но способствуют наилучшему сбору доказательств. Сотрудники правоохранительных органов должны иметь право оперативно принимать ответные меры в случае насилия в отношении женщин, при этом в решениях об аресте, задержании и условиях любой формы освобождения лица, совершившего преступление, принимались во внимание соображения безопасности жертвы и других лиц, связанных с ней в семейном, социальном или ином отношении, и чтобы эти процедуры содействовали также предупреждению новых актов насилия. За нарушение данных норм сотрудники должны быть привлечены к ответственности.

Указывалось, что при вынесении приговоров лицам, совершившим акты насилия в отношении женщин, надлежит учитывать их последствия для жертвы и членов ее семьи, а именно - степень физического и психологического ущерба и последствия виктимизации. Судьям, выносящим приговоры, необходимо выносить и рекомендации в отношении режима содержания правонарушителя. Предлагалось разработать и провести оценку

программ обращения с правонарушителями с учетом различных категорий правонарушителей и их личностных характеристик.

Документ предусматривал необходимость обеспечить уведомление женщин, подвергшихся насилию, о любом освобождении правонарушителя из-под стражи или из места заключения в тех случаях, когда соображения безопасности жертвы перевешивают при таком раскрытии информации соображения недопустимости вторжения в частную жизнь правонарушителя. Государствам настоятельно предлагалось защищать безопасность жертв и свидетелей до, во время и после уголовного процесса. Подчеркивалось, что в дополнение к информации об участии в уголовном процессе и о его расписании, ходе и окончательных результатах женщинам, подвергшимся насилию, должна быть предоставлена информация о правах и средствах правовой защиты и о доступе к ним. Что государству необходимо поощрять женщин, подвергшихся насилию, к подаче официальных жалоб и участию в процессе их рассмотрения, а также оказывать им соответствующую помощь, предусмотрев такие судебные механизмы и процедуры, которые были бы доступными для них, учитывали бы их потребности, обеспечивали бы справедливое рассмотрение дел, а также способствовали оперативному и справедливому возмещению нанесенного им ущерба.

Резолюция предписывала государствам необходимо тесно сотрудничать с частным сектором, соответствующими профессиональными ассоциациями, фондами, неправительственными и общественными организациями, в том числе - организациями по обеспечению равноправия женщин и исследовательскими институтами. Цель сотрудничества - создание надежных сетей доступных центров и услуг для оказания экстренной помощи и предоставления временного жилья женщинам и их детям, которые подвержены риску стать жертвами насилия или являются жертвами насилия, бесплатные телефонные линии для получения информации, профессиональные службы и группы поддержки для консультирования по самым разным вопросам и оказания помощи в кризисных ситуациях в интересах женщин, которые являются жертвами насилия, и их детей. А также - разработка программ, призванных предостерегать от злоупотребления алкоголем и наркотиками и предупреждать случаи злоупотребления такими веществами, учитывая то, что во многих случаях насилие в отношении женщин связано с потреблением алкоголя и злоупотреблением наркотиками.

В резолюции говорилось, что в целях расширения доступа к информации об актах насилия в отношении женщин, их регистрации и принятия соответствующих мер нужно улучшить связи между медицинскими службами, в том числе - частными службами и службами неотложной медицинской помощи, и учреждениями системы уголовного правосудия, а также разработать типовые процедуры для оказания помощи представителям системы уголовного правосудия в решении проблем женщин, ставших жертвами насилия. Когда это возможно, нужно создавать специализированные подразделения, в состав которых входили бы соответствующие специалисты, получившие подготовку по проблемам уязвимости жертвы в случаях насилия в отношении женщин. Сотрудники правоохранительных органов должны пройти обучение и подготовку в целях более глубокой осведомленности о проблемах насилия в отношении женщин, а также о последствиях подобного насилия.

Самому государству в целях исследования и оценки проблемы насилия в отношении женщин предлагалось:

а) исследовать преступления, касающиеся характера и масштабов насилия в отношении женщин;

б) осуществлять сбор данных и информации с разбивкой по признаку пола для их анализа и использования, наряду с имеющимися данными, в процессе принятия решений и разработке политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности касающихся:

і) различных форм насилия в отношении женщин, их причин и последствий;

- ii) степени связи экономической нужды и эксплуатации с насилием в отношении женщин;
 - iii) взаимоотношений между жертвой и правонарушителем;
 - iv) воздействия различных мер, связанных с реабилитацией или предотвращением рецидивов, на отдельного правонарушителя и ограничения насилия в отношении женщин;
 - v) использования огнестрельного оружия, наркотиков и алкоголя, в частности - в случаях насилия в отношении женщин в семье;
 - vi) связи между виктимизацией или подверженностью насилию и последующими действиями с применением насилия;
- c) осуществлять контроль и издавать ежегодные доклады о проявлении насилия в отношении женщин, о количестве арестованных и освобожденных лиц, о судебном преследовании и разрешении дел;
- d) оценивать эффективность системы уголовного правосудия при решении проблем женщин, подвергающихся насилию.

Резолюция указывала, что государство, совместно с частным сектором и гражданским обществом, должно разрабатывать и осуществлять соответствующие эффективные просветительские и школьные программы по распространению среди общественности информации, призванной исключить насилие в отношении женщин, путем пропаганды равноправия, сотрудничества, взаимного уважения и равного распределения обязанностей между мужчинами и женщинами. Кроме того, следует разрабатывать и распространять информацию о различных формах насилия в отношении женщин и существующих программах, призванных содействовать решению этой проблемы, в том числе - программах, касающихся мирного разрешения конфликтных ситуаций, в доходчивой для соответствующей аудитории форме, в том числе - на всех уровнях учебно-образовательного процесса. Необходимо развитие межведомственного взаимодействия, в первую очередь сотрудников правоохранительных органов и социальных служб, с целью борьбы с насилием в отношении женщин

Должны быть разработаны программы консультативных мер для правонарушителей или лиц, определенных в качестве потенциальных правонарушителей, с тем, чтобы содействовать мирному разрешению конфликтных ситуаций, улаживанию ссор и сдерживанию проявления эмоций, а также - изменению взглядов на роль и взаимоотношения полов. А наряду с этим - программы консультативных мер для женщинам, в том числе жертв насилия, о роли полов, правах женщин, о социальных, медицинских, правовых и экономических аспектах насилия, совершаемого в отношении женщин, с тем чтобы предоставить в распоряжение женщин средства самозащиты против всех форм насилия.

Самим государствам предлагалось:

- a) обмениваться информацией, касающейся успешного применения на практике моделей и программ профилактических мер по искоренению насилия в отношении женщин, и подготовить справочный документ по этим моделям;
- b) сотрудничать и устанавливать партнерские отношения на региональном и международном уровнях с соответствующими учреждениями в целях предупреждения насилия в отношении женщин и содействия осуществлению мер, призванных эффективно предавать правонарушителей правосудию, в рамках механизмов международного сотрудничества и оказания помощи в соответствии с национальным законодательством;
- c) оказывать помощь и поддержку Фонду ООН для развития в интересах женщин и его мероприятиям по искоренению насилия в отношении женщин.

Резолюция 58/147 Генеральной Ассамблеи ООН 19.02.04 «Ликвидация бытового насилия в отношении женщин».

Резолюция 58/147 указала, что бытовое насилие в отношении женщин является, в частности, проблемой общества и проявлением неравенства в соотношении сил между женщинами и мужчинами.

Резолюцией было признано:

а) что бытовое насилие является насилием, происходящим в сфере частной жизни, как правило, между лицами, связанными кровными, узаконенными или интимными отношениями;

б) что бытовое насилие является одной из наиболее широко распространенных и наименее заметных форм насилия в отношении женщин, его последствия затрагивают многие аспекты жизни жертв;

с) что бытовое насилие может принимать самые разнообразные формы, включая физическое, психологическое и сексуальное насилие;

д) что бытовое насилие вызывает озабоченность общественности и требует от государств принятия серьезных мер для защиты жертв и предотвращения насилия в семье;

е) что бытовое насилие может включать в себя экономические лишения и изоляцию, и что такое поведение может наносить непосредственный вред безопасности, здоровью и благосостоянию женщин.

Была выражена озабоченность тем, что женщины по-прежнему становятся жертвами бытового насилия, что бытовое насилие, принимая самые разнообразные формы, происходит во всех регионах мира, а совершающим его лицам удается избежать преследования и наказания. Бытовое насилие, включая сексуальное насилие в браке, во многих странах все еще рассматривается в качестве вопроса частной жизни.

Государства были призваны рассматривать бытовое насилие как криминал. В очередной раз подчеркивалось:

- Государства обязаны принимать законодательство и укреплять соответствующие механизмы для рассмотрения уголовных дел, связанных со всеми формами бытового насилия, включая изнасилование жены мужем, сексуальные надругательства над женщинами и девочками; принимать надлежащие меры, с тем, чтобы предупреждать, расследовать, а также наказывать лиц, совершивших бытовое насилие в отношении женщин, обеспечивать защиту потерпевших, а также обеспечивать, чтобы такие дела быстро передавались правосудию. Невыполнение этого обязательства является нарушением и ограничивает или сводит на нет осуществление прав и основных свобод человека(женщин).

- Необходимо усилить принятие превентивных мер защиты прав жертв, обеспечение надлежащего расследования и судебного преследования виновных, оказание правовой и социальной помощи жертвам бытового насилия, а также принятие политики в отношении реабилитации виновных должно способствовать ликвидации бытового насилия.

- Целесообразно и эффективно принимать судебные приказы, запрещающие склонным к насилию супругам появляться в семейном доме, или запрещающих склонным к насилию супругам вступать в контакт с жертвой.

- Специалисты, занимающиеся вопросами бытового насилия, в том числе - работающие с жертвами бытового насилия, включая сотрудников полиции, судебных работников и юристов, работников здравоохранения и сферы образования, лиц, работающих с молодежью, и социальных работников, должны иметь соответствующую подготовку по гендерной проблематике.

- Необходимо создание комплексных центров, а также создание безопасных убежищ и центров для жертв бытового насилия. Жертвам бытового насилия должна оказываться помощь при подаче заявлений в

правоохранительные органы и получении лечения, а также при возмещении ущерба.

- Необходимо уделять особое внимание роли мужчин и мальчиков в предотвращении и искоренении бытового насилия в отношении женщин и поощрять и поддерживать инициативы, которые способствуют изменению отношения и поведения, реабилитации лиц, совершающих насилие в отношении женщин.

- Средства массовой информации должны активно участвовать в кампаниях по повышению осведомленности о насилии в отношении женщин.

- Расширение прав и возможностей женщин и укрепление их экономической самостоятельности, в том числе - посредством равного вознаграждения за равный труд и расширения возможностей трудоустройства, а также посредством обеспечения равного доступа к экономическим ресурсам и контролю над ними будет способствовать ликвидации насилия в отношении женщины, в том числе бытового насилия.

При этом государствам не следует ссылаться на какие-либо обычаи, традиции или религиозные соображения, с тем, чтобы уклониться от выполнения их обязательства по искоренению насилия в отношении женщин.

- Необходимо взаимодействие с соответствующими специализированными учреждениями, фондами и программами ООН, а также, когда это целесообразно, с региональными межправительственными организациями и с соответствующими общинными и неправительственными организациями, включая женские организации, в рамках усилий по ликвидации насилия в отношении женщин.

Сбор данных о насилии в отношении женщин, в частности, посредством систем информации с разбивкой по признаку пола, которые должны предаваться гласности и получать широкое распространение, будет

Модельное законодательство о насилии в семье (Рекомендации ООН).

Модельный закон ООН о насилии в семье был разработан, чтобы преодолеть несовершенство существующего странового уголовного и гражданского законодательства и усовершенствовать имеющиеся законы о насилии в семье. Он предназначен для законодательных органов и организаций, выступающих за принятие гендерно специфического и всеобъемлющего законодательства в области насилия в семье.

Закон определил цели, которым он следует. **Закон призван криминализировать насилие в семье, установить нормы, предупреждающие насилие в семье и защищающие его жертв, в том числе - путем создания специальных служб и центров, а также специальным обучением правоохранительных органов, социальных, медицинских работников, а также всех тех, кто по долгу службы встречается с жертвами насилия в семье.**

Данный закон, говоря о насилии в семье, подразумевает насилие, совершенное на основании полового признака, в отношении женщин - домохозяек или женщин, связанных близкими отношениями с причинителем вреда.

Определен круг отношений, подлежащих регулированию:

- В сферу действия закона о насилии в семье включены следующие категории отношений: жены, совместно проживающие партнеры, бывшие жены или партнеры, лица, находящиеся в сожительстве, в том числе те из них, кто не проживает в том же самом доме, родственница (включая, но не ограничиваясь сестрами, дочерьми, матерями), домашняя работница и члены их семей.

- Государства не должны допускать, чтобы религиозные или культурные обычаи препятствовали какой-либо женщине в получении полной защиты (всем женщинам получать полную защиту) в рамках данного закона.

- Не должно быть никаких препятствий для женщины, желающей начать судебный процесс в отношении супруга или другого лица, с которым она связана близкими отношениями.

- Государства должны предоставлять полную защиту в рамках данного закона женщинам, не имеющим гражданства данного государства, и обеспечивать ответственность по данному закону мужчин, не являющихся гражданами данного государства.

Все насильственные действия физического, психологического и сексуального характера в отношении женщин, совершенные на основании полового признака, лицом или лицами, которые связаны с ними семейными и близкими отношениями, от словесных оскорблений и угроз до тяжелых физических побоев, похищения, угрозы увечьями, запугивания, принуждения, преследования, словесные оскорбления, насильственное или незаконное вторжение в жилище, поджог, уничтожение собственности, сексуальное насилие, изнасилование в браке, насилие, связанное с приданым или выкупом невесты, увечья гениталий, насилие, связанное с эксплуатацией через проституцию, насилие в отношении домашних работниц, и попытки совершить такие акты, должны рассматриваться как “насилие в семье”.

Законом подробно прописан механизм подачи жалоб на насилие в семье. Государства призываются предусматривать порядок регистрации жалоб на насилие в семье в полиции или подачи заявлений в суд, исходящих от жертв насилия, членов их семей, свидетелей насилия, лиц, близких жертвам, лиц, давших жертве приют, государственных и частных медицинских учреждений, социальных служб, центров помощи жертвам насилия.

Полиция обязана реагировать на каждое заявление о насилие в семье, при этом обращения и факты, связанные с насилием в семье не должны быть рассмотрены, как менее важные, чем обращения и факты, связанные с аналогичными злоупотреблениями и нарушениями со стороны посторонних лиц.

Сотрудники полиции обязаны лично являться на место происшествия, когда:

- а) заявитель/ница сообщает, что насилие надвигается или усиливается;
- б) заявитель/ница сообщает, что имеется охранный ордер и возможно его нарушение;
- в) заявитель/ница сообщает, что насилие в семье имело место в прошлом.

Законом прописаны обязанности полиции при рассмотрении заявлений, которое включает в себя в том числе и консультирование жертвы, обеспечение безопасности жертвы, зависящим от нее членам семьи, а также заявителю. Закон предусматривает, что кроме жертвы насилия в полицию могут обратиться свидетель/ница насилия, друг/подруга или родственник/родственница, представитель/ница службы здравоохранения или центра помощи пострадавшим от насилия. Таким образом, уголовные дела в сфере насилия в семье по модельному закону являются преступлениями публичного обвинения. Этим подчеркивается общественная значимость этих дел, признается, что подобные преступления наносят ущерб не только потерпевшему, но и обществу, государству, соответственно, обвинение будет представлять государственный обвинитель. В соответствии с российским законодательством большинство уголовных дел, связанных с насилием в семье (ст.115 «Умышленное причинение легкого вреда здоровью», ст.116 «Побои» УК РФ) являются делами частного обвинения, то есть возбуждаются не иначе, как по заявлению потерпевшего, или его законного представителя, и подлежат прекращению в связи с примирением потерпевшего с обвиняемым. В данном случае потерпевший будет являться частным обвинителем, и на него ложится все бремя

доказывания и поддержания обвинения в суде, а, соответственно, от того, как он воспользуется своими правами во многом зависит исход дела.

Модельным законом ООН предусматривается альтернативная подсудность подачи жалоб на насилие в семье. Так, пострадавшая, свидетель/ница, заявитель/ница могут зарегистрировать жалобу о насильственных действиях в семье, не только в полиции, но и в органе юстиции:

- по месту жительства обидчика;
- по месту жительства пострадавшей;
- по месту происшествия;
- по месту временного жительства пострадавшей.

Пострадавшая может зарегистрировать жалобу о насильственных действиях в семье в государственном или частном медицинском учреждении, которое направит ее в полицию, в региональный орган юстиции по месту нахождения медицинского учреждения. Родственник/ца, друг/подруга или человек, к которому пострадавшая обратилась за помощью, могут зарегистрировать жалобу о насильственных действиях в семье в полиции. Ни подача жалобы, ни уголовное/гражданское судопроизводство не должны зависеть от получения документа о медицинском освидетельствовании пострадавшей.

Законом предусмотрены права потерпевшей при подаче жалобы. Он также указывает на обязанности полиции и судейской корпорации в отношении пострадавшей:

1. Сотрудник полиции должен общаться с пострадавшей на языке, который она понимает, сообщить свое имя и номер удостоверения. Закон требует, чтобы полиция информировала пострадавшую и лицо/а, совершившее насилие, о том, что насилие в семье - это преступление.

2. Сотрудник полиции должен отвезти пострадавшую или обеспечить ей транспортировку в медицинское учреждение, где будут лечить ее телесные повреждения.

3. Если пострадавшая хочет покинуть свой дом, сотрудник полиции должен отвезти пострадавшую или обеспечить ей транспортировку в безопасное место или убежище.

4. Сотрудник полиции должен предпринять все необходимые шаги, чтобы убедиться, что пострадавшая и зависимые от нее лица находятся в безопасности.

5. Сотрудник полиции должен передать пострадавшей описание имеющихся правовых процедур на языке, который она понимает. Этот документ должен указывать, что:

а) закон предусматривает, что пострадавшая может обратиться за чрезвычайным временным ограничительным ордером; и/или судебным ордером, запрещающим дальнейшее насилие в отношении пострадавшей, зависимых от нее лиц, других домочадцев или лиц, у которых она попросила помощи и приюта;

б) временный ограничительный ордер и/или судебный ордер должен охранять собственность пострадавшей или общую собственность семьи;

в) судебный ордер может предусматривать, чтобы обидчик должен покинуть семейный дом;

г) в случае, если насилие имело место ночью, в выходные или праздничные дни, пострадавшую нужно информировать об экстренных мерах для получения ограничительного ордера;

д) пострадавшей не нужно нанимать адвоката, чтобы получить чрезвычайный временный ограничительный ордер и/или судебный ордер;

е) сотрудники суда должны предоставить необходимые формы и помощь неюридического характера лицам, которые обращаются за чрезвычайным временным ограничительным ордером и/или судебным ордером; пострадавшую должны проконсультировать, как обратиться в суд соответствующей подсудности, чтобы получить судебный ордер;

ж) полиция должна вручить чрезвычайный ограничительный ордер обидчику.

На вызов по случаю домашнего насилия, сотрудник полиции должен заполнить рапорт о насилии в семье, который должен быть частью дела. Копия рапорта должна быть представлена в соответствующий орган юстиции и подходящий для этого случая суд. Содержание рапорта также установлено Законом. Комиссара полиции должен собирать данные рапортов о насилии в семье и направлять ежегодный отчет в министерство/ведомство юстиции или министерство/ведомство по делам женщин или парламент.

Закон предусматривает два вида охранных ордеров:

- 1) **Чрезвычайный временный ограничительный ордер;**
- 2) **Судебный охранный ордер.**

Чрезвычайный временный ограничительный ордер может быть выдан по заявлению жертвы насилия в семье в случае, когда пострадавшая опасается за свою безопасность, или ответчик решает не появляться в суде или скрывается. Чрезвычайный ордер может содержать предварительное предписание против дальнейшего насилия и/или предупреждение обидчика/ответчика о недопустимости преследования жертвы насилия и вмешательства в использование истицей собственности, включая общее домохозяйство. Кроме жертвы насилия, другие лица должны иметь возможность обратиться за охранным ордером. Возможно, что самая пострадавшая не имеет доступа к системе правовой защиты. Возможно, что свидетелям или лицам, предложившим пострадавшей свою помощь, так же угрожает насилие.

Когда существует серьезная угроза жизни, здоровью и благополучию жертвы насилия и маловероятно, что она будет в безопасности до получения судебного ордера, жертва/истец, ее родственник/ца, социальный работник могут обратиться к судье или другому должностному лицу за предоставлением экстренной помощи в виде чрезвычайного временного ограничительного ордера, который должен быть оформлен в течение 24 часов со времени совершения насилия.

В течение срока действия чрезвычайного временного ограничительного ордера, может быть вынесено распоряжение суда с целью:

- принудить обидчика покинуть семейный дом;
- урегулировать доступ нарушителя порядка к детям;
- удержать обидчика от контактов с пострадавшей на работе и в других часто посещаемых ею местах;
- принудить обидчика оплатить стоимость лечения пострадавшей;
- ограничить единоличное использование совместного имущества;
- информировать пострадавшую и обидчика, что если обидчик нарушит ограничительный ордер, он может быть арестован и понесет уголовное наказание;
- информировать пострадавшую, что независимо от использования ограничительного ордера в рамках законодательства о насилии в семье, она может обратиться к прокурору, чтобы возбудить уголовное дело против обидчика;
- информировать пострадавшую, что независимо от использования ограничительного ордера в рамках законодательства о насилии в семье и заявления о возбуждении уголовного дела, она может начать гражданский процесс и возбудить дело о разводе, раздельном проживании, возмещении ущерба и компенсациях;
- потребовать, чтобы стороны выполняли свою обязанность информировать суд о всех гражданских судебных процессах, процессах в суде для несовершеннолетних и/или уголовном суде, затрагивающих любую из сторон.

Экстренные меры могут предусматривать, что чрезвычайный временный ограничительный ордер будет сохранять свое действие до выдачи судебного ордера, что

должно произойти не позднее, чем через 28 дней с начала действия чрезвычайного временного ограничительного ордера.

При этом пострадавшая должна быть информирована, что получение чрезвычайного ограничительного ордера не лишает ее права на получение судебного ордера, возбудить гражданское или уголовное судопроизводство.

Уведомив истицу за 24 часа, ответчик может ходатайствовать об отмене или модификации временного ограничительного ордера.

Следствием неподчинения чрезвычайному ограничительному ордеру будет обвинение в неуважение к суду, штраф и лишение свободы.

Пострадавшая, родственник/ца, социальный работник или лицо, оказывающее пострадавшей помощь, может обратиться за *судебным охранным ордером*. Данный ордер может защищать как жертву, так родственника/цу, социального работника или лицо, оказывающее пострадавшей помощь, от дальнейшего насилия или угрозы насилия.

Обращение за охранным ордером может быть сделано во время или до окончания срока действия чрезвычайных ограничительных ордеров или независимо от таких ордеров. После получения судебного охранный ордер чрезвычайный временный ограничительный ордер приостанавливает свое действие.

Обращение за охранным ордером должно быть рассмотрено судом в течение 10 дней с момента подачи такого обращения. При рассмотрении обращения за охранным ордером бремя доказывания того, что насилие в семье не имело место лежит на ответчике.

Судебный ордер может предусматривать любую или все следующие меры:

- удерживать обидчика/ответчика от причинения дальнейшего вреда жертве/истиче, зависимым от нее членам семьи, другим родственникам и лицам, которые предоставляют ей помощь;
- предписать ответчику покинуть семейный дом независимо от того, кто владеет этой собственностью;
- предписать ответчику предоставить истиче доступ к использованию автомобиля и/или другого личного имущества;
- урегулировать доступ ответчика к детям;
- удерживать ответчика от контактов с истичей на работе и в других часто посещаемых ею местах;
- в случае, когда ответчик использует или владеет оружием, запретить ответчику покупку, использование или владение огнестрельным оружием или оружием другого типа, указанного судом;
- предписать ответчику оплатить расходы истичи на лечение, консультирование или пребывание в убежище;
- запретить единоличное использование совместного имущества;
- информировать истичу и ответчика, что если ответчик нарушит охранный ордер, он может быть арестован с или без предупреждения и понесет уголовное наказание;
- информировать истичу, что независимо от использования охранный ордера в рамках законодательства о насилии в семье, она может обратиться к прокурору, чтобы возбудить уголовное дело против ответчика;
- информировать истичу, что независимо от использования охранный ордера в рамках законодательства о насилии в семье, она может начать гражданский процесс и возбудить дело о разводе, раздельном проживании, возмещении ущерба или компенсациях;
- проводить закрытые слушания, чтобы оградить частную жизнь сторон.

Копии судебного ордера должны быть отправлены в полицию тех районов, где проживают истец и лица, которые защищены ордером, в течение 24 часов со дня выдачи. Полиция и суды должны проводить мониторинг соблюдения охранных ордеров. Нарушение охранного ордера - это преступление. Следствием неподчинения охранному ордеру будет штраф, обвинение в неуважение к суду и лишение свободы. Законом установлено, что охранный ордер может быть выдан бесплатно, если у потерпевшей нет возможности его оплатить. При этом, если будет установлено, что обращение за охранным ордером было необоснованно, то суд может обязать истца оплатить расходы и возместить ущерб.

Одновременно наряду с выдачей охранного ордера должно быть начато уголовное расследование. Свидетельств жертвы достаточно для обвинения. Жалоба не может быть отклонена только на том основании, что свидетельские показания ничем другим не подкреплены, так как бремя доказывания невиновности лежит на обвиняемом. Подобные положения в уголовном процессе вряд ли применимы в Российской Федерации. Статья 49 Конституции РФ устанавливает презумпцию невиновности лица обвиняемого в совершении любого преступления. Таким образом, в случае рассмотрения уголовного дела по факту насилия в семье виновность лица должна быть доказана обвинителем.

В ходе судебного процесса ответчик не должен иметь неконтролируемых контактов с истцей. Выдача ограничительного ордера или охранного ордера может быть представлена как существенное обстоятельство в любом уголовном расследовании. В зависимости от характера преступления, и когда ответчик впервые обвиняется в насилии в семье и признается виновным, приговор может быть вынесен условно, с обязательным прохождением консультирования и выдачей охранного ордера, только с согласия пострадавшей. Рекомендуется увеличить наказание при отягчающих вину обстоятельствах, когда в случаях насилия в семье имеются повторяющиеся действия и используется оружие. Консультирование не должно быть рекомендовано вместо наказания, если имеются отягчающие обстоятельства.

Законом предусмотрена выдача охранных ордеров и в гражданском процессе, при процессе о разводе, раздельном проживании или компенсации. Выдача ордера может быть предоставлена как существенное обстоятельство в последующем гражданском процессе.

Государство должно оказывать экстренную помощь потерпевшим, такую как услуги кризисной службы, кризисного центра, юридическая консультация, немедленная транспортировка из дома и др. Следует предусмотреть и не экстренные меры, такие как долговременная реабилитация, консультирование, переподготовка в области занятости, помощь в уходе за ребенком, услуги коррекции поведения лиц, совершивших насилие в семье и др.

Закон обязывает государство ознакомить сотрудников полиции, должностных лиц органов юстиции, обучение консультантов с природой, распространением, причинами и последствиями насилия в семье, а также с обязанностями каждого из них в этой сфере.

Лекция 3.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ЗАЩИТУ ДЕТЕЙ ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ.

Конвенция о правах ребенка.

(Принята 20.11.1989 Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеей ООН)

20 ноября 1989 г. на своем 61-м пленарном заседании Генеральная Ассамблея, приняла Конвенцию о правах ребенка. Конвенция подписана от имени СССР 26 января 1990 г., ратифицирована Верховным Советом СССР 13 июня 1990 г., вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 г.

Конвенция стала основополагающим документом, защищающим права ребенка. Ранее, в 1959 году, была принята Декларация прав ребенка, впервые квалифицировавшая ребенка как субъекта права. Будучи достаточно краткой (10 статей), Декларация с целью обеспечить детям счастливое детство и пользование правами и свободами, которые в ней предусмотрены, определила принципы защиты прав детей, а также важнейшие права ребенка (право на имя, гражданство, семью, жизнь, здоровье, личную неприкосновенность, образование и т.д.). Декларация подчеркнула, что ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения.

Но поскольку Декларация является не обязательным актом для государств, то возникла необходимость в принятии Конвенции о правах ребенка, которая призвана обеспечить соблюдение прав ребенка всеми государствами, принявшими ее. В Конвенции права ребенка перечислены более обширно и лучше раскрыты.

В статье 1 Конвенция определила, что ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее. Статья 2 Конвенции запретила все виды дискриминации детей, в том - числе детей, рожденных вне брака.

Конвенция закрепила важнейшее право ребенка – право на жизнь. Государство должно обеспечить в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка. Более того, все государства должны признать право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства должны стремиться к тому, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

Конвенция закрепила право ребенка жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей и право на их заботу. Ребенок не должен разлучаться со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в интересах ребенка. Такое определение может оказаться необходимым в том или ином конкретном случае, например, когда родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем, когда родители проживают раздельно и необходимо принять решение относительно места проживания ребенка. При этом ребенок имеет право на контакты с обоими родителями, за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребенка.

Родители в равной степени имеют права и обязанности в отношении ребенка и одинаково ответственны за него. Им необходимо должным образом управлять и руководить ребенком в целях осуществления им признанных настоящей Конвенцией прав, и делать это в соответствии с развивающимися способностями ребенка. В целях гарантии и содействия осуществлению прав, изложенных в настоящей Конвенции, государства - участники оказывают родителям и законным опекунам надлежащую помощь в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей и обеспечивают развитие сети детских учреждений.

Право на семью и на заботу должно быть обеспечено и тем детям, которые постоянно или временно лишены своего семейного окружения. В этих целях государство должно развивать систему усыновления.

Конвенция признала гражданские права ребенка. Так, ребенок регистрируется сразу же после рождения, и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение

гражданства. Государства обязаны уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи.

Статья 12 Конвенции закрепила *право ребенка на выражение своего мнения*, которое включает в себя:

- право свободно формулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка;

- быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка, либо непосредственно, либо через представителя или соответствующий орган;

- свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка;

- право ребенка на свободу мысли, совести и религии;

- право ребенка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний.

Осуществление права выражения собственного мнения может подвергаться некоторым ограничениям, однако этими ограничениями могут быть только те ограничения, которые предусмотрены законом и которые необходимы:

- а) для уважения прав и репутации других лиц; или

- б) для охраны государственной безопасности, или общественного порядка, или здоровья, или нравственности населения.

Государства признают важную роль средств массовой информации, которые обеспечивают доступ ребенка к информации и материалам, направленным на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка.

Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства при осуществлении его права на личную, семейную жизнь, неприкосновенность жилища, тайну корреспонденции; или незаконного посягательства на его честь и репутацию. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства.

Конвенция призвала государства обеспечивать социальные права ребенка, такие как право на образование, право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством, право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Родитель(и) или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка. Государства принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и, в случае необходимости, оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем.

Установив, что дети должны находиться под особой защитой государства, государства:

- принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке;

- принимают меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы;
- признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию. В этих целях государства устанавливают:
 - а) минимальный возраст для приема на работу;
 - б) определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда;
 - в) предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции за нарушение вышеуказанных норм.
- принимают все необходимые меры, включая законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем, чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ, как они определены в соответствующих международных договорах, и не допустить использования детей в противозаконном производстве таких веществ и торговле ими;
- обязуются защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. В этих целях государства, в частности, принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения:
 - а) склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности;
 - б) использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике;
 - с) использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах.
- принимают все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме.

Целый ряд мер в Конвенции направлен на защиту прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве. Конвенция подчеркивает, что ребенок не может быть подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Конвенция закрепила важнейший запрет на применение смертной казни или пожизненного заключения к несовершеннолетним.

Арест, задержание, тюремное заключение ребенка должны осуществляться согласно закону и использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени. Лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в интересах ребенка этого делать не следует, и иметь право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий, за исключением особых обстоятельств. Каждый лишенный свободы ребенок имеет право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также - право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия.

В отношении ребенка, привлекаемого к уголовной ответственности, должны быть обеспечены такие гарантии, как презумпция невиновности, право знать, в чем он обвиняется, право на адвоката, либо иного защитника (в том числе родителя/опекуна), если это в интересах ребенка, свободу от принуждения к даче показаний, право на безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным органом или судом, включая право обжалования данного решения, право на переводчика.

Конвенция призвала государства установить минимальный возраст наступления уголовной ответственности.

Также установлен минимальный возраст призыва на военную службу и участия в вооруженных конфликтах – 15 лет. Государства должны воздерживаться от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, государства должны стремиться отдавать предпочтение лицам более старшего возраста.

В целях выполнения обязательств, принятых в соответствии с настоящей Конвенцией, Часть II данного акта учреждается Комитет по правам ребенка.

На сегодняшний день Комитет состоит из восемнадцати экспертов, обладающих высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области, охватываемой настоящей Конвенцией. Члены Комитета избираются государствами из числа своих граждан и выступают в личном качестве, причем уделяется внимание справедливому географическому распределению, а также главным правовым системам.

Члены Комитета избираются тайным голосованием из списков, представленных государствами, каждое государство может выдвинуть только одного претендента. Выборы проводятся один раз в два года.

Члены Комитета имеют право быть переизбранными в случае повторного выдвижения их кандидатур. Срок полномочий пяти членов, избираемых на первых выборах, истекает в конце двухлетнего периода; немедленно после первых выборов имена этих пяти членов определяются по жребию Председателем совещания. Комитет избирает своих должностных лиц на двухлетний срок.

Комитет, как правило, проводит свои сессии ежегодно.

Государства обязуются представлять Комитету через Генерального секретаря ООН доклады о принятых ими мерах по закреплению признанных в Конвенции прав и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав, через каждые пять лет.

В докладах указываются факторы и затруднения, если таковые имеются, влияющие на степень выполнения обязательств по Конвенции. Доклады также содержат достаточную информацию, с тем, чтобы обеспечить Комитету полное понимание действия Конвенции в данной стране. Комитет может запрашивать дополнительную информацию, касающуюся данного вопроса.

Комитет может запрашивать у государств - участников дополнительную информацию.

Доклады о деятельности Комитета один раз в два года представляются Генеральной Ассамблее через посредство Экономического и Социального Совета.

Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений.

(Резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета ООН от 22.07.2005)

22 июля 2005 года на 36-ом пленарном заседании Экономического и Социального Совета ООН были приняты «Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений». *Данные принципы были приняты в целях разработки необходимого внутреннего законодательства для обеспечения и защиты прав детей-жертв и свидетелей преступлений на национальном уровне каждой страны-участницы Конвенции о правах ребенка. Они должны служить руководством для специалистов, работающих с детьми-жертвами и свидетелями преступлений в области отправления правосудия.*

Данные рекомендации необходимо применять в случаях, когда дети являются жертвами либо свидетелями домашнего насилия. При этом, как отмечают многие психологи, ребенок-свидетель домашнего насилия над близким (например, матерью) испытывает не меньшие эмоциональные переживания чем, ребенок, претерпевающий домашнее насилие, и фактически тоже является жертвой такого домашнего насилия.

Рассматриваемый документ призывает государства обратить особое внимание на то, что ребенку-жертве либо свидетелю преступления гораздо сложнее реализовывать свои права при отправлении правосудия, нежели взрослому. Отмечается особая уязвимость девочек, которые могут сталкиваться с дискриминацией на всех этапах системы правосудия. Указывается на необходимость предупреждения виктимизации детей. При этом улучшение обращения с детьми-жертвами и свидетелями преступлений может повысить готовность детей и их семей сообщать о случаях виктимизации и оказывать более значительное содействие процессу отправления правосудия. Более того, права ребенка - жертвы или свидетеля преступления должны быть обеспечены также, как и права обвиняемых и осужденных за преступления лиц.

Документ устанавливает следующие принципы:

а) достоинство. Каждый ребенок - это уникальная и имеющая большую ценность человеческая личность, индивидуальное достоинство, особые потребности, интересы и частная жизнь которой должны пользоваться уважением и защитой;

б) отказ от дискриминации. Каждый ребенок имеет право на справедливое и равное обращение независимо от расовой или этнической принадлежности, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств;

с) наилучшее обеспечение интересов ребенка. С учетом необходимости гарантий прав обвиняемых и осужденных за преступления лиц, каждый ребенок имеет право на первоочередное внимание с целью наилучшего обеспечения его интересов, включая право на защиту и возможность гармоничного развития;

i) защита. Каждый ребенок имеет право на жизнь и дальнейшее существование, а также на защиту от любого вида лишений, злоупотреблений или отсутствия заботы, в том числе - от физических, психологических, умственных и эмоциональных злоупотреблений и небрежного отношения;

ii) гармоничное развитие. Каждый ребенок имеет право на возможность гармоничного развития и поддержание уровня жизни, необходимого для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального роста. В том случае, если ребенок, подвергся травмированию, следует принимать все меры, позволяющие ребенку развиваться в нормальных условиях;

д) право на участие. Каждый ребенок, с учетом процессуальных норм национального законодательства, имеет право свободно выражать своими собственными словами свои взгляды, мнения и убеждения и участвовать, в частности, в принятии решений, затрагивающих его жизнь, в том числе - в ходе любого судебного разбирательства, и добиваться принятия своего мнения во внимание согласно его возможностям, возрасту, интеллектуальной зрелости и развивающимся способностям.

Руководящие принципы дают следующие определения:

а) "дети-жертвы" и «свидетели» - это дети и подростки до 18 лет, которые являются жертвами или свидетелями преступлений независимо от их роли в соответствующем преступлении или в процессе преследования предполагаемого преступника или группы преступников;

б) "специалисты" - лица, которые в контексте своей работы вступают в контакт с детьми-жертвами и свидетелями преступлений или отвечают за удовлетворение потребностей детей в системе правосудия и в отношении которых применяются настоящие Руководящие принципы. По это понятие подпадают такие лица, как адвокаты

детей-жертв и лица, оказывающие им поддержку, работники службы защиты детей, сотрудники учреждений по вопросам благосостояния детей, сотрудники органов прокуратуры и, в надлежащих случаях, адвокаты ответчиков, сотрудники дипломатических и консульских учреждений, сотрудники программ по борьбе с насилием в семье, судьи, работники судов, сотрудники правоохранительных учреждений, медицинские работники и психологи, а также социальные работники, но не ограничивается ими;

с) "процесс отправления правосудия" охватывает такие аспекты процесса правосудия как выявление преступлений, подача жалобы, расследование, преследование и судебные и послесудебные процедуры - независимо от того, рассматривается ли соответствующее дело в рамках национальной, международной или региональной системы уголовного правосудия в отношении совершеннолетних или несовершеннолетних или в рамках обычной или неформальной системы правосудия;

d) "учет интересов ребенка" означает подход, предусматривающий сбалансированный учет права ребенка на защиту и его индивидуальных потребностей и пожеланий.

Руководящие Принципы указывают на следующие права, которыми должен быть наделен ребенок-жертва или свидетель преступления:

1. *Право на достойное обращение и сочувствие.* В течение всего процесса отправления правосудия с каждым ребенком следует обращаться как с личностью, имеющей собственные потребности, пожелания и восприятия, учитывая возраст, пол, состояние здоровья и уровень зрелости, при полном уважении к их физической, психической и нравственной неприкосновенности. Такое общение должно осуществляться подготовленным специалистом при минимальном вмешательстве в личную жизнь ребенка.

2. *Право на защиту от дискриминации.* Дети-жертвы и свидетели должны иметь доступ к процессу отправления правосудия, обеспечивающему их защиту от дискриминации по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств. Более того, данные обстоятельства должны учитываться специалистом при работе с ребенком. Возраст не должен препятствовать осуществлению ребенком права в полной мере участвовать в процессе отправления правосудия. Обращение с любым ребенком должно происходить как с дееспособным свидетелем, который может быть допрошен и показания которого не должны считаться недействительными или недостоверными лишь по причине его возраста, если возраст и степень зрелости ребенка позволяют ему давать ясные и заслуживающие доверия показания с использованием или без использования вспомогательных средств общения и других видов помощи.

3. *Право на получение информации.* Дети-жертвы и свидетели, их родители или опекуны и законные представители в течение всего процесса отправления правосудия должны безотлагательно получать надлежащую информацию в той мере, в которой это практически возможно и уместно, в частности по таким вопросам, как:

a) наличие медицинских, психологических, социальных и других соответствующих служб;

b) процедуры отправления уголовного правосудия в отношении совершеннолетних и несовершеннолетних, включая роль детей-жертв и свидетелей, значение, сроки и способ дачи показаний, а также порядок допроса, применяемый в ходе расследования и судебного разбирательства;

c) существующие механизмы поддержки ребенка в процессе подачи жалобы и участия в расследовании и судебном разбирательстве;

- d) конкретные сроки и место проведения слушаний и других соответствующих мероприятий;
- e) наличие мер защиты;
- f) существующие механизмы обжалования решений, затрагивающих детей-жертв и свидетелей;
- g) соответствующие права детей-жертв и свидетелей;
- h) ход и порядок рассмотрения конкретного дела, включая задержание, арест и содержание под стражей обвиняемого лица и любые стоящие на рассмотрении изменения в этом отношении, а также решение органов прокуратуры и соответствующие события по завершении судебного разбирательства и результаты производства по соответствующему делу;
- j) имеющиеся возможности для получения возмещения от лица, совершившего преступление, или государства - будь то в рамках процесса отправления правосудия или при использовании альтернативных гражданско-правовых или иных процедур.

4. *Право быть заслушанным и выразить свои мнения и опасения.* Специалистам надлежит принимать все меры, с тем, чтобы дать детям-жертвам и свидетелям возможность выражать свои мнения и опасения в связи с их участием в процессе отправления правосудия, в том числе путем:

- a) обеспечения консультациями детей-жертв и детей-свидетелей, в случае необходимости;
- b) обеспечения ребенку возможности свободно и по своему усмотрению выразить свои мнения и опасения в отношении своего участия в процессе отправления правосудия, опасений за свою безопасность от действий обвиняемого лица, предпочтительного для него порядка дачи свидетельских показаний и отношения к заключениям, сделанным в ходе процесса;
- c) надлежащего учета мнений и опасений ребенка и, если он не в состоянии учесть такие мнения и опасения, разъяснения ребенку соответствующих причин.

5. *Право на эффективную помощь.* С момента первоначального сообщения и до тех пор, пока существует потребность, дети-жертвы и свидетели, а также, в надлежащих случаях, члены их семей должны иметь доступ к помощи, оказываемой специалистами, прошедшими соответствующую подготовку, а именно - финансовые, юридические, консультационные, медицинские, социальные и педагогические услуги, службы физического и психологического восстановления и другие службы, необходимые для реинтеграции ребенка, которые дадут ему возможность эффективно участвовать во всех этапах процесса отправления правосудия.

Специалистам надлежит разрабатывать и осуществлять меры, облегчающие дачу детьми свидетельских показаний или представление иных доказательств, путем содействия пониманию процессов, происходящих на досудебной и судебной стадиях разбирательства. Такие меры могут включать:

- a) назначение специалистов по вопросам, касающимся детей-жертв и свидетелей, для учета особых потребностей ребенка;
- b) сопровождение ребенка в процессе дачи показаний помощниками, в том числе специалистами и соответствующими членами семей;
- c) назначение в надлежащих случаях опекунов для защиты юридических интересов ребенка.

6. *Право на личную жизнь.* Защита личной жизни детей является особой задачей при отправлении правосудия. Такая защита может обеспечиваться путем сохранения конфиденциальности и неразглашения информации, которая может вести к установлению личности ребенка. Рекомендуются исключения присутствия общественности и средств массовой информации в зале суда во время дачи ребенком свидетельских показаний, если это разрешается национальным законодательством.

7. *Право на защиту в трудных ситуациях во время процесса отправления правосудия.* Специалистам рекомендуется сопровождать ребенка на протяжении всего процесса отправления правосудия, осведомлять его о ходе процесса. Участие ребенка в слушаниях и судебном разбирательстве следует планировать заблаговременно и прилагать все усилия для обеспечения непрерывного поддержания связей между ребенком и специалистами, с которыми он вступает в контакт в течение всего процесса. Необходимо обеспечить скорейшие сроки судебного разбирательства, за исключением случаев, когда продление таких сроков отвечает наилучшим интересам ребенка. Все процедуры, в которых участвует ребенок, должны быть применены с учетом его интересов, кроме того, должны быть созданы специальные условия для работы с детьми (специальные комнаты, службы и т.п.). Специалисты должны особо контролировать обеспечение прав детей-жертв и свидетелей преступлений, при этом должно быть ограничено число допросов, их продолжительность, не рекомендуется применение перекрестных допросов и очных ставок с правонарушителем. В целях снижения вероятности запугивания ребенка рекомендуется проводить допросы в суде в отсутствие предполагаемого правонарушителя, а также - использовать видеоматериалы. Должны быть предусмотрены отдельные залы ожидания в суде и помещения для допроса.

8. *Право на безопасность.* В тех случаях, когда безопасность детей-жертв и свидетелей может подвергаться риску, следует принимать все возможные меры в отношении безопасности и защиту ребенка от таких рисков.

Специалисты должны иметь соответствующую подготовку, чтобы суметь распознать угрозу и принять защитные меры. Такие меры могут включать:

а) предотвращение прямых контактов между детьми-жертвами и свидетелями и предполагаемыми правонарушителями на любом этапе процесса отправления правосудия;

б) использование запретительных судебных распоряжений при поддержке системы регистрации;

с) распоряжение о содержании обвиняемого лица в предварительном заключении и установление специальных "исключающих контакты" условий освобождения из-под стражи под залог или поручительство;

д) помещение обвиняемого под домашний арест;

е) обеспечение во всех случаях, когда это возможно и необходимо, защиты детей-жертв и свидетелей со стороны правоохранительных органов, а также защита информации об их местонахождении от разглашения.

9. *Право на возмещение.* В отношении детей-жертв и свидетелей во всех случаях, когда это возможно, должно предусматриваться возмещение для обеспечения полной компенсации, реинтеграции и восстановления. Процедуры получения возмещения и его принудительного взыскания должны быть легкодоступными и учитывающими интересы детей. Возмещение может включать реституцию правонарушителем, предписанную уголовным судом, оказание помощи в рамках государственных программ предоставления компенсации жертвам, а также возмещение ущерба по судебному распоряжению в рамках гражданского производства. В случаях, когда это возможно, должна предусматриваться оплата расходов на социальную и образовательную реинтеграцию, медицинское лечение, психологическую помощь и юридические услуги. Следует установить процедуры, обеспечивающие принудительное приведение в исполнение распоряжений о возмещении ущерба и выплату компенсации до взимания штрафов.

10. *Право на специальные профилактические меры.* Специалистам надлежит разрабатывать и осуществлять комплексные и специальные целевые стратегии и меры в случаях, когда существует риск возможной дальнейшей виктимизации детей-жертв. Особое внимание должно уделяться случаям, связанным с жестоким обращением в семье, так как там существуют повышенные риски повторной виктимизации.

Руководящие принципы уделяют особое внимание подготовке специалистов, работающих с детьми-жертвами и свидетелями. Они должны иметь доступ к надлежащей подготовке, образованию и информации в целях совершенствования и закрепления специализированных методов, подходов и позиций, направленных на защиту детей-жертв и свидетелей и эффективное обращение с ними с учетом их интересов. Специалистам надлежит прилагать усилия для развития междисциплинарного сотрудничества в целях защиты прав детей-жертв и свидетелей преступлений и оказания экономической, консультативной помощи, образовательных, медицинских, юридических и социальных услуг.

Борьба с насилием в отношении детей и всеми формами их эксплуатации и жестокого обращения с ними

Извлечение из Декларации «Укрепление безопасности человека в регионе ОБСЕ», принятой 15-й ежегодной сессией Парламентской ассамблеи ОБСЕ Брюссель, 3—7 июля 2006 г.

ОБСЕ также обращает внимание на необходимость борьбы с жестоким обращением с детьми. Также как все остальные международные организации ОБСЕ считает, что для борьбы с жестоким обращением с детьми нужно осуществление глобальной стратегии, которая предусматривала бы создание социально-правовой базы в целях повышения эффективности борьбы со всеми формами насилия в отношении детей, их эксплуатации и жестокого обращения с ними и призывает государства — участники ОБСЕ:

- a) разработать единые для всех государств нормы защит особенно в отношении понятия «интересы ребенка» и определения уголовных преступлений, жертвами которых становятся дети;
- b) разработать планы действий на международном и национальном уровнях, а также на местах, направленные на искоренение насилия в отношении детей, их эксплуатации и жестокого обращения с ними, в частности, в семье, школе, попечительских учреждениях и общине;
- c) учредить в каждом из государств — участников ОБСЕ независимый орган по защите детей, к которому дети имели бы прямой доступ, а также создать национальную картотеку для сбора информации о детях в целях более эффективной их защиты;
- d) содействовать активизации взаимодействия между национальными органами, ответственными за защиту детей, в государствах — участниках ОБСЕ;
- e) вести просветительскую работу среди детей и взрослых в целях выявления случаев жестокого обращения и борьбы с ним;
- f) принимать меры в области развития в целях недопущения использования детей-солдат и детского труда;
- g) создать механизмы мониторинга национальных мер борьбы с насилием в отношении детей, их эксплуатацией и жестоким обращением с ними.

Документы:

Послание

Генерального секретаря ООН

8 марта 2009

Год назад я объявил о начале проведения [кампании](#), призвав народы и правительства всего мира объединиться во имя искоренения насилия в отношении женщин и девочек. Кампания будет продолжаться до конца 2015 года — целевой даты достижения [Целей развития тысячелетия](#). Связь с Целями очевидна. Мы должны положить конец ставшему привычным и укоренившемуся в обществе насилию, которое омрачает жизнь многих людей, губит здоровье, увековечивает нищету и не позволяет нам достичь целей обеспечения равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Насилие в отношении женщин связано также с распространением [ВИЧ/СПИДа](#). В некоторых странах не менее одной из трех женщин на протяжении своей жизни подвергнутся избиениям, будут принуждены к занятию сексом и подвергнутся другим формам жестокого обращения. Кроме того, женщины и девочки систематически и умышленно подвергаются изнасилованию и сексуальному насилию в условиях войны.

Насилие в отношении женщин прямо противоречит воплощенному в [Уставе Организации Объединенных Наций](#) обязательству «содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе». Последствия такого насилия выходят за рамки того, что видно невооруженным глазом и ощущается непосредственно. Смерть, травмы, расходы на лечение и потеря работы — это лишь верхушка айсберга. Последствия насилия для женщин и девочек, их семей, общины и общества, в которых они живут, с точки зрения разбитой жизни и потери средств к существованию неисчислимы. Слишком часто преступления остаются безнаказанными, а преступники остаются на свободе. От этого не защищена ни одна страна, ни одна культура, ни одна женщина, независимо от ее возраста.

В растущей степени мужчины также начинают выступать за искоренение клейма насилия, позорящего наше общество. Всемирные масштабы приобрели, в частности, кампания «Белая лента» и проводимые параллельно с кампанией “V-Day” мероприятия кампании “V-Men”. Кроме того, на проводимых на общинном уровне для мужчин занятиях сами мужчины говорят о том, что можно вести себя по-другому и что «настоящий мужчина не подымет руку на женщину».

Изменить уמוнастроения и привычки, складывавшиеся на протяжении поколений, не просто. В решении этой задачи должны участвовать все мы — отдельные лица, организации и правительства. Мы должны, работая вместе, отчетливо, во всеуслышание, на самом высоком уровне заявить, что насилие против женщин недопустимо в любой форме, в любом контексте, при любых обстоятельствах.

Нам нужна экономическая и социальная политика, обеспечивающая поддержку расширения прав и возможностей женщин. Нам нужны программы и бюджеты, поощряющие недопущение насилия. Нам нужен позитивный образ женщины в средствах массовой информации. Нам нужны законы, указывающие, что насилие является преступлением, предусматривающие привлечение насильников к ответственности и проводимые в жизнь.

Кампания «Единство во имя искоренения насилия в отношении женщин» призывает мужчин и женщин выступить против насилия в отношении женщин единым фронтом. Лишь на основе совместных действий мы сможем построить более равноправное и мирное общество. Давайте же все вместе, в этот Международный женщин

день, исполнимся решимости внести свой вклад в изменение существующего положения к лучшему!

МОДЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НАСИЛИИ В СЕМЬЕ

Рекомендации ООН

Модельный закон был разработан, чтобы преодолеть несовершенство существующего уголовного и гражданского законодательства и/или усовершенствовать имеющиеся законы о насилии в семье. Он предназначен для законодательных органов и организаций, выступающих за принятие гендерно специфического и всеобъемлющего (comprehensive) законодательства в области насилия в семье.

Часть 1. Цели.

Цели закона о насилии в семье:

1. Способствовать соблюдению международных стандартов в области прав человека, в особенности тех, которые сформулированы в Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин, определившей насилие в отношении женщин как "любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, сексуальный или психологический вред или страдания женщинам, включая угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни".
2. Признать, что насилие, совершенное на основании полового признака, в отношении женщин - домохозяек или женщин, связанных близкими отношениями с причинителем вреда, является насилием в семье.
3. Признать, что насилие в семье является серьезным преступлением против личности и общества, которое не извинимо и не терпимо.
4. Установить законодательство, запрещающее насилие в отношении женщин - домохозяек или женщин, находящихся в близких отношениях, защищающее жертв насилия и предотвращающее дальнейшее насилие.
5. Обеспечить жертвам насилия максимум правовой защиты.
6. Создать широкий ряд гибких, неотложных, отвечающих нуждам жертв насилия мер, включая меры, предусмотренные уголовным и гражданским законодательством, для наказания и предотвращения насилия в семье, обеспечивая в то же время защиту жертв насилия.
7. Обеспечить недискриминационное применение уголовного законодательства для удержания от правонарушений и для наказания лиц, совершающих насилие в отношении женщин - домохозяек или женщин, связанных близкими отношениями с причинителем вреда.
8. Создать подразделения, программы, службы, протоколы и обязанности, включающие, но не ограничивающиеся следующим: убежища, консультирование, программы в области занятости в помощь жертвам насилия в семье.
9. Законодательным образом закрепить создание и перечень всесторонних служб поддержки, включающих, но не ограничивающихся следующим:
 - а) программы, способствующие предотвращению и искоренению насилия в семье, включая работу по формированию общественного мнения и повышению уровня осведомленности в этой области;
 - б) неотложные службы помощи жертвам различных видов насилия и их семьям;
 - в) программы поддержки, отвечающие специфическим потребностям жертв насилия и их семей;
 - г) программы просвещения, консультирования и психокоррекции для виновника насилия, жертвы и других членов семьи, включая детей.
10. Расширить возможности правоохранительных органов в деле содействия жертвам насилия, обеспечения соблюдения закона в случае насилия в семье и профилактики дальнейших случаев насилия (предотвращать дальнейшие злоупотребления).

11. Обучать судей, прокуроров, полицейских и социальных работников эффективным действиям в ситуациях, когда жертвам насилия в семье необходимы попечение о детях, экономическая поддержка и безопасность, а также в случаях, когда у жертв есть особые нужды, в том числе связанные с инвалидностью.

12. Подготовить консультантов для содействия полиции, судам, жертвам насилия в семье, а также для коррекционной работы с лицами, совершившими насилие.

13. Добиваться большей осведомленности местной общественности и соседей о фактах и причинах насилия в семье и поощрять участие местной общественности в искоренении этого явления.

Часть 2. Основные понятия.

Настойчиво призываем все государства установить расширенные, отвечающие международным нормам определения насильственных действий в семье и круга отношений, защищаемых от насилия в семье.

А. Круг отношений, подлежащих регулированию.

В сферу действия закона о насилии в семье включены следующие категории отношений: жены, совместно проживающие партнеры, бывшие жены или партнеры, лица, находящиеся в сожительстве, в том числе те из них, кто не проживает в том же самом доме, родственница (включая, но не ограничиваясь сестрами, дочерьми, матерями), домашняя работница и члены их семей.

Государства не должны допускать, чтобы религиозные или культурные обычаи препятствовали какой-либо женщине в получении полной защиты (всем женщинам получать полную защиту) в рамках данного закона.

Не должно быть никаких препятствий для женщины, желающей начать судебный процесс в отношении супруга или другого лица, с которым она связана близкими отношениями.

Государства должны предоставлять полную защиту в рамках данного закона женщинам, не имеющим гражданства данного государства, и обеспечивать ответственность по данному закону мужчинам, не являющимся гражданами данного государства.

Б. Насильственные действия в семье.

Все насильственные действия физического, психологического и сексуального характера в отношении женщин, совершенные на основании полового признака, лицом или лицами, которые связаны с ними семейными и близкими отношениями, от словесных оскорблений и угроз до тяжелых физических побоев, похищения, угрозы увечьями, запугивания, принуждения, преследования, словесные оскорбления, насильственное или незаконное вторжение в жилище, поджог, уничтожение собственности, сексуальное насилие, изнасилование в браке, насилие, связанное с приданым или выкупом невесты, увечья гениталий, насилие, связанное с эксплуатацией через проституцию, насилие в отношении домашних работниц, и попытки совершить такие акты, должны рассматриваться как "насилие в семье".

Часть 3. Механизм подачи жалоб.

Закон должен предусматривать порядок регистрации жалоб на насилие в семье в полиции или подачи заявлений в суд, исходящих от жертв насилия, членов их семей, свидетелей насилия, лиц, близких жертвам, лиц, давших жертве приют, государственных и частных медицинских учреждений, социальных служб, центров помощи жертвам насилия.

А. Обязанности полицейских.

5. Полицейские обязаны реагировать на каждую просьбу о помощи и защите в случаях, когда подозревается насилие в семье.

6. Полицейские не вправе рассматривать обращения и факты, связанные со злоупотреблениями, в совершении которых подозреваются члены семьи, как менее важные, чем обращения и факты, связанные с аналогичными злоупотреблениями и нарушениями со стороны посторонних лиц.

7. Сотрудники полиции обязаны лично являться на место происшествия, когда:

а) заявитель/ница сообщает, что насилие надвигается или усиливается;

- б) заявитель/ница сообщает, что имеется охранный ордер и возможно его нарушение;
 - в) заявитель/ница сообщает, что насилие в семье имело место в прошлом.
9. Полиция обязана действовать сразу, даже если заявитель/ница - не жертва насилия, а свидетель/ница насилия, друг/подруга или родственник/родственница, представитель/ница службы здравоохранения или центра помощи пострадавшим от насилия.
10. В ходе действиях по обращениям и фактам полиция обязана:
- а. опросить стороны и свидетелей, включая детей, в отдельных комнатах, чтобы обеспечить им возможность говорить свободно;
 - б. подробно записать жалобы;
 - в. дать консультации жертве насилия по поводу ее прав (раздел В);
 - г. составить и зарегистрировать рапорт о насилии в семье, как это предписывается законом (раздел Г);
 - д. предоставить или организовать транспортировку пострадавшей в ближайшую больницу или медицинское учреждение для лечения и освидетельствования, если это требуется или запрашивается;
 - е. предоставить или организовать транспортировку пострадавшей, ее детям или зависимым членам семьи в безопасное место или убежище, если это требуется или запрашивается;
 - ж. предоставить или организовать транспортировку пострадавшей к месту ее проживания, чтобы собрать личные вещи;
 - з. обеспечить защиту лицу, сообщившему о случае насилия;
 - и. устроить так, чтобы обидчик удалился из дома, а если это невозможно, и пострадавшая продолжает находиться под угрозой насилия, арестовать обидчика.

Б. Альтернативные процедуры подачи жалоб.

1. Пострадавшая, свидетель/ница, заявитель/ница могут зарегистрировать жалобу о насильственных действиях в семье в органе юстиции
 - а. по месту жительства обидчика;
 - б. по месту жительства пострадавшей;
 - в. по месту происшествия;
 - д. по месту временного жительства пострадавшей.
2. Пострадавшая может зарегистрировать жалобу о насильственных действиях в семье в государственном или частном медицинском учреждении, которое направит ее в полицию регионального органа юстиции по месту нахождения медицинского учреждения.
3. Родственник/ца, друг/подруга или человек, к которому пострадавшая обратилась за помощью, могут зарегистрировать жалобу о насильственных действиях в семье в полиции. Жалоба должна быть соответствующим образом расследована.
4. Ни подача жалобы, ни уголовное/гражданское судопроизводство не должны зависеть от получения документа о медицинском освидетельствовании пострадавшей.

В. Права пострадавших.

Цель данного раздела - ознакомить пострадавшую с правовыми средствами защиты, доступными ей на первоначальной стадии подачи жалобы. Он также указывает на обязанности полиции и судейской корпорации в отношении пострадавшей.

1. Сотрудник полиции должен общаться с пострадавшей на языке, который она понимает, и сообщить свое имя и номер удостоверения. Закон требует, чтобы полиция информировала пострадавшую и лицо/а, совершившее насилие, о том, что насилие в семье - это преступление.
2. Сотрудник полиции должен отвезти пострадавшую или обеспечить ей транспортировку в медицинское учреждение, где будут лечить ее телесные повреждения.
3. Если пострадавшая хочет покинуть свой дом, сотрудник полиции должен отвезти пострадавшую или обеспечить ей транспортировку в безопасное место или убежище.

4. Сотрудник полиции должен предпринять все необходимые шаги, чтобы убедиться, что пострадавшая и зависимые от нее лица находятся в безопасности.
5. Сотрудник полиции должен передать пострадавшей описание имеющихся правовых процедур на языке, который она понимает. Этот документ должен указывать, что:
 - а. закон предусматривает, что пострадавшая может обратиться за чрезвычайным временным ограничительным ордером; и/или судебным ордером, запрещающим дальнейшее насилие в отношении пострадавшей, зависимых от нее лиц, других домочадцев или лиц, у которых она попросила помощи и приюта;
 - б. временный ограничительный ордер и/или судебный ордер должен охранять собственность пострадавшей или общую собственность семьи;
 - в. судебный ордер может предусматривать, чтобы обидчик должен покинуть семейный дом;
 - г. в случае, если насилие имело место ночью, в выходные или праздничные дни, пострадавшую нужно информировать об экстренных мерах для получения ограничительного ордера;
 - д. пострадавшей не нужно нанимать адвоката, чтобы получить чрезвычайный временный ограничительный ордер и/или судебный ордер;
 - е. сотрудники суда должны предоставить необходимые формы и помощь неюридического характера лицам, которые обращаются за чрезвычайным временным ограничительным ордером и/или судебным ордером; пострадавшую должны проконсультировать, как обратиться в суд соответствующей подсудности, чтобы получить судебный ордер;
 - ж. полиция должна вручить чрезвычайный ограничительный ордер обидчику.

Г. Полицейский рапорт о насилии в семье.

1. Обязанность сотрудника полиции - отвечая на вызов по случаю домашнего насилия, заполнить рапорт о насилии в семье, который должен быть частью дела. Копия рапорта должна быть представлена в соответствующий орган юстиции и подходящий для этого случая суд.
 2. Форма рапорта о насилии в семье предписывается комиссаром полиции. Он должен включать следующие сведения (но не ограничиваться ими):
 - а. статус отношений сторон;
 - б. пол сторон;
 - в. информация о занятиях и образовании сторон;
 - г. время и дату поступления жалобы;
 - д. время, когда сотрудник полиции начал расследование по жалобе;
 - е. были ли вовлечены дети, присутствовали ли дети при акте насилия;
 - ж. тип и степень злоупотреблений;
 3. число и тип примененного оружия;
 - и. время, потребовавшееся для разбирательства случая и действия, предпринятые сотрудником полиции;
 - к. дата выпуска и срок действия любого прежнего чрезвычайного временного ордера или судебного ордера, касающегося сторон;
 - л. любые другие данные, необходимые для полного анализа всех обстоятельств, приведших к случаю насилия в семье, о котором заявлено.
3. Обязанность комиссара полиции - собирать данные рапортов о насилии в семье и направлять ежегодный отчет в министерство/ведомство юстиции или министерство/ведомство по делам женщин или парламент.
 4. Ежегодный отчет должен включать следующие сведения (но не ограничиваться ими):
 - а. общее количество полученных рапортов;
 - б. количество заявлений, сделанных жертвами насилия каждого пола;
 - в. количество заявлений, по которым проведено расследование;
 - г. среднее время на разбирательство одного заявлений;
 - д. тип действий, предпринятых полицией, включая число арестов.

Раздел 4. Обязанности служащих юстиции (judicial officers).

А. Чрезвычайный временный ограничительный ордер.

Чрезвычайный временный ограничительный ордер может быть выдан по заявлению жертвы насилия в семье в случае, когда пострадавшая опасается за свою безопасность, или ответчик решает не появляться в суде или скрывается. Чрезвычайный ордер может содержать предварительное предписание против дальнейшего насилия и/или предупреждение обидчика/ответчика о недопустимости преследования жертвы насилия и вмешательства в использование истицей собственности, включая общее домохозяйство.

Кроме жертвы насилия, другие лица должны иметь возможность обратиться за охранным ордером. Возможно, что самая пострадавшая не имеет доступа к системе правовой защиты. Возможно, что свидетелям или лицам, предложившим пострадавшей свою помощь, так же угрожает насилие.

1. Когда существует серьезная угроза жизни, здоровью и благополучию жертвы насилия и маловероятно, что она будет в безопасности до получения судебного ордера, жертва/истец, ее родственник/ца, социальный работник могут обратиться к судье или другому должностному лицу за предоставлением экстренной помощи в виде чрезвычайного временного ограничительного ордера, который должен быть оформлен в течение 24 часов со времени совершения насилия.

2. В течение срока действия чрезвычайного временного ограничительного ордера, может быть вынесено распоряжение суда с целью:

- а. принудить обидчика покинуть семейный дом;
- б. урегулировать доступ нарушителя порядка к детям;
- в. удержать обидчика от контактов с пострадавшей на работе и в других часто посещаемых ею местах;
- г. принудить обидчика оплатить стоимость лечения пострадавшей;
- д. ограничить единоличное использование совместного имущества;
- е. информировать пострадавшую и обидчика, что если обидчик нарушит ограничительный ордер, он может быть арестован и понесет уголовное наказание;
- ж. информировать пострадавшую, что независимо от использования ограничительного ордера в рамках законодательства о насилии в семье, она может обратиться к прокурору, чтобы возбудить уголовное дело против обидчика;
- з. информировать пострадавшую, что независимо от использования ограничительного ордера в рамках законодательства о насилии в семье и заявления о возбуждения уголовного дела, она может начать гражданский процесс и возбудить дело о разводе, раздельном проживании, возмещении ущерба и компенсациях;
- и. потребовать, чтобы стороны выполняли свою обязанность информировать суд о всех гражданских судебных процессах, процессах в суде для несовершеннолетних и/или уголовном суде, затрагивающих любую из сторон.

3. Экстренные меры могут предусматривать, что чрезвычайный временный ограничительный ордер будет сохранять свое действие до выдачи судебного ордера, что должно произойти не позднее, чем через 28 дней с начала действия чрезвычайного временного ограничительного ордера.

4. Пострадавшая должна быть информирована о следующем:

- а. независимо от использования чрезвычайного ограничительного ордера в рамках законодательства о насилии в семье, она может обратиться за дополнительным судебным ордером, чтобы защитить себя от дальнейшего насилия, за возобновлением этого судебного ордера и/или к прокурору, чтобы возбудить уголовное дело против обидчика;
- б. обращение за чрезвычайным охранным ордером ни в какой мере не влияет на доступность для нее других мер в рамках гражданского судопроизводства, таких как право возбудить дело о раздельном проживании, разводе, возмещении ущерба;

в. Уведомив истцу за 24 часа, ответчик может ходатайствовать об отмене или модификации временного ограничительного ордера.

5. Следствием неподчинения чрезвычайному ограничительному ордеру будет обвинение в неуважении к суду, штраф и лишение свободы.

Б. Охранные ордера.

1. Обращение за охранным ордером может быть сделано самой пострадавшей, родственником/цей, социальным работником или лицом, оказывающим пострадавшей помощь.

2. Обращение за охранным ордером может быть сделано во время или до окончания срока действия чрезвычайных ограничительных ордера или независимо от таких ордера.

3. Действие временных или чрезвычайных ордера будет приостановлено после получения судебного охранного ордера.

4. Защитные ордера могут действовать, чтобы защищать жертву насилия, родственника/цу, социального работника или лицо, оказывающее пострадавшей помощь, от дальнейшего насилия или угрозы насилия.

5. От судей требуется провести слушания в течение 10 дней с момента подачи жалобы и обращения за охранным ордером.

6. Судьи обязаны соблюдать права пострадавших от насилия.

7. Судебный ордер может предусматривать любую или все следующие меры:

а. удерживать обидчика/ответчика от причинения дальнейшего вреда жертве/истце, зависимым от нее членам семьи, другим родственникам и лицам, которые предоставляют ей помощь;

б. предписать ответчику покинуть семейный дом независимо от того, кто владеет этой собственностью;

в. предписать ответчику предоставить истце доступ к использованию автомобиля и/или другого личного имущества;

г. урегулировать доступ ответчика к детям;

д. удерживать ответчика от контактов с истцей на работе и в других часто посещаемых ею местах;

е. в случае, когда ответчик использует или владеет оружием, запретить ответчику покупку, использование или владение огнестрельным оружием или оружием другого типа, указанного судом;

ж. предписать ответчику оплатить расходы истцы на лечение, консультирование или пребывание в убежище;

з. запретить единоличное использование совместного имущества;

и. информировать истцу и ответчика, что если ответчик нарушит охранный ордер, он может быть арестован с или без предупреждения и понесет уголовное наказание;

к. информировать истцу, что независимо от использования охранного ордера в рамках законодательства о насилии в семье, она может обратиться к прокурору, чтобы возбудить уголовное дело против ответчика;

л. информировать истцу, что независимо от использования охранного ордера в рамках законодательства о насилии в семье, она может начать гражданский процесс и возбудить дело о разводе, раздельном проживании, возмещении ущерба или компенсациях;

м. проводить закрытые слушания, чтобы оградить частную жизнь сторон.

8. Согласно данной процедуре, бремя доказывания того, что насилие в семье не имело места, возложено на ответчика.

9. Судьи должны распорядиться об отправке копий охранных/ограничительных ордера в полицию тех районов, где проживают истца и лица, которые защищены ордером, в течение 24 часов со дня выдачи.

10. Полиция и суды должны проводить мониторинг соблюдения охранных ордера. Нарушение охранного ордера - это преступление. Следствием неподчинения охранным ордером будет штраф, обвинение в неуважении к суду и лишение свободы.

11. В случае, когда истица даст письменное показание под присягой, что она не располагает средствами оплатить расходы по выдаче чрезвычайного ограничительного или охранного ордера, ордера будут выданы бесплатно.

12. Если претензии на охранный ордер не обоснованы, суд может обязать истицу оплатить расходы и возместить ущерб.

Раздел 5. Уголовный процесс

Уголовное расследование может быть начато одновременно с выдачей охранного ордера.

1. Генеральный прокурор или Министр юстиции должны разработать, принять и ввести в действие письменные инструкции для должностных лиц, расследующих преступления, связанные с насилием в семье.

2. Если в случае насилия в семье, суд отклоняет обвинение в уголовном преступлении, особые причины для такого отклонения должны быть зафиксированы в судебном деле.

3. В исках, связанных с насилием в семье, прокурор указывает, что обвинение относится к насилию в семье.

4. Свидетельств жертвы достаточно для обвинения. Жалоба не может быть отклонена только на том основании, что свидетельские показания ничем другим не подкреплены.

5. При вынесении приговора по преступлению, связанному с домашним насилием, решение суда должно указывать на последствия его рассмотрения.

6. В ходе судебного процесса ответчик не должен иметь неконтролируемых контактов с истицей.

7. Выдача ограничительного ордера или охранного ордера может быть представлена как существенное обстоятельство в любом уголовном расследовании.

8. В зависимости от характера преступления, и когда ответчик впервые обвиняется в насилии в семье и признается виновным, приговор может быть вынесен условно, с обязательным прохождением консультирования и выдачей охранного ордера, только с согласия пострадавшей.

9. При вынесении приговора по преступлению, связанному с домашним насилием, суд может установить срок лишения свободы и срок прохождения обязательного консультирования.

10. Рекомендуются увеличить наказание, когда в случаях насилия в семье имеются повторяющиеся действия, оскорбления при отягчающих обстоятельствах и используется оружие.

11. Консультирование не должно быть рекомендовано вместо наказания, если имеются отягчающие обстоятельства.

12. Должны быть утверждены ясные руководства по вынесению приговора.

Раздел 6. Гражданский процесс.

1. Пока идет гражданский процесс по поводу развода, раздельного проживания или выплаты компенсаций, могут быть выданы охранные ордера.

2. При этом охранные ордера выдаются в дополнение к гражданскому процессу, а не вместо него.

3. Охранные и ограничительные ордера могут быть выданы независимо друг от друга и от подачи заявления о разводе и раздельном проживании.

4. Выдача ограничительного ордера или охранного ордера может быть представлена как существенное обстоятельство в последующем гражданском процессе.

Раздел 7. Оказание помощи.

А. Экстренная помощь.

1. Государство должно предоставлять экстренную помощь, которая включает:

а. услуги кризисной службы в течение 72-часов;

б. немедленную транспортировку из дома пострадавшей в медицинский центр или убежище;

в. экстренную юридическую консультацию и дальнейшее направление в соответствующие инстанции;

- г. консультирование в кризисной ситуации, чтобы обеспечить поддержку и уверенность в безопасности;
- д. конфиденциальность в обращении с жертвами насилия и с их семьями.

Б. Помощь неэкстренного характера.

1. Государство должно предоставлять помощь, которая включает:

- а. обеспечение услуг, способствующих долговременной реабилитации жертв насилия в семье через систему консультирования, переподготовку и адаптацию в области занятости и помощь в уходе за детьми;
- б. обеспечение услуг, способствующих долговременной коррекции поведения лиц, совершивших насилие, через систему консультирования;
- в. специальные программы о насилии в семье, которые осуществляются независимо от программ социальной помощи;
- г. обеспечение кооперации и координации государственных, общественных и частных услуг и программ федерального и местного уровней.

В. Обучение сотрудников полиции.

1. Министерство/ведомство управления полицией должно создавать и обновлять программы по обучению сотрудников полиции, чтобы ознакомить их:

- а. с природой, распространением, причинами и последствиями насилия в семье;
- б. с юридическими правами и средствами судебной защиты, которые доступны жертвам насилия в семье;
- в. с услугами и возможностями, которые доступны жертвам насилия и лицам, совершившим насилие;
- г. с обязанностями полицейских производить аресты и обеспечивать защиту и помощь;
- д. с методами разбирательства случаев, связанных с насилием в семье, которые сводят к минимуму вероятность нарушения прав сотрудников полиции и обеспечивают безопасность пострадавшей и зависимых от нее лиц.

2. Каждый полицейский должен быть обучен тому, как действовать в случаях насилия в семье.

3. Для работы со сложными случаями должны быть созданы специальные подразделения, прошедшие углубленную и специализированную подготовку.

4. Специалисты в области образования, психологи и жертвы насилия должны принимать участие в программах для полиции, чтобы обеспечить "чувствительность" и внимание к этим вопросам.

Г. Подготовка должностных лиц в органах юстиции.

1. Должны быть созданы условия для проведения постоянно действующих программ по обучению должностных лиц действиям в случаях насилия в семье. Обучение должно включать руководства по следующим вопросам:

- а. природа, распространение, причины и последствия насилия в семье;
- б. порядок выдачи чрезвычайных ограничительных ордеров;
- в. порядок выдачи охранных ордеров;
- г. инструкции, которые должны быть даны пострадавшим о доступных им средствах судебно-правовой защиты;
- д. руководства по вынесению приговоров.

2. Обучение должно включать первичный базовый курс с предписанным количеством часов и ежегодный обзорный курс с предписанным количеством часов.

3. Должны быть созданы семейные суды, для которых обеспечена углубленная и специализированная подготовка по вопросам насилия в семье.

Д. Обучение консультантов.

1. Государство должно обеспечить подготовку консультантов для помощи полиции, суду, жертвам насилия в семье и лицам, совершившим насилие.

2. Закон должен предписывать программы консультирования для лиц, совершивших насилие, как дополнение, а не как альтернативу системе уголовного правосудия.

3. Назначение таких программ консультирования -
- а. помочь лицу, совершившему насилие, осознать свою ответственность и дать обязательство не совершать насилия в будущем;
 - б. информировать лицо, совершившее насилие, о противоправном характере насилия в семье.
4. Финансирование программ консультирования для лиц, совершивших насилие, не должно осуществляться за счет программ помощи жертвам насилия.
5. Закон должен обеспечивать, но не предписывать в обязательном порядке консультирование жертв насилия. Консультирование пострадавших должно:
- а. быть бесплатным;
 - б. помочь жертве насилия обрести силу и способствовать выработке кратковременных и долгосрочных стратегий защиты от насилия и восстановлению нормального образа жизни.

Насилие в отношении женщин в фактах и цифрах⁷⁵

Приводимые ниже цифры кратко характеризуют размеры и серьёзность проблемы насилия в отношении женщин во всём мире. Тем не менее даже предлагаемая статистика не вполне отражает подлинный масштаб этого нарушения прав человека. Она не может быть исчерпывающей и всеохватной, поэтому интерпретировать эти данные рекомендуется с осторожностью. Отсутствуют систематические исследования проблемы насилия в отношении женщин, отмечается нехватка статистических данных. Многие жертвы насилия не заявляют о пережитом из-за стыда, страха перед повторным насилием или опасения, что к их словам отнесутся скептически и с недоверием. Тот факт, что в некоторых странах собрано много информации по данной проблеме, а в некоторых других такая информация отсутствует, вовсе не означает, что эта проблема характерна лишь для отдельных стран. Напротив, это лишь говорит о необходимости проведения дальнейших исследований, которые позволили бы понять, как бороться с этой бедой.

Всемирная деревня

Как выглядела бы проблема насилия над женщинами в уменьшенной копии мирового сообщества, если бы всё население мира состояло из одной тысячи человек? (Приводимые ниже цифры основаны на статистике ООН, ВОЗ, а также данных государственных органов и НПО).

- 500 человек в мире – женщины
- Их было бы 510, но 10 женщин так и не появились на свет вследствие избирательных абортов (по половому признаку) либо погибли в младенчестве, не получив достаточного ухода
- 300 человек – азиатки
- 167 женщин хотя бы раз в жизни подвергнутся тому или иному виду насилия, включая избиение
- 100 женщин станут жертвами изнасилования либо попытки изнасилования

Женщины и народонаселение

- 49,7% мирового населения – женщины (3 132 342 000 женщин и 3 169 122 000 мужчин) (Отдел ООН по народонаселению)

⁷⁵ Материал подготовлен международной правозащитной организацией «Международная Амнистия». См. сайт организации:

- Население мира не досчитывается по крайней мере 60 миллионов девочек, которые были «отфильтрованы» избирательными абортами либо отсутствием должного ухода, поскольку считается, что они менее значимы, чем мальчики

Насилие в семье

Многие женщины-жертвы насилия не заявляют о пережитом из-за стыда, страха перед повторным насилием или опасения, что к их словам отнесутся скептически и с недоверием. Тот факт, что в одних странах собрано много информации по данной проблеме, а в других такая информация отсутствует, вовсе не означает, что эта проблема для последних не характерна.

- Насилие в семье принимает различные формы, начиная от физической агрессии в виде побоев, затрещин, пинков и ударов и заканчивая психологическим давлением посредством запугивания, постоянного унижения и различных вариантов манипулирования, как, например, изоляция от семьи и друзей, контроль и ограничение свободы передвижения, а также лишения доступа к информации и помощи.
 - По крайней мере, каждая третья женщина в мире (то есть не менее миллиарда женщин) хотя бы раз в жизни подвергается избиению, принуждению к половым отношениям или иной форме притеснения. Как правило, обидчиком является кто-то из родственников или знакомых женщины
 - До 47% женщин отмечают, что их первый сексуальный опыт не был добровольным
 - До 70% погибших насильственной смертью женщин были убиты своими мужьями или сожителями
 - В Кении от рук мужа каждую неделю погибает по меньшей мере одна женщина
 - В Замбии каждую неделю смерть от рук мужа или родственника принимают пять женщин
 - В Египте 35% замужних женщин как минимум один раз в жизни избивались мужьями
 - В Боливии 17% женщин в течение года становятся жертвами физического насилия
 - В Канаде ущерб от домашнего насилия достигает 1,6 миллиардов долларов США в год, включая затраты на медицинское обслуживание и снижение производительности труда
 - В США каждые пятнадцать секунд женщина подвергается побоям – как правило, со стороны мужа или сожителя
 - В Бангладеш 50% всех убийств – это убийства женщин их мужьями
 - В Новой Зеландии 20% женщин терпят побои либо страдают от иных форм физического насилия со стороны своих мужей или сожителей
 - В Пакистане 42% женщин смирились с насилием как обычным явлением («судьба»)
 - 33% не чувствуют в себе сил, чтобы бороться с ним
 - 19% не согласны с такой судьбой и лишь 4% принимают что-то конкретное против такой ситуации
 - По данным российских НКО, в Российской Федерации 36 тыс. женщин ежедневно подвергаются побоям со стороны супругов или сожителей
 - В Испании в 2000 году каждые пять дней одна женщина погибает от рук своего сожителя

- В Великобритании еженедельно от рук мужей и сожителей погибают по крайней мере две женщины

Сексуальное насилие

Изнасилование – самая жестокая форма сексуального насилия. К последствиям изнасилования относятся нежелательная беременность и заболевания, передающиеся половым путём, в том числе ВИЧ/СПИД. Однако жертвы зачастую не заявляют об изнасилованиях, боясь общественного порицания. Ещё реже виновные попадают в руки правосудия.

- Каждая пятая женщина в течение своей жизни станет жертвой либо изнасилования, либо попытки изнасилования
- В Южной Африке ежедневно изнасилованию подвергаются 147 женщин
- В США каждые 90 секунд изнасилованию подвергается одна женщина
- Во Франции ежегодно жертвами изнасилования становятся 25 тысяч женщин
- В Турции 62% женщин когда-либо подвергаются изнасилованию со стороны мужей, с 16% это происходит часто

Женщины и война

Насилие в отношении женщин во время вооружённых конфликтов достигает масштабов массового бедствия. Массовые изнасилования зачастую используются в качестве средства ведения войны. Помимо этого, в ходе конфликтов в результате физического и экономического давления женщины порой вынуждены прибегнуть к проституции, иногда чтобы обеспечить элементарное выживание своей семьи. Воздействие войны на женщин проявляется еще и в том, что именно женщины и дети составляют основную часть беженцев и перемещённых лиц.

- 80% всех беженцев – женщины и дети
- На 1 января 2003 года в мире было зафиксировано 34 общинных, этнических, политических и/или международных вооружённых конфликтов. В ходе этих конфликтов пострадали миллионы женщин и детей.
- Торговля женщинами и девочками отмечена в 85% процентах в зоне протекания конфликта
- В районе Увира (Демократическая Республика Конго) в период с октября 2000 года женские ассоциации зафиксировали 5 тыс. случаев изнасилования, что в среднем составляет 40 изнасилований в день
- В Руанде во время геноцида 1994 года изнасилованию подверглись от 250 до 500 тысяч женщин, то есть около 20% всех женщин в стране
- В Сьерра-Леоне опрос семей вынужденных переселенцев показал, что 94% их семей пострадали от сексуальной агрессии, включая изнасилования, пытки и сексуальное рабство
- В Ираке в 2003 году во время и после окончания фазы активных боевых действий в одном только в Багдаде правозащитниками было зафиксировано 400 фактов изнасилования женщин и девочек в возрасте от восьми лет
- В Колумбии каждые 14 дней одна женщина «пропадает без вести» в зоне конфликта
- Приблизительно 250 000 камбоджийских женщин в 1975–1979 годах были принуждены к вступлению в брак

- В Боснии и Герцеговине в течение пяти месяцев конфликта 1992 года изнасилованию подверглось от 20 до 50 тысяч женщин
- В ходе конфликта в Косово от 30 до 50% женщин были изнасилованы представителями сербских отрядов

Варварские обычаи

Практически в каждой культуре мира присутствуют те или иные формы насилия над женщинами. Они редко замечаются, поскольку их зачастую воспринимают как «нормы» и «обычаи».

- На сегодняшний день более 135 миллионов девочек и женщин во всём мире подверглись увечью гениталий («женскому обрезанию»). Ещё 2 миллиона девочек и женщин ежегодно рискуют стать новыми жертвами, что составляет приблизительно 6 тыс. человек в день
 - Увечье женских гениталий практикуется более чем в 28 странах Африки
 - 97% замужних женщин в Египте в возрасте от пятнадцати до сорока девяти лет перенесли увечье гениталий
 - Увечья женских гениталий практикуются также в таких странах Азии, как Индия, Индонезия, Малайзия и Шри-Ланка, а также в общинах иммигрантов в Австралии
 - Нанесение увечий женским гениталиям практикуется в общинах иммигрантов в Дании, Франции, Италии, Нидерландах, Швеции, Швейцарии и Великобритании
 - 82 миллионов девочек во всём мире выйдут замуж в возрасте от 10 до 17 лет
 - 76% беднейших женщин Нигерии выйдут замуж до восемнадцати лет
 - Только за два месяца 2003 года в иранской провинции Хузестан, населённой преимущественно арабами, 45 женщин в возрасте до двадцати лет стали жертвами так называемых «убийств во имя чести», совершённых близкими родственниками
 - В Индии, по имеющимся оценкам, число смертей, связанных с обычаем обогащения за счёт приданого невесты, достигает 15 000 в год. Большинство этих женщин гибнет в результате пожаров на кухне, которые обставляются как несчастные случаи

Государство не выполняет свои обязательства

Факты насилия в отношении женщин в большинстве случаев остаются тайной. К молчанию женщин подталкивают различные причины, в том числе страх мести, недостаток финансовых средств, эмоциональная зависимость, беспокойство за детей, а также отсутствие возможности добиться возмещения ущерба. Лишь в немногих странах сотрудники правоохранительных и судебных органов, а также медицинские работники проходят специальную подготовку для работы с жертвами изнасилования.

- По данным анонимного опроса ВОЗ, от 20 до 70% женщин во всём мире, пострадавших от насилия, никогда и никому не признавались в этом
- В Южной Африке обвинительные приговоры по делам об изнасиловании выносятся крайне редко, в среднем, в 7% случаев. В 2003 году в полицию поступили заявления, предположительно, лишь о 33% случаев изнасилований
- В Египте 47% женщин, переживших физическое насилие, никогда и никому в этом не признавались

- В Чили только 3% женщин, подвергнувшихся изнасилованию, сообщают об этом в полицию
- В США 16% женщин сообщают об изнасиловании в полицию; почти 50% промолчавших не стали бы молчать, если бы были уверены, что их имена и личные данные будут сохранены в тайне
- В Австралии 18% женщин, пострадавших от физического насилия, по прошествии двенадцати месяцев так и не рассказали никому об этом
- В Бангладеш 68% женщин никому и никогда не сообщали о том, что подвергались побоям
- В 1990-х годах в Австрии до обвинительного приговора доводились лишь 20% заявлений об изнасиловании
- В Ирландии в полицию обращается лишь 20% женщин, переживших физическое насилие
- В Российской Федерации 40% женщин, страдающих от насилия в семье, никогда не обращаются за помощью в правоохранительные органы
- В Великобритании о факте изнасилования сообщают в полицию только 13% потерпевших

Насилие вершится безнаказанно

Законодательство некоторых государств вообще не предполагает наказания за насилие в отношении женщин. В других государствах наказание предусмотрено лишь за некоторые формы насилия, в то время как остальные считаются допустимыми. Однако, даже имея необходимые законы, государства часто не в состоянии осуществлять их в полной мере.

- В 2003 году как минимум в 54 странах мира действовали дискриминационные по отношению к женщинам законы
- В 79 странах законы против насилия в семье либо отсутствуют, либо о них ничего не известно
- Анализ доступной информации показал, что изнасилование в браке признаётся преступлением лишь в 51 стране мира
- Лишь в 16 странах действующее законодательство отдельно классифицирует преступления, связанные с сексуальной агрессией, и только в трёх (Бангладеш, Швеция и США) насилие в отношении женщин выделяется в отдельную категорию преступлений
- В Боливии, Камеруне, Коста-Рике, Эфиопии, Ливане, Перу, Румынии, Уругвае и Венесуэле, согласно уголовно-исполнительному кодексу, насильник может избежать наказания, если предложит жертве замужество и добьётся её согласия
- Так называемые «обстоятельства чести» освобождают от ответственности, полностью или частично, за некоторые уголовные преступления в отношении женщин в Перу, Бангладеш, Аргентине, Эквадоре, Египте, Гватемале, Иране, Израиле, Иордании, Сирии, Ливане, Турции и Венесуэле

ВИЧ/СПИД

Насилие в отношении женщин всё чаще признаётся крупнейшей проблемой в сфере здравоохранения. Насилие может негативно сказаться на репродуктивном здоровье женщины, равно как и на других сторонах её физического и душевного благополучия. Процент заражённых ВИЧ/СПИДом женщин гораздо выше, чем мужчин, что является следствием сексуального насилия.

- 51% лиц, живущих с ВИЧ/СПИД-ом (на сегодняшний день свыше 20 миллиона человек) – женщины

- По всему миру свыше половины всех случаев заражения ВИЧ происходят в возрасте от 15 до 24 лет, и женщины составляют более 60% ВИЧ-инфицированных в этой возрастной группе
 - В 55% из 16 000 случаев заражения, происходящих ежедневно, жертвой оказывается женщина
 - В нескольких городах Европы, Северной Америки и Африки СПИД стал одной из основных причин смерти женщин в возрасте от 20 до 40 лет
 - В 2003 году от заболеваний, связанных со СПИДом, погибло 3 миллиона человек

Приложение:

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН О СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ И РЕАБИЛИТАЦИИ ЛИЦ, ПОДВЕРГШИХСЯ НАСИЛИЮ В СЕМЬЕ

Принят
**Архангельским областным
Собранием депутатов**
(Постановление от 3 июня 2003 года N 530)

(в ред. областного закона от 08.12.2005 N 133-8-ОЗ)

Настоящий закон устанавливает правовые и организационные основы социально-правовой защиты и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем законе

Для целей настоящего закона используются следующие основные понятия:

насилие в семье - любое действие одного члена семьи против другого, если это действие ущемляет конституционные права и свободы члена семьи как гражданина, причиняет ему физическую боль, наносит вред его законным интересам или содержит угрозу физическому или личностному развитию;

физическое насилие в семье - нанесение одним членом семьи другому члену семьи побоев, причинение вреда здоровью, лишение одним членом семьи другого члена семьи жилья, пищи, одежды и иных нормальных условий жизни;

психическое насилие в семье - посягательство одним членом семьи на честь и достоинство другого члена семьи с целью унижения или принуждение (понуждение) его посредством угроз, оскорблений, шантажа к совершению им противоправных действий или деяний, представляющих опасность для его жизни или здоровья;

сексуальное насилие в семье - действия одного члена семьи, посягающие на половую неприкосновенность или половую свободу другого члена семьи;

социально-правовая защита и реабилитация лиц, подвергшихся насилию в семье, - комплекс мер, включающих профилактическую деятельность социальных служб и общественных организаций по разрешению трудных жизненных ситуаций в семьях, связанных с опасностью проявления или проявлением насилия в семье, социальную и правовую поддержку лиц, пострадавших от насилия в семье, оказание им срочной медико-

социальной помощи, их последующую социальную адаптацию и реабилитацию, содействие в восстановлении нормальных семейных отношений.

Статья 2. Специализированные учреждения социально-правовой защиты и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье

1. В целях осуществления социально-правовой защиты и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье, в системе органов социальной защиты, образования, здравоохранения администрацией Архангельской области, общественными организациями могут создаваться специализированные учреждения социально-правовой защиты и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье (далее - учреждения).

(в ред. областного закона от 08.12.2005 N 133-8-ОЗ)

2. К учреждениям относятся:

- а) кризисный центр для женщин;
- б) кризисный центр для мужчин;
- в) центр социальной помощи семье и детям;
- г) отделение по работе с семьей и детьми в комплексном центре социального обслуживания населения;
- д) центр (отделение) срочного социального обслуживания;
- е) консультативный центр (отделение);
- ж) центр экстренной психологической помощи по телефону;
- з) иные учреждения.

Статья 3. Основания и порядок предоставления социально-правовой защиты и реабилитации

1. Основанием для предоставления учреждением социально - правовой защиты и реабилитации является обращение лица, подвергшегося насилию в семье, или получение информации о наличии в семье трудной жизненной ситуации, связанной с насилием над членом семьи или создающей опасность совершения над ним насилия.

2. Учреждение предоставляет срочную социальную помощь лицам, подвергшимся насилию в семье, или при необходимости осуществляет мероприятия в соответствии с программами комплексной реабилитации.

3. Учреждение в течение трех суток с момента обращения лица, пострадавшего от насилия в семье, или получения информации о совершении насилия в семье в пределах своей компетенции выясняет обстоятельства, необходимые для осуществления социально-правовой защиты и реабилитации указанного лица.

4. Работники учреждения, имеющие доступ к сведениям личного характера, несут ответственность за их разглашение в порядке, установленном действующим законодательством.

5. Учреждение обязано незамедлительно проинформировать органы внутренних дел о ставшем известным ему факте насилия в семье.

6. Программа комплексной реабилитации включает в себя медико-социальную и психолого-педагогическую оценку здоровья пострадавшего лица, а также первоочередные антикризисные, а при необходимости - долгосрочные меры по реабилитации, которые осуществляются учреждением самостоятельно или совместно с другими учреждениями социальной защиты, образования, здравоохранения.

Статья 4. Предоставление временного приюта

1. При наличии непосредственной угрозы в семье жизни или здоровью члена семьи этому лицу предоставляется временный приют в учреждении, имеющем стационарное

отделение, до устранения обстоятельств, послуживших основанием для угрозы его безопасности.

2. В течение срока, на который предоставлен временный приют лицу, подвергнутому насилию в семье, администрация учреждения совместно с территориальным органом внутренних дел обязана принять меры, обеспечивающие устранение угрозы жизни или здоровью этого лица в семье.

3. В случае сохранения опасности для жизни или здоровья члена семьи, пострадавшего от насилия в семье, администрация учреждения обязана сообщить об этом в правоохранительные органы.

4. Временный приют предоставляется лицам, пострадавшим от насилия в семье, бесплатно.

Статья 5. Организация социально-правовой защиты и реабилитации

1. Социально-правовая защита и реабилитация лиц, подвергшихся насилию в семье, осуществляются органами и учреждениями социальной защиты населения, здравоохранения, образования.

2. Органы и учреждения социальной защиты населения осуществляют выявление и учет лиц, подвергшихся насилию в семье, и проведение в отношении указанных лиц следующих мероприятий:

- а) содействие в направлении на реабилитацию в учреждение;
- б) предоставление временного приюта в учреждении;
- в) проведение обследования семьи в целях установления характера трудной жизненной ситуации, связанной с насилием над членом семьи или создающей опасность совершения над ним насилия, изучения причин ее возникновения, обследование условий жизни члена семьи, пострадавшего от насилия;
- г) содействие в проведении комплексного социально-медико - психологического освидетельствования лица, пострадавшего от насилия, а также лица, совершившего насилие;
- д) оказание необходимой денежной, вещевой, продуктовой и иной помощи;
- е) направление в органы внутренних дел информации о факте насилия;
- ж) содействие в проведении лечебно-оздоровительных мероприятий;
- з) содействие в получении правовой помощи;
- и) содействие в предоставлении психолого-социальной помощи;
- к) содействие в судебной защите прав и интересов лица, подвергнутого насилию в семье, и представление его интересов в суде.

3. Органы и учреждения здравоохранения осуществляют в отношении лиц, подвергшихся насилию в семье, проведение следующих мероприятий:

- а) регистрация лиц, подвергшихся насилию в семье и обратившихся в учреждения здравоохранения;
- б) осуществление медицинских осмотров этих лиц;
- в) направление в органы внутренних дел информации о факте насилия;
- г) оказание необходимой медицинской помощи;
- д) содействие в направлении на реабилитацию в учреждение.

4. Органы и учреждения образования осуществляют в отношении лиц, подвергшихся насилию в семье, проведение следующих мероприятий:

- а) содействие в направлении для оказания необходимой медицинской помощи;
- б) содействие в направлении на реабилитацию в учреждение;
- в) направление в органы внутренних дел информации о факте насилия.

5. Органы внутренних дел в пределах своей компетенции принимают участие в социально-правовой защите и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье.

Статья 6. Источники финансирования

Финансирование мероприятий по реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье, осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, а также внебюджетных источников.

Статья 7. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Глава администрации области

А.А.ЕФРЕМОВ

г. Архангельск

3 июня 2003 года

N 171-22-ОЗ